



**PREȘEDINTELE
CONSILIULUI JUDEȚEAN BACĂU
Nr. 20373 din 24.07.2023**

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru realizarea sau amplasarea în zona drumurilor publice de interes județean a căilor de acces, a panourilor publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, amenajări sau instalații în orice scop

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 74/2023, cu modificările și completările ulterioare, Serviciul Public Județean de Drumuri Bacău și-a încetat activitatea în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ. În acest context, prevederile contractului de administrare nr. 8067/1072/2018, încheiat între Județul Bacău și administratorul drumurilor de interes județean și-au încetat aplicabilitatea ca urmare a pierderii calității de persoană juridică a acestuia din urmă.

Având în vedere dispozițiile art. 22 din O.G. nr. 43/1997, potrivit cărora administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene și luând în considerare prevederile art. 46, alin. 2, potrivit căruia condițiile privind emiterea acordului prealabil, a autorizației de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, a încheierii contractului pentru utilizare și acces în zona drumului public, precum și condițiile privind amplasarea construcțiilor, instalațiilor și panourilor publicitare în zona drumului public, pe poduri, pasaje, viaducte și tuneluri rutiere, se stabilesc prin norme specifice aprobate prin hotărârea consiliului județean, este necesară adoptarea unui regulament de către autoritatea deliberativă arătată anterior pentru realizarea sau amplasarea construcțiilor în zona drumurilor județene situate pe raza administrativ teritorială a Județului Bacău.

Prin lucrări în zona drumurilor de interes județean se înțeleg acele lucrări, instalații sau de altă natură, amplasate în zona drumurilor, pe poduri, pasaje, viaducte și în tuneluri rutiere, precum și acele lucrări care, deși sunt situate în afara acestor zone, pot afecta integritatea, stabilitatea, condițiile de exploatare sau siguranța circulației pe aceste drumuri. Aceste lucrări se pot realiza numai cu acordul prealabil și autorizația de amplasare și/sau de acces la drumul public, emise de administratorul drumului public.

Potrivit reglementărilor legale în vigoare, acceptul administratorului drumului comportă două faze prelabile începerii lucrărilor, constând în emiterea acordului prealabil, care se obține la faza de proiectare, respectiv a autorizației de amplasare și/sau acces în zona drumului public, care se obține înainte de începerea lucrărilor în zona drumului, fiind singurele documente emise de administratorul drumului, în baza cărora se poate elibera autorizația de construire. Soluțiile de realizare a lucrărilor, stabilite prin acordul prealabil și prin autorizația de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, rămân obligatorii pe toată durata de valabilitate a documentelor în cauză sau până la retragerea administrativă a acestora, precum și până la modificarea soluțiilor prin emiterea unor noi documente.

Conform prevederilor art. 46, alin. (3) și a alin. (9) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, republicată, cu modificările și completările *”Obligația și responsabilitatea privind solicitarea acordului prealabil și a autorizației de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, precum și responsabilitatea respectării acestora revin beneficiarului lucrărilor sau obiectivelor realizate ori amplasate în zona drumului public.”*, iar *”Pentru amplasarea și accesul în zona drumului, beneficiarul are obligația încheierii cu administratorul drumului public a contractului pentru utilizare și acces în zona drumului public și plata tarifelor corespunzătoare”*.

În conformitate cu dispozițiile art. 47 alin. (7) și alin. (10), din actul normativ mai sus menționat, pentru utilizarea amprizei și a zonei de siguranță a drumurilor publice prin amplasarea supraterană sau subterană a unor construcții, instalații și/sau panouri publicitare, prin executarea de căi de acces la drumul public, cu amenajările aferente, parcări, refugii auto, platforme carosabile și de control, precum și pentru accesul în zona drumului public pentru efectuarea unor lucrări, acceptate de administratorul drumului, se aplică tarife pentru utilizare și acces în zona drumului, care se aprobă prin hotărâre a consiliului județean, pentru drumurile de interes județean.

În acest sens, Consiliul Județean Bacău a adoptat Hotărârea nr. 274/2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pe anul 2023, cu modificările și completările ulterioare, în care sunt cuprinse și tarifele care se percep de către autoritatea publică județeană pentru eliberarea acordului prealabil, respectiv pentru eliberarea autorizației de amplasare și/sau acces în zona drumului județean.

În același timp, prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are ca scop implicarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative și implicit sporirea gradului de transparență la nivelul administrației publice față de cetățean. În aplicarea dispozițiilor actului normativ menționat anterior, este supus consultării publice orice proces de elaborare a proiectului unui act cu caracter normativ, adică orice act cu aplicabilitate generală, adoptat de o autoritate publică. În acest sens, autoritatea administrației publice are obligația de a publica anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ, cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice, pe site-ul autorității, la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, spre dezbateră publică.

Având în vedere volumul mare de solicitări provenite de la persoanele fizice și de la cele juridice pentru emiterea acordurilor prelabile și a autorizațiilor de amplasament a construcțiilor din zona drumurilor județene, pentru încheierea contractelor de utilizare și acces în zona drumului de interes județean, precum și pentru eliberarea autorizațiilor de construire, la care se adaugă și necesitatea respectării termenelor legale privind emiterea acestora, este necesară adoptarea în regim de urgență a Regulamentului pentru realizarea sau amplasarea în zona drumurilor publice de interes județean a căilor de acces, a panourilor publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, amenajări sau instalații în orice scop la nivelul Consiliului Județean Bacău, în calitate de administrator al drumurilor de interes județean.

Ținând cont de argumentele arătate, se impune aplicarea dispozițiilor legale stipulate de art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele

de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat”, respectiv scurtarea termenului de publicare spre consultare publică de la 30 de zile lucrătoare la 10 zile calendaristice, termen reglementat de art. 7, alin. (4) din lege.

În vederea respectării și aplicării dispozițiilor O.G. nr. 43/1997, precum și luând în considerare necesitatea respectării termenelor legale privind emiterea acordurilor prealabile, autorizațiilor de amplasare și/sau acces în zona drumurilor județene, precum și încheierea contractelor de utilizare și acces în zona drumului de interes județean, autorizațiilor de construire, este necesară adoptarea în regim de urgență a Regulamentului pentru realizarea sau amplasarea în zona drumurilor publice de interes județean a căilor de acces, a panourilor publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, amenajări sau instalații în orice scop la nivelul Consiliului Județean Bacău.

Având în vedere cele menționate, considerăm necesară și oportună inițiativa având ca obiect aprobarea Regulamentului pentru realizarea sau amplasarea în zona drumurilor publice de interes județean a căilor de acces, a panourilor publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, amenajări sau instalații în orice scop, motiv pentru care propunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru realizarea sau amplasarea în zona drumurilor publice de interes județean a căilor de acces, a panourilor publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, amenajări sau instalații în orice scop.

**INIȚIATOR,
PREȘEDINTE,
Valentin IVANCEA**