

3

31

Capitolul 3
Formularea politicilor
de dezvoltare

Formularea politicilor de dezvoltare



INTRODUCERE

1. JUSTIFICAREA STRATEGIEI
2. OBIECTIVUL STRATEGIEI
3. METODOLOGIA ȘI STRUCTURA STRATEGIEI

I. AUDITUL FACTORILOR DEZVOLTĂRII

0. DATE GENERALE
1. INFRASTRUCTURĂ
2. ECONOMIE
3. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
4. MEDIU COMUNITAR

II. VIZIUNE ȘI OBIECTIVE STRATEGICE

1. VIZIUNEA DE DEZVOLTARE
2. OBIECTIVE STRATEGICE

III. FORMULAREA POLITICILOR DE DEZVOLTARE

1. STRUCTURA TERITORIULUI
2. STRUCTURA SOCIO - DEMOGRAFICĂ
3. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE
4. CONTEXTUL TERITORIAL REGIONAL/ NAȚIONAL

IV. IMPLEMENTARE

1. CONDIȚII DE IMPLEMENTARE A POLITICILOR SECTORIALE
2. PERFORMANȚELE DEZVOLTĂRII
3. CRITERII DE LUARE A DECIZIEI PENTRU INVESTITII

V. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

1. MONITORIZAREA
2. EVALUAREA ȘI ANALIZA IMPACTULUI
3. CALENDARUL PROIECTELOR

VI. PIESE DESENATE - PROPUNERI DE DEZVOLTARE

- PLAȘA NR. 1: MEDIUL - PROPUNERI
- PLAȘA NR. 2: REȚEAUA DE LOCALITĂȚI - PROPUNERI
- PLAȘA NR. 3: INFRASTRUCTURILE TEHNICE ALE TERITORIULUI - PROPUNERI
- PLAȘA NR. 4: STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIALĂ - PROPUNERI
- PLAȘA NR. 5: CONTEXT TERITORIAL - PROPUNERI

VII. TERMINOLOGIE ȘI SURSE SUPLIMENTARE DE INFORMAȚIE



1. STRUCTURA TERITORIULUI

1.a Cadrul natural/mediul

1a - Mediu - Poluarea și Factorii de Risc:

Eliminarea/atenuarea factorilor de risc natural, tehnologic, de poluare a apei, a aerului și a solului, precum și a celor rezultați din presiunea antropică.

Cadrul legal de referință

Cadrul de referință privind activitățile legate de eliminarea/atenuarea poluării și a factorilor de risc propuse în cadrul PATJ Bacău este coordonat cu lista directivelor enunțate în conținutul DOCUMENTULUI DE POZIȚIE AL ROMANIEI CAPITOLUL 22 PROTECȚIA MEDIULUI INCONJURĂTOR, Poluarea fonică, Poluarea atmosferică, Poluarea apei, Poluarea solului, Controlul poluării industriale și managementul riscului și cuprinde:

Poluarea fonică, Poluarea atmosferică, Controlul poluării industriale și managementul riscului

Directiva 2002/30/CE privind nivel maxim admisibil pentru aeroporturi;

Directiva 96/62/CE privind principiile și obiectivele strategiei asupra calității apei, solului și a apei; Directiva 1999/30/CE privind reducerea concentrațiilor de dioxid de sulf, oxizi nitrogenați și de plumb; Directiva 85/203/CEE privind reducerea dioxidului de nitrogen; Regulamentul 2037/2000/CE privind reducerea substanțelor care aduc prejudicii stratului de ozon; Directivele 82/884/CEE și 2001/81/CE privind limitele maxime admisibile pentru anumiți poluanți atmosferici; Decizia 97/101/CE privind schimbul reciproc de informații asupra datelor colectate de stațiile de măsurare a poluării aerului; Directivele 70/220/CEE, 88/77/CEE, 93/12/CEE și 98/70/CE privind reducerea emisiilor poluante; Directiva 1999/94/CE și Decizia 1753/2000/CE privind reducerea consumului de combustibil pentru autovehicule aparținând persoanelor fizice; Directiva 2000/25/CE privind standarde ale emisiilor acceptabile pentru vehicule utilizate în agricultură și silvicultură; Directiva 2001/80/CE privind limitarea emisiunilor unor poluanți provenind din instalații tip ILC; Directiva 94/63/CE privind controlul emisiilor de compuși organici volatili tip COV; Directiva 1999/13/CE privind folosirea unor solvenți organici; Directiva 96/61/CE (IPPC) privind prevenirea și controlul integrat al poluării; Angajamentul față de ratificarea Protocolului Kyoto COM (2000)87 privind programul de evitare a schimbărilor climatice, și Kyoto COM (2000)88 privind comunicarea asupra implementării acestui program;

Poluarea apei

Directiva 2000/60/CE privind protecția apelor interioare de suprafață, a celor de adâncime și de coastă; Directiva 91/271/CEE privind tratarea apelor uzate; Directiva 91/676/CEE privind reducerea poluării provocate de nitrații folosiți în agricultură; Directiva 82/176/CEE privind limitarea



emisiilor de mercur în mediu acvatic; Directiva 98/83/CE privind standardele de calitate a apei potabile; Directiva 75/440/CEE privind standardele de calitate a apelor de suprafață; Directiva 79/869/CEE privind standardele de măsurare și analiză a poluării apelor de suprafață; Directiva 76/160/CEE privind parametrii minimi ai apelor destinate îmbăierii; Directivele 79/923/CEE, 78/659/CEE privind calitatea apelor din piscicultură; Directiva 80/68/CEE privind emisiile unor substanțe periculoase în apele de adâncime; Directiva 2455/2001/CE privind controlul emisiilor și stabilirea unor limite admisibile.

Poluarea solului

Comunicarea COM(2002)179 privind protecția solului; Directiva 96/61/CE privind prevenirea și controlul integrat al poluării (IPPC).

În prezent, legislația românească se conformează parțial acquis-ului comunitar în domeniul deșeurilor și cuprinde următoarele acte normative:

Legea 137/1995 privind protecția mediului; Ordinul MAPM 125/1996 și 278/1996 privind metodologia elaborării studiilor de impact și a atestării persoanelor fizice și juridice pentru realizarea studiilor de impact și a bilanșurilor de mediu; Legea 622/2001 privind colaborarea cu Agenția Europeană de Mediu și participarea la Rețeaua Europeană de Informare (EIONET); Legea 86/2000 privind accesul la informație, participarea publicului și accesul la justiție în probleme de mediu; Legea 22/2001 privind evaluarea impactului asupra mediului (ratificarea Convenției Espoo).

Aspecte specifice la nivel județean

În cadrul etapei a III-a a Planului de amenajare a teritoriului județului Bacău - Disfuncționalități și Priorități - Diagnostic, pag. 5 și pag. 6, sunt scanate principalele elemente caracteristice privind calitatea factorilor de mediu. Aspectele critice sunt organizate pe domenii de poluare, după cum urmează:

- **Apa de suprafață:** Se remarcă depășirea valorii admise a coeficientului general de poluare pe râurile Bistrița, Siret, Trotuș și lacurile Uz și Lilieci (fenoli, cloruri, fosfor, detergenți).
- **Apa subterană:** Sunt înregistrate poluări provenite din activități industriale, agricole (substanțe utilizate pentru fertilizarea solului) și din depozitări de deșeurii menajere și industriale.
- **Apa uzată:** Sunt înregistrate depășiri la toți indicatorii analizați (pH, NH₄, NO₂, NO₃, sulfuri, sulfați, cloruri).
- **Solul:** Sunt înregistrate poluări de categoria a III-a, cu încadrarea: degradat (pesticide, metale grele, chimice, bacteriologice).
- **Aerul:** Nu sunt înregistrate depășiri ale concentrațiilor maxim admise ale principalilor poluanți, dar sunt înregistrate emisii cu frecvență mare de poluanți din surse industriale, activități de transport rutier (trafic greu) și aerian.
- **Situațiile de urgență:** (1). inundații generate de căderea unor cantități mari de precipitații, topirea rapidă a zăpezii, blocarea cursurilor râurilor (pârâielor) cu zăpoare de gheață pe râurile Siret, Trotuș, Bistrița și afluenții acestora, pe pâraiele ce traversează localitățile din zona montană, (2). cutremure de pământ - sunt posibile cutremure de 6-7 grade pe scara

Richter în zona de S, S-V a județului cu epicentrul în Vrancea, (3). alunecări de teren: Slănic Moldova, Lucăcioaia, Cotumba, Bolătău, (4). incendii de mari proporții - în păduri, aglomerări urbane, depozite petroliere, fabrici de prelucrarea lemnului etc, (5). ruperea barajelor de acumulare: Barajul Valea Uzului, baraje hidroenergetice de pe râul Bistrița - unda de viitură poate afecta localitățile din aval.

- Risc tehnologic: (1). accidente chimice posibil a se produce pe căile rutiere importante sau calea ferată din județ, pe timpul transportului unor substanțe periculoase, (2). accidente chimice la societățile comerciale ce produc sau folosesc în procesul de producție cantități mari de substanțe chimice periculoase (SOFERT BACĂU, CHIMCOMPLEX ONEȘTI, CAROM ONEȘTI, RAFO ONEȘTI, AGRICOLA INTERNAȚIONAL BACĂU), sau amoniac din instalațiile de răcire de la fabricile de prelucrare a cărnii și laptelui, respectiv clorul de la instalațiile de potabilizare a apei

Obiective de dezvoltare sectorială

Limitarea poluării și a factorilor de risc se bazează pe principiul precauției, acțiunii preventive, subsidiarității, rectificarea și corectarea daunelor la sursă. Obiectivul de dezvoltare sectorială este îmbunătățirea, prin folosirea datelor științifice și tehnice, a calității aerului, solului și ecosistemelor acvatice și de diminuare a efectelor produse de inundații și secetă.



1a - Mediu - Managementul Deșeurilor:

Amenajări ecologice pentru depozitarea deșeurilor menajere și industriale

Cadrul legal de referință

Cadrul de referință privind activitățile legate de managementul deșeurilor propuse în cadrul PATJ Bacău este coordonat cu lista directivelor enunțate în conținutul DOCUMENTULUI DE POZITIE AL ROMANIEI CAPITOLUL 22 PROTECTIA MEDIULUI INCONJURATOR, Managementul Deșeurilor și cuprinde:

Directiva 75/442/CEE privind managementul deșeurilor; Directiva nr. 91/689/CEE privind gestionarea deșeurilor periculoase; Directiva 75/439/CEE privind uleiurile uzate; Directiva 86/278/CEE privind nămolurile de epurare; Directiva 99/31/CE; privind prevenirea și reducerea efectelor negative ale depozitării deșeurilor; Directiva 94/62/CE privind deșeuri specifice - ambalaje și deșeuri de ambalaje; Directiva 2150/2002/CE privind statistica de management al deșeurilor; Directiva 259/93/CEE privind transporturile deșeurilor; Directiva 91/157/CEE privind managementul deșeurilor provenite din industria extractivă, depozitarea acumulatorilor și a bateriilor folosite; Directivele 78/176/CEE, 82/883/CEE, 92/112/CEE privind reducerea poluării provenite din dioxidul de titan; Directiva 2000/76/CE privind prevenirea și reducerea poluării în urma incinerării deșeurilor; Directiva 94/67/CE privind incinerarea deșeurilor periculoase; Directiva 89/429/CEE privind reducerea emisiilor anumitor poluanți rezultanți din incineratoarele urbane, Directiva 89/369/CEE privind noile incineratoare urbane; Directivele 2002/96/CEE și 2002/95/CE privind restricționarea folosirii

substanțelor dăunătoare provenite din deșeurile electrice și electronice; Directiva 2000/53/CE privind sfârșitul duratei de viață a vehiculelor și colectarea acestora; Regulamentul Consiliului (EEC) nr.1973/92, modificat prin Regulamentul (EC) nr. 1404/96 privind crearea unui instrument financiar pentru mediu (LIFE).

În prezent, legislația românească se conformează parțial acquis-ului comunitar în domeniul deșeurilor și cuprinde următoarele acte normative:

- Legea nr. 426/2001 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor;
- Hotărârea de Guvern nr. 155/1999 privind introducerea evidenței gestiunii deșeurilor și a Catalogului European al Deșeurilor;
- Hotărârea de Guvern nr. 173/2000 privind reglementarea regimului special privind gestiunea și controlul bifenililor policlorurați și altor compuși similari;
- Hotărârea de Guvern nr. 662/2001 privind gestionarea uleiurilor uzate;
- Legea nr.465/2001, privind aprobarea OUG nr.16/200, privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile.

Aspecte specifice la nivel județean

Județul Bacău prezintă aspecte care nu sunt conforme cu cadrul legal de referință menționat. În detaliu se poate menționa faptul că în prezent nu există un sistem integrat de management al deșeurilor - acestea nu sunt colectate selectiv, depozitarea se realizează amestecat (deșeuri menajere cu deșeuri tehnologice și toxice), fără o formă prealabilă de tratare. În mediul rural, lipsesc serviciile specializate de colectare și transport, iar depozitarea se face neorganizat, pe platforme sau gropi de gunoi ce nu respectă exigențele de mediu.

Stocarea deșeurilor industriale nu se face pe criteriul utilității, depozitarea acestora făcându-se necorespunzător. Prin conținutul lor de substanțe toxice și metale grele, constituie surse de risc pentru apele de suprafață și subterane, pentru vegetație, faună și pentru producția agricolă.

În regiunea Nord Est nu se efectuează colectare selectivă și procesare a deșeurilor menajere în scopul obținerii de compost și biogaz. Practicile actuale de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor, fără aplicarea principiilor sistemului de gestiune integrată, generează un impact negativ asupra factorilor de mediu și asupra sănătății populației.

Obiective de dezvoltare sectorială

Ca rezultat al datelor statistice prezentate de către Agenția Europeană de Mediu și de către Organizația pentru Cooperare Economică și Dezvoltare, Uniunea Europeană a inclus ca prioritară componenta de management al deșeurilor în cel de-al VI-lea Program de Acțiune privind Mediul, având ca scop reducerea cantității de deșeuri generate și o mai bună folosire a resurselor.

Coroborat cu politica Uniunii Europene privind managementul deșeurilor, strategia de dezvoltare a județului Bacău pe componenta depozitarea deșeurilor, are trei obiective complementare:

- Eliminarea producerii deșeurilor la sursă prin îmbunătățirea designului produselor;
- Încurajarea reciclării și re folosirii deșeurilor;
- Reducerea poluării cauzată de incinerarea deșeurilor care nu pot fi re folosite și reciclate.

Coroborat cu aceste obiective și în concordanță cu contextul legal menționat privind managementul deșeurilor, planul de măsuri structurat



pe politici, programe și proiecte se referă cu prioritate la instrumentul de politici structurale de pre-aderare operaționale până în anul 2007 (ISPA) și la Fondurile de Coeziune ale Uniunii Europene operaționale după acest an în România.

Planul de măsuri cuprinde investițiile pentru localități cu o populație deservită de peste 50.000 locuitori, cu o capacitate de cofinanțare de cel puțin 25% și care vor armoniza legislația de mediu a României cu Directivele de mediu ale Uniunii Europene în domeniul sistemelor de management al deșeurilor, și se bazează pe criteriile de eligibilitate: (1). Concordanța cu principiile și politicile de mediu, (2). Contribuția la îndeplinirea treptată a coeziunii economice și sociale a României la UE și (3). Îndeplinirea prevederilor Planului Național de Adoptare a Acquis-ului Comunitar și Politica Națională de Mediu (menținerea, protejarea și îmbunătățirea stării calității mediului, sporirea gradului de protecție în zonele sensibile de mediu).

1a - Mediu - Natura și Biodiversitate:

Conservarea florei, faunei și a diversității biologice, Protejarea zonelor verzi, pădurilor și a zonelor umede

Cadrul legal de referință

Cadrul de referință privind activități legate de conservarea florei, faunei și a diversității biologice, de protejarea zonelor verzi, pădurilor și a zonelor umede propuse în cadrul PATJ Bacău este coordonat cu lista directivelor enunțate în conținutul DOCUMENTULUI DE POZITIE AL

ROMÂNIEI CAPITOLUL 22 PROTECTIA MEDIULUI INCONJURATOR, Natura și Biodiversitate și cuprinde:

Regulamentul 3528/86/CEE privind protejarea pădurilor de poluarea aerului și de incendii; Regulament 2494/2000/CE privind asistența tehnică; Decizia 82/72/CEE privind conservarea faunei și florei sălbatice și a habitatelor naturale (Convenția de la Berna); Decizia 82/461/CEE privind protecția speciilor migratoare; Decizia 93/626/CEE privind diversitatea biologică (Convenția de la Rio de Janeiro); Directiva 79/409/CEE privind protejarea anumitor specii de păsări; Directiva 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale; Directiva 1999/22/CE privind standardele minime de locuire pentru animalele din grădinile zoologice.

În prezent, legislația românească se conformează parțial acquis-ului comunitar în domeniu și cuprinde următoarele acte normative:

- Decretul nr.187/1990 privind acceptarea Convenției privind protecția patrimoniului mondial cultural și natural,
- Legea nr. 5/1991 de ratificare a Convenției privind zonele umede de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor de apă,
- Legea nr.13/1993 de ratificare a Convenției privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa,
- Legea nr.58/1994 de ratificare a Convenției privind diversitatea biologică,
- Legea nr.13/1998 de ratificare a Convenției privind conservarea speciilor migratoare de animale sălbatice,
- Legea nr.89/2000 de ratificare a Acordului privind conservarea păsărilor de apă migratoare african-eurasiatice,
- Legea nr.90/2000 de ratificare a Acordului privind conservarea liliecilor în Europa,
- Legea nr.137/1995 privind protecția mediului, republicată în 2000,
- Codul Silvic (Legea nr. 26/1996), Legea fondului cinegetic și a protecției vânatului (Legea nr. 103/1996), Legea nr. 5/2000 privind ame-

- nașarea teritoriului național - secțiunea a 3-a - Zone protejate,
- Legea nr.462/2001 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 236/2000 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică, prin care se stabilește cadrul legislativ necesar dezvoltării rețelei Natura 2000 în România,
- Legea nr. 5/2000, privind arii naturale protejate,
- Ordinul Ministrului apelor, pădurilor și protecției mediului nr. 322/2000 pentru aprobarea Procedurii de autorizare a activităților de recoltare, capturare și/sau achiziție și comercializare pe piața internă sau la export a plantelor și animalelor din flora și fauna sălbatică, precum și a importului acestora, luând în considerare și procedurile instituite la nivelul Uniunii Europene și pe plan internațional,
- Ordinul MAPM nr. 647/6.06.2001 pentru aprobarea Procedurii de autorizare a activităților de recoltare, capturare și/sau de achiziție și comercializare pe piața internă sau la export a plantelor și animalelor din flora și fauna sălbatică, precum și a importului acestora ce clarifică unele aspecte procedurale privind activitatea de comercializare cu specii sălbatice CITES (periclitare) și nepericlitare,
- Legea nr.69/1994 privind comerțul internațional cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție (CITES).

Aspecte specifice la nivel județean

Spațiul biogeografic al județului Bacău cuprinde, într-o proporție relativ egală trei unități geografice - de câmpie, de deal și de munte, cu o diversitate mare de condiții pedoclimatice și hidrologice ce diferențiază o varietate de ecosisteme terestre și acvatice specifice zonelor de râuri, zonelor de stepă, deal, munte, specifice lacurilor, cursurilor de apă și luncilor acestora, zonelor secetoase sau celor umede.



Obiective de dezvoltare sectorială

Complexitatea spațiului biogeografic al județului Bacău solicită o atență coordonare a serviciilor deconcentrate și descentralizate cu responsabilități în implementarea Capitolului 22 Mediu-Natura și Biodiversitatea. Obiectivul de dezvoltare sectorială este legat de capacitatea administrației de implementare a planurilor de acțiune, de promovare a biodiversității, de conservare a resurselor naturale, a agriculturii, a pisciculturii și de cooperarea economică și dezvoltare conform Comunicării COM (2001) 162.

1a - Mediu: Dezvoltare Durabilă:

- **Protejarea cadrului natural, construit și peisajului de interes național și de interes local**
- **Protejarea resurselor balneoturistice și valorificarea durabilă a resurselor de substanțe minerale utile**

Cadrul legal de referință

Cadrul de referință privind activități legate de protejarea cadrului natural, construit și peisajului de interes național și de interes local, propuse în cadrul PATJ Bacău este coordonat cu lista directivelor enunțate în conținutul DOCUMENTULUI DE POZITIE AL ROMÂNIEI CAPITOLUL 22 PROTECTIA MEDIULUI INCONJURATOR, Dezvoltare Durabilă și cuprinde:

Directivile 92/43/CEE și 79/409/CEE privind regimul zonelor protejate; COM(2001)264 privind dezvoltarea durabilă (convenția de la Götteborg); COM(2002)524 privind principalii indicatori de mediu; COM(2002)122 privind promovarea tehnologiilor de mediu; COM(98)344 privind răspunderea față de mediu (convenția de la Aarhus); COM(2000)576 privind integrarea politicilor de mediu în politicile economice; COM(99)263 privind piața unică și mediul; Convenția Europeană privind Peisajul/2000 (Convenția de la Florența); Codul european cu privire la bună practică în domeniul arheologiei și al proiectării urbanistice, adoptat de Comitetul Patrimoniului Cultural al Consiliului Europei la 10.03.2000; Convenția pentru protecția patrimoniului arhitectural al Europei, adoptată la Granada la 03.11.1985, ratificată prin legea nr. 157 din 07.10.1997; Convenția europeană pentru protecția patrimoniului arheologic (revizuită) adoptată la La Valetta la 16.01.1992, ratificată prin legea nr. 150 din 24.07.1997; Carta Urbană Europeană adoptată la Strasbourg la 18.03.1992, capitolele 4.1, 4.4, 4.9, 4.12,

4.13; Carta pentru protejarea și administrarea patrimoniului arheologic, adoptată de ICOMOS în 1990; Carta de la Washington D.C. cu privire la conservarea orașelor și a zonelor istorice, adoptată de ICOMOS în 1987; Carta patrimoniului arhitectural european, adoptată de Comitetul Miniștrilor Consiliului Europei, la 26.09. 1975 sub numele de Declarația de la Amsterdam; Recomandarea Comisiei Europene cu privire la protejarea patrimoniului arhitectural și natural, redactată la 20.12.1974; Rezoluția nr. 69 privind înființarea Agenției Interurbane Europene pentru schimb de experiență și informații, adoptată de CLRAE în 1972; Rezoluția nr. 65 privind rolul autorităților locale și regionale în implementarea politicilor de conservare și reabilitare a clădirilor monumente istorice sau de arhitectură, adoptată de CLRAE în 1970; Carta de la Veneția privind conservarea și restaurarea monumentelor și a siturilor, al II-lea Congres Internațional al Arhitecților și Tehnicienilor în Monumente Istorice, Veneția, 1964; Recomandarea UNESCO privind salvagardarea frumuseții și caracteristicilor peisajelor și siturilor, adoptată de Conferința Generală a ONU pentru educație, știință și cultură de la Paris la 12.12.1962.

În prezent, legislația românească se conformează parțial acquis-ului comunitar în domeniu și cuprinde următoarele acte normative:

- Legea 137/1995 privind protecția mediului;
- Legea 5/2000 privind aprobarea PATN Secțiunea a-III-a, zone protejate;
- Legea 462/2001 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor,
- Legea nr. 451/2002 privind protecția peisajului (Convenția de la Florența);
- Legea 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, publicată în Monitorul Oficial nr. 407/2001;
- Legea nr. 378/2001 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, publicată în Monitorul Oficial nr. 394/2001;
- Legea nr. 564/2001 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din lista patrimoniului mondial, publicată în Monitorul Oficial nr. 695/2001;
- Ordonanța Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, publicată în Monitorul Oficial nr.45/2000;
- Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din lista patrimoniului mondial, publicată în Monitorul Oficial nr. 45/2000;
- Legea nr. 150/1997 privind protecția patrimoniului arheologic;
- Legea nr. 157/1997 privind protecția patrimoniului arhitectural.

Aspecte specifice la nivel județean

Zonele protejate declarate prin lege sunt constituite din rezervații naturale cu caracter forestier (parcul dendrologic Hemeiuș, Izvorul Alb, Dofteana, Arsura, Slănic Moldova, Runc Rahova) și cu caracter botanic (Dealul Perchiu) precum și rezervații naturale (Nemira, Săraria Slănic și Dobru). Semnificative sunt intervențiile antropice în exces asupra pădurilor, cu impact negativ asupra faunei și florei și cu facilitarea producerii de dezaastre naturale cauzate de ploii/furtuni.

Protejarea resurselor balneoturistice se direcționează către o zonă distinctă cu (1). Resurse hidrominerale și cascadă cu valoare peisagistică, (Slănic Moldova, Târgu Ocna, Moinești, Dofteana și Poiana Sărata), (2). Emanajii naturale de gaze terapeutice (Slănic Moldova) și (3). Lacuri terapeutice (Sărata).

Zonele protejate construite se constituie din patrimoniul cultural istoric organizat după cum urmează: (1). Caracter cultural, monumente clădiri civile și de cult (Podul de piatră a lui Stefan cel Mare, Palatul Ghica din Comănești, Muzeul Țesutului din Buhuși, Mănăstirea Bogdana, Mănăstirea Runcu, Strigoi din Zemeș, Ocna Măgurei, Parincea și Răducanu) (2). Centre și situri arheologice (3). Centre culturale (Centrul Internațional de Cultură "George Apostu", Centrul Internațional Rosseti - George Enescu de la Tescani, Teatrul "George Bacovia", Orchestra Filarmonică "Mihail Jora"), (4). Zone cu tezaur etnografic și folcloric (centru etnografic Balcani și Brusturoasa, zona etnografică Fundu Răcăciuni, Centrul de artă Berzunți). (Consiliul Județean Bacău, Strategia de dezvoltare durabilă a turismului în județul Bacău 2005 - 2010)

Obiective de dezvoltare sectorială

Ca element cheie al îmbunătățirii calității vieții și protejării mediului ambiant, peisajul are un rol central în politicile de dezvoltare la nivel european, național și regional. Așa cum prevede documentul de la Florența acest deziderat se atinge prin protecția, managementul și planificarea peisajului și include arii naturale, rurale, urbane, sau periurbane.

Obiectivele de dezvoltare sectorială propuse prin PATJ Bacău sunt direcționate către adoptarea unei serii de măsuri generale și specifice pentru protejarea și managementul peisajului. Aceste obiective sunt următoarele:

- Formularea și implementarea unor politici de peisaj,
- Stabilirea unor proceduri de participare pentru publicul general, pentru autoritățile locale și regionale, în definirea și implementarea politicii peisajului,
- Integrarea peisajului în politicile de planificare urbană și regională și în politicile socio-economice, culturale sau de mediu, formulate la nivel local și regional.

1.a

Mediu



Politici

Politica 1

Coordonarea activităților autorităților centrale și locale în implementarea Directivelor privind protecția mediului înconjurător, poluarea fonică, poluarea atmosferică, poluarea apei, poluarea solului, controlul poluării industriale și managementul riscului

Programe

Poluarea și Factorii de Risc

Program 1.1. Obținerea unui nivel de calitate a mediului - aer, sol, apă, care să nu aducă prejudicii sănătății oamenilor, implementat în corelare cu cel de-al VI-lea Program de Acțiune privind Mediul și Sănătatea

- Colectarea și validarea informațiilor științifice privind efectele poluării având la bază o inventariere a evaluării factorilor de poluare
- Realizarea planului privind prevenirea și controlul integrat al poluării
- Diseminarea către publicul larg a informațiilor privind conținutul și rezultatele implementării programului
- Inițierea Comisiei de Analiză Tehnică (CAT) și instruirea personalului

Program 1.2. Eliminarea/atenuarea prin planificare proactivă a factorilor de risc natural, tehnologic, precum și a celor rezultați din presiunea antropică

- Elaborarea schemei cu riscurile teritoriale din zona de competență a fiecărei instituții / identificarea surselor de risc natural și/sau tehnologic existente pe teritoriul județului
- Estimarea pierderilor și distrugerilor pe tipuri de risc
- Clasificarea localităților și a agenților economici din punctul de vedere al protecției civile
- Elaborarea "Planurilor de analiză și acoperire a riscurilor" pe zone / tipuri de risc
- Interzicerea prin Planurile Urbanistice Generale de noi amplasări de funcțiuni în zone de risc natural
- Coordonarea la nivel instituțional a prevenirii și gestionării situațiilor de urgență

Program 1.3. Implementarea inițiativelor de protecție a mediului și de participare în situații de urgență prin educarea și implicarea populației

- Informarea și pregătirea populației în domeniul situațiilor de urgență, antrenarea și verificarea subunităților de intervenție, constituite la nivelul agenților economici și localităților
- Pregătirea cadrelor didactice, elevilor și studenților, intensificarea activităților de protecție civilă incluse în programele de învățământ, organizarea concursurilor cu elevii "Cu viața mea apăr viața".

Program 1.4. Realizarea planului de investiții pentru unitățile administrativ teritoriale ale județului Bacău privind completarea rețelelor de canalizare și reabilitarea, modernizarea sau construcția stațiilor de epurare

- Pregătirea proiectelor de finanțare pentru realizarea programului 1.4.
- Stabilirea capacității de creditare și garantare a consiliilor locale și a Consiliului Județean în vederea accesării fondurilor necesare realizării programului 1.4.
- Constituirea cadastrului zonelor vulnerabile pe județ și cod SIRSUP

1.a

Mediu



Politici	Programe	Proiecte
<p>Politica 2:</p> <p>Corelarea modului de depozitare a deșeurilor cu cerințele Planului Național de Adoptare a Acquis-ului Comunitar și Politica Națională de Mediu</p>	<p>Program 2.1. Restructurarea sistemului de depozite municipale/rurale și supravegherea transportului aferent</p>	<ul style="list-style-type: none">Realizarea bilanțului de mediu pentru depozitele existenteImplementarea proiectului pentru depozitul ecologic Bacău și stațiile de transfer arondateFinalizarea studiului de fezabilitate pentru cel de-al doilea depozit ecologic în zona de vest a județuluiInchiderea și ecologizarea spațiilor de depozitare din zonele ruraleInchiderea depozitelor de deșeuri industriale aparținând agenților privați (Carom Onești, SOFERT, ChimComplex Borzești, Rafinăria Dărmănești, RAFO) termocentralelor și din industria extractivă (SNP Moinești)Organizarea de campanii de informare și conștientizare/educare a cetățenilorImplementarea procedurii de supraveghere și control ale transporturilor de deșeuri în funcție de categoria de deșeuri
	<p>Program 2.2. Implementarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor de ambalaje de la populație</p>	<ul style="list-style-type: none">Realizarea și amplasarea containerelor pentru colectarea hârtiei, sticlei, plasticului și deșeurilor biodegradabileOrganizarea de campanii de informare și conștientizare/educare a cetățenilor
	<p>Program 2.3. Reutilizarea, reciclarea și valorificarea deșeurilor de echipamente electrice, electronice și de substanțe periculoase și uleiuri uzate</p>	<ul style="list-style-type: none">Inițierea unui punct de colectare la nivel județeanColectarea uleiului uzat prin stațiile de distribuție a carburanților și în incintele unităților de service auto
	<p>Program 2.4. Securizarea sistemului de incinerare a deșeurilor</p>	<ul style="list-style-type: none">Inchiderea crematoriilor din sistemul sanitar (spitalul de urgență Bacău, spitalul de pneumoftiziologie Bacău, spitalul municipal Onești, Moinești, spitalul orașenesc Buhuși, Comănești și centrul de sănătate Podul Turcului).
	<p>Program 2.5. Implementarea directivei privind utilizarea nămolurilor din stațiile de epurare</p>	<ul style="list-style-type: none">Elaborarea planului de management privind îmbunătățirea activităților din stațiile de epurareIdentificarea utilizatorului/utilizatorilor de nămol și a suprafețelor agricole unde poate fi utilizat

1.a

Mediu



Politici	Programe	Proiecte
Politica 3: Creșterea potențialului ecosistemelor terestre și acvatice specifice județului Bacău	Program 3.1. Conservarea faunei și florei sălbatice	<ul style="list-style-type: none">• Identificarea și desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică• Stabilirea unui sistem de urmărire a stării de conservare de protecție/evaluare de impact
	Program 3.2. Protejarea pădurilor de poluarea aerului și de incendii	<ul style="list-style-type: none">• Intocmirea planului de management pe bază de indicatori de performanță pentru ecosistemele forestiere• Realizarea schemei de monitorizare a ecosistemelor forestiere în concordanță cu COM(2002)404-Focus pădurea
	Program 3.3. Îmbunătățirea condițiilor de deținere a animalelor sălbatice în grădini zoologice existente (Buhuși)	<ul style="list-style-type: none">• Autorizarea grădinilor zoologice• Realizarea unui plan de inspectare pentru constatarea modului de funcționare prevăzut în autorizație
Politica 4: Creșterea capacității instituționale în implementarea planurilor de acțiune de promovare a biodiversității și de conservare a resurselor naturale în parteneriat cu societatea civilă	Program 4.1. Implementarea de programe de formare în domeniul Politicii 3	<ul style="list-style-type: none">• Realizarea unui suport de curs în parteneriat public-public între Consiliul Județean și centrele regionale de Formare Continuă Pentru Administrația Publică
	Program 4.2. Educarea și informarea publicului precum și consultarea acestuia în cazul unor proiecte/planuri care pot avea un efect semnificativ asupra ariilor speciale	<ul style="list-style-type: none">• Stabilirea unei bănci de date privind bunele practici ale societății civile, în special proprietarii de păduri, în domeniul protejării biodiversității și publicarea anuală a acestora• Instituționalizarea unui premiu pentru cea mai bună inițiativă privată sau publică în protecția biodiversității mediului• Organizarea unui concurs de "vânătoare" cu aparatul de fotografiat în zone cu mare potențial faunistic și premiarea celor mai bune rezultate

1.a

Mediu



Politici	Programe	Proiecte
Politica 5 Considerarea și promovarea valorilor peisajului băcăuan în contextul diversității culturale europene	Program 5.1. Protejarea și reabilitarea patrimoniului construit	<ul style="list-style-type: none">• Identificarea particularităților culturale județului Bacău și poziționarea acestora în contextul regiunii de dezvoltare Nord-Est, ca factor de complementaritate în definirea unui produs regional cultural• Inventarierea patrimoniului construit de pe teritoriul județului, evaluarea stării de risc și necesarului de măsuri ce trebuie luate pentru protejarea și reabilitarea acestuia
	Program 5.2. Protejarea și punerea în valoare a patrimoniului rural	<ul style="list-style-type: none">• Inventarierea și clasificarea patrimoniului rural în patrimoniu tangibil și intangibil, în concordanță cu Ghidul CEMAT/2003-4• Realizarea în parteneriat cu instituții de educație și de cercetare a unui studiu privind valorile culturale/etnografice și naturale din zone rurale
	Program 5.3. Creșterea capacității pentru planificarea și managementul peisajului	<ul style="list-style-type: none">• Intărirea instrumentelor de control asupra modului de protecție a siturilor naturale și construite cu valoare de patrimoniu• Realizarea unei bănci de bune practici privind protejarea patrimoniului natural și construit• Realizarea unei școli de vară în domeniul managementului peisajului• Introducerea în programa școlară a domeniului patrimoniului (sesiuni legate de personalități, evenimente, valori arhitecturale, arheologice sau naturale)• Susținerea organizării unor forumuri ale comunităților locale pentru dezbaterile problemelor patrimoniului rural

1b. Rețeaua de Localități

Cadrul legal de referință

În conformitate cu principiul Lisabona al dezvoltării durabile și a prevederilor legii 351/2001, art.4 și art. 6 prezentul Plan de Amenajare a Teritoriului Județean Bacău consideră un pachet de intervenții specifice organizate pe baza prevederilor articolului 4 și 6 din legea 351/2001 care stipulează:

Art.4: În zonele lipsite de orașe pe o rază de 25-30 km guvernul, cu participarea autorităților administrației publice locale, va acționa în mod prioritar pentru: (a). Modernizarea unor localități rurale cu rol de servire în zona de influență (b). Declararea de noi orașe, promovând programe speciale de coparticipare la susținerea financiară a dezvoltării instituționale, necesare în vederea înființării acestor noi orașe.

Art. 6: Pentru dezvoltarea echilibrată a localităților urbane și rurale, guvernul, cu participarea autorităților administrației publice locale, va acționa pentru sprijinirea și revitalizarea comunelor cuprinse în anexele IV și V, în care s-au produs scăderi accentuate de populație în ultimii 30 de ani.

Aspecte specifice la nivel județean

Din punct de vedere al configurației spațiale, județul Bacău este clasificat în regiune rurală cu orașe mijlocii și mici (Unité de l'Europe, solidarité des peuples, diversité des territoires, deuxième rapport sur la cohésion économique et sociale, CE, vol. 1, pag. 32, 2001).

În conformitate cu Legea 351/2001, pe teritoriul județului există o localitate de rang I, municipiul Bacău, reședință de județ (vezi pct 3.7, pag. 7 din lege) o localitate de rang II, Onești, cu o rază de servire de 60-80 km. (vezi pct. 4.3, pag. 8 din lege) și 5 localități de rang III, Buhuși, Comănești, Dărmănești, Slănic Moldova și Târgu Ocna cu raze de servire de 10-20 km (vezi pct. 5.7 pag. 9 din lege).

Județul Bacău conține între râul Bistrița și limita administrativă cu județul Vaslui, un teritoriu, definit prin lege, la pct. 6.0, pag. 11, ca zona 15. Aceasta zonă, formată din 20 de comune, este lipsită de orașe pe o rază de peste 30 de km. Din aceste comune 14 sunt afectate de scăderi de populație cuprinse între 30-50% iar una cu scăderi de populație de peste 50%, suprafața acestor comune reprezentând 13,6 din suprafața totală a județului (vezi anexa 4 și 5 a legii 351/2001).

Cele 14 comune cu scăderi ale populației de 30-50% sunt: Beresti-Bistrița, Colonești, Dealul Morii, Filipeni, Letea Veche, Lipova, Motoșeni, Oncești, Plopana, Roșiori, Secuieni, Strugari, Tătărești și Vultureni. Comuna cu scăderi de populație peste 50% este Izvorul Berheciului.

Obiective de dezvoltare sectorială

Obiectivele operaționale sunt direcționate către creșterea capacității de cooperare între unitățile administrativ teritoriale din județul Bacău în scopul promovării unor localități urbane și rurale ca factor de dezvoltare teritorială și de coeziune între localități urbane și rurale județene și interjudețene.

Cooperările teritoriale propuse prin PATJ Bacău se vor constitui prin coordonarea investițiilor realizate din bugetele locale, cel județean și al guvernului, precum și prin fondurile structurale și de coeziune prezente și prognozate în conformitate cu graficul implementării documentelor de poziție semnate de România în vederea aderării la Uniunea Europeană.

Strategia de dezvoltare a județului pornește de la premiza că orașele și comunele lucrează într-o rețea de localități, vibrantă, robustă, cu o dezvoltare socio-economică durabilă, în care mobilitatea și infrastructura joacă un rol crucial. Obiectivele de cooperare la nivel județean pot fi teritoriale, economice, sociale, culturale și de mediu și fac parte din planul de dezvoltare al fiecărei unități administrativ teritoriale. Colaborarea se realizează pe următoarele principii de management:

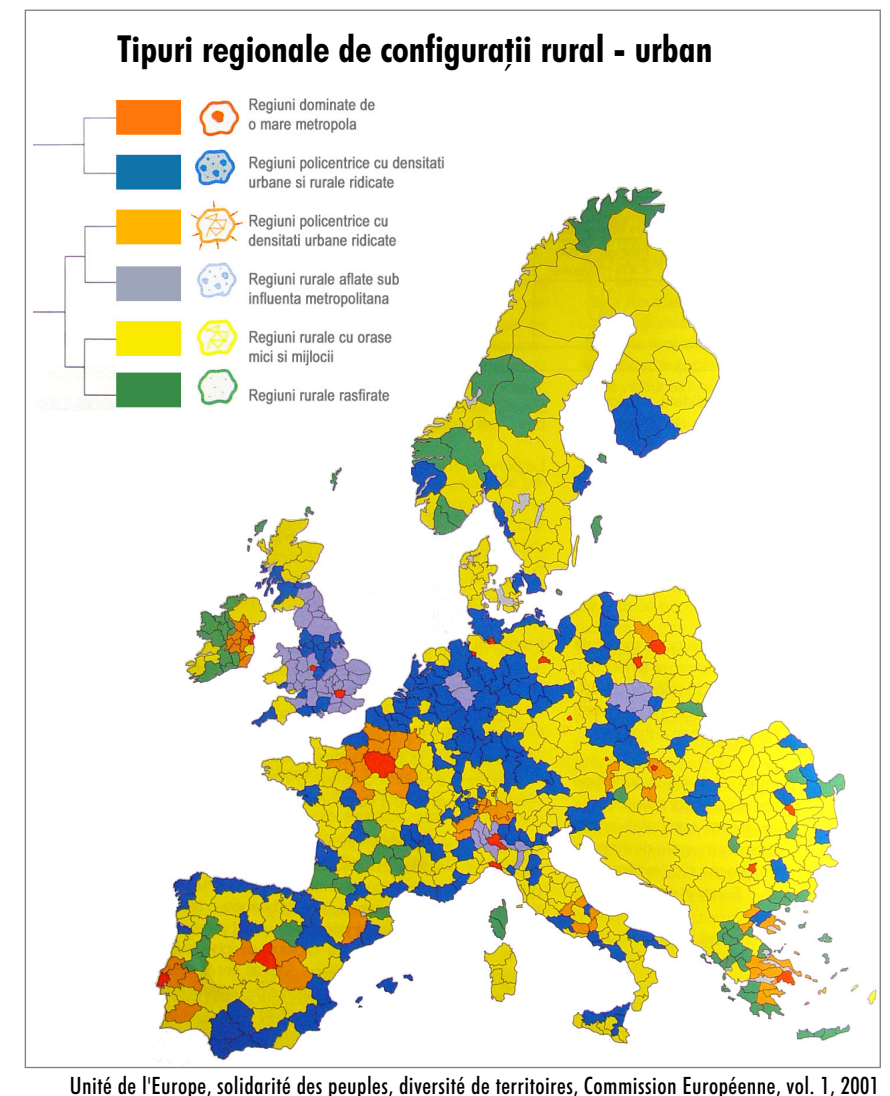
- Coeziunea economică și socială, promovarea unei dezvoltări generale armonioase sunt bazate pe solidaritate și pe principiul subsidiarității, participării și cooperării;

- Consiliul județean sau consiliile locale împuternicite să realizeze anumite competențe în interiorul județului, nu vor putea acționa decât în domeniul/domeniile de competență transferate (principiul specializării).

- În momentul în care un consiliu local transferă o competență sau mai multe competențe către o altă formă de conducere a județului (ex. Serviciul de apă către Consiliul județean, sau către asociații periurbane și/sau metropolitane), acest consiliu local va înceta

imediat și complet de a mai exercita acea competență (principiul exclusivității).

- Consiliile locale nu vor transfera către alte consilii/ asociații periurbane și/sau metropolitane decât acele competențe pe care nu sunt capabile să și le asigure (principiul subsidiarității).



1.b

Rețeaua de localități



Politici

Politica 1

Cooperare teritorială în scopul (1). Înlăturării disparităților dintre localități în condițiile îmbunătățirii indicatorilor de dezvoltare, elementele și nivelul de dotare și (2) Creșterii competitivității economice a localităților din județ comparativ cu județele învecinate.

Programe

Program 1.1. Dezvoltarea coridorul economic urban județean Bacău - Buhuși

Scopul dezvoltării acestui coridor este determinat de necesitatea existenței în județ a unui pol de dezvoltare economică de tip parcuri industriale și logistice, care să fructifice (1). Existența unei infrastructuri de transport, aerian, rutier și feroviar, (2). Forța de muncă disponibilizată din industria petrochimică.

Program 1.2. Zona urbană Dărmănești - Comănești - Moinești

Scopul acestei cooperări teritoriale este legat preponderent de (1). Revitalizare economică prin ierarhizarea activităților productive și crearea unui pol regional de servicii, dar și de (2). Îmbunătățirea indicatorilor de definire a localităților după rang, prin planificarea eficientă a infrastructurii utilităților și serviciilor sociale și a măsurilor de protecție a mediului.

Notă: Măsurile pentru satisfacerea indicatorilor minimali de definire a categoriilor de localități după rang, precum și propunerile de reabilitare, completare și implementare în localități a dotărilor cu unități publice cu rol teritorial și a echipării tehnico-edilitare, de îmbunătățire a accesibilității, sunt dezvoltate în subcapitolul 1c, infrastructura tehnică.

Program 1.3. Coridor economic/ecologic rural Podul Turcului - Izvorul Berheciului - Dealul Morii

Scopul dezvoltării acestui coridor este justificat, potrivit legii 351/2001, prin (1). Necesitatea implementării cu prioritate a unui plan de coeziune teritorială la nivelul județului cuprinzând aspecte economice, sociale și de mediu și prin (2). Necesitatea creșterii rolului polizator a unor unități administrative teritoriale în scopul stabilizării populației active în domeniul activităților agricole, zootehnice și servicii complementare acestora.

Proiecte

- Reactualizarea Planurilor Urbanistice Zonale ale unităților teritoriale administrative aflate pe coridorul Bacău-Buhuși
- Intocmirea planurilor de management al patrimoniului aflat în proprietate publică
- Realizarea planurilor de zonare fiscală aferente Planurilor Urbanistice Zonale
- Realizarea, publicarea și ținerea la zi a unui ghid de investiții cu precizarea ofertei de teren, condițiile de regulament urban, preț și condițiile de avizare/aprobare a investițiilor private

- Realizarea planului de amenajare a teritoriului intercomunal și interorășenesc (PATICO) pentru teritoriul format din unitățile administrativ teritoriale Dărmănești - Comănești - Moinești
- Formularea de proiecte comune eligibile pentru investiții propuse în PATICO, pentru fondurile structurale și ISPA (viitoare de coeziune)
- Constituirea unui grup de management al ciclurilor de proiect la nivel PATICO în scopul accesării fondurilor structurale
- Realizarea unei analize privind capacitatea de îndatorare a consiliilor locale din zona PATICO-[Dărmănești - Comănești - Moinești]

- Declararea teritoriului cuprins între râul Bistrița și limita administrativă de la granița județului Vaslui ca zonă prioritară de dezvoltare a județului Bacău (ZPD-Bacău)
- Stabilirea facilităților fiscale pentru atragerea de activități economice
- Îmbunătățirea cu prioritate a infrastructurii rutiere în interiorul ZPD-Bacău

1c. Infrastructura tehnică

1c. Infrastructura tehnică - Gospodarirea apelor

lucrări pentru valorificarea resurselor de apă în vederea acoperirii consumului diversilor consumatori - lacuri de acumulare, derivații, aducțiuni, lucrări hidrotehnice: îndiguiri, regularizări cursuri de apă; lucrări hidroameliorative pentru reabilitarea și extinderea irigațiilor, desecărilor și combaterea eroziunii solului

Cadrul legal de referință

Cadrul de referință privind activitățile legate de domeniul gospodăririi apelor propuse în cadrul PATJ Bacău este coordonat cu lista directivelor enunțate în conținutul DOCUMENTULUI DE POZITIE AL ROMÂNIEI CAPITOLUL 22 PROTECȚIA MEDIULUI INCONJURĂTOR, Calitatea Apei și cuprinde:

Directiva 2000/60/CE privind protecția apelor interioare de suprafață, a celor de adâncime și de coastă; Directiva 91/271/CEE privind tratarea apelor uzate; Directiva 91/676/CEE privind reducerea poluării provocate de nitrății folosiți în agricultură; Directiva 82/176/CEE privind limitarea emisiilor de mercur în mediu acvatic; Directiva 98/83/CE privind standardele de calitate a apei potabile; Directiva 75/440/CEE privind standardele de calitate a apelor de suprafață; Directiva 79/869/CEE privind standardele de măsurare și analiză a poluării apelor de suprafață; Directiva 76/160/CEE privind parametrii minimi ai apelor destinate

îmbăierii; Directivele 79/923/CEE, 78/659/CEE privind calitatea apelor din piscicultură; Directiva 80/68/CEE privind emisiile unor substanțe periculoase în apele de adâncime; Directiva 2455/2001/CE privind controlul emisiilor și stabilirea unor limite admisibile.

În prezent, legislația românească se conformează parțial acquis-ului comunitar în domeniu și cuprinde următoarele acte normative:

- Legea nr.137/95, republicată, privind protecția mediului;
- Legea apelor nr. 107/1996;
- Hotărârea de Guvern nr. 730/1997 care stabilește condițiile în care pot fi descărcate apele uzate în receptorii naturali;
- Legea nr.171/1997 privind aprobarea Planului Național de amenajare a teritoriului - Secțiunea II - Apa;
- Hotărârea de Guvern nr. 472/2000 privind unele măsuri de protecție a calității apelor;
- STAS 1342/1991 (elaborat în conformitate cu prevederile Organizației Mondiale a Sănătății) reglementează calitatea apei potabile;
- STAS 4706/1988 privind calitatea apelor de suprafață.

Aspecte specifice la nivel județean

Județul Bacău dispune de resurse subterane de apă estimate la 12,2 mc/s. Debitul total exploatat în prezent este de 2235 dmc/s și se prelevează din 18 captări. Există un număr de 5 captări din freatic care au un debit disponibil în prezent de 289 dmc/s. Sunt disponibile pentru viitor 7 captări din freatic și acviferul de adâncime, care pot da un debit total de 2400 dmc/s.

Lucrările de gospodărire a apelor în cadrul bazinului hidrografic cuprind:

- Acumulări pe râuri, din care se asigură necesarul de apă pentru con-

sumul populației, industrie, irigații, producere de energie electrică (acumulările Poiana Uzului, Belci, Berești, Răcăciuni, Galbeni, Bacău, Lilieci, Gârleni, Racova, Răcățiu);

- Lucrări de derivații, regularizări, îndiguiri și apărări de maluri (aducțiuni: ac. Izvorul Muntelui - ac. Bacău, ac. Galbeni - ac. Berești, ac. Poiana Uzului; îndiguiri pe Siret, Bistrița și Trotuș).

Suprafața existentă cu lucrări de îmbunătățiri funciare este de 20.920 m² pentru irigații, 3.623 m² desecări și 111.881 m² cu lucrări de combatere a eroziunii solului. Problemele cele mai importante care afectează suprafețele cu îmbunătățiri funciare sunt următoarele:

- Distrugerea sistemelor de irigații;
- Distrugerea sau descompletarea instalațiilor moderne de irigații;
- Distrugerea lucrărilor de bază pentru combaterea eroziunii solului de către proprietarii terenurilor în pantă;
- Împăduriri insuficiente față de ritmul de tăiere a pădurilor pe terenuri cu alunecări active.

Obiective de dezvoltare sectorială

În vederea optimizării efectelor lucrărilor de gospodărire a apelor și de îmbunătățiri funciare, obiectivele de dezvoltare sectorială vizează:

- Îmbunătățirea apărării împotriva inundațiilor prin executarea lucrărilor hidrotehnice necesare: consolidări de maluri, regularizări și îndiguiri pe cursurile de apă
- Prevenirea și înlăturarea acțiunii factorilor de risc și valorificarea capacităților de producție a terenurilor agricole prin reabilitarea sistemelor de îmbunătățiri funciare existente



1c. Infrastructura tehnică - Drumuri și transport public

modernizări și reabilitări de drumuri, eliminarea punctelor critice, racordări între drumurile principale, transport public

Cadrul legal de referință

Cadrul de referință privind activități legate de domeniul căilor rutiere propuse în cadrul PATJ Bacău este coordonat cu lista directivelor enunțate în conținutul DOCUMENTULUI DE POZITIE AL ROMANIEI CAPITOLUL 09 POLITICA ÎN DOMENIUL TRANSPORTURILOR. Deși principalele prevederi se referă la activitatea de transport, există consecințe și pentru infrastructura fizică. Sunt semnificative următoarele directive:

Căi rutiere: Directiva Consiliului 96/53 care stabilește dimensiunile maxime admise în traficul național și internațional și greutatea maximă admise în traficul internațional pentru anumite vehicule rutiere care circulă în cadrul Comunității

În prezent, legislația românească se conformează parțial acquis-ului comunitar în domeniu și cuprinde următoarele acte normative:

- Legea nr. 19/ 1998 privind transportul;
- Legea nr. 71/1996 privind aprobarea Planului Național de amenajare a teritoriului - Secțiunea I Căi de Comunicație.

Aspecte specifice la nivel județean

Județul Bacău este străbătut de o serie de coridoare rutiere europene după cum urmează:

- București - Suceava - Siret (punct de control și trecere a frontierei) - drumul internațional E85, cu ramificație din Suceava spre Budapesta, pe drumul internațional E576, care este parte a culoarului IX pan european;
- Bacău - Brașov - Pitești drumul internațional E577 (care face legătura cu drumul internațional E70 Craiova - Vidin - Scopje).

Drumurile naționale sunt modernizate aproape în totalitate - 422 km din totalul de 431. Restul au îmbrăcămînți asfaltice ușoare.

Drumurile județene și comunale, în mare parte, nu au o suprafață de rulare corespunzătoare: sunt modernizate 12% din drumurile județene. Podurile și podețele de pe drumurile comunale, drumurile județene și o parte din drumurile naționale din județ nu corespund cerințelor de capacitate portantă (clasa de încărcare E). Pe drumurile județene și comunale există poduri cu stare de viabilitate necorespunzătoare sau subdimensionate (35 de poduri în stare rea).

Obiective de dezvoltare sectorială:

Infrastructura rutieră reprezintă un factor de dezvoltare, care apare semnalat în toate celelalte sectoare ale dezvoltării reprezentând accesibilitate pentru întreprinderi la resurse, forță de muncă și piețe de desfacere, accesibilitate pentru locuitori la servicii publice și pentru turiști la servicii, locuri și valori culturale. În acest sens, următoarele obiective vor fi considerate cu prioritate:

- Creșterea accesibilității localităților județului în scopul facilitării dezvoltării echilibrate și competitive din punct de vedere economic și social;
- Îmbunătățirea accesibilității zonei de est a județului în vederea atenuării disparităților și obținerii coeziunii sociale;
- Îmbunătățirea mobilității forței de muncă în interiorul zonei periurbane Bacău.



1.c Infrastructura tehnică - Transport pe calea ferată

Cadrul legal de referință

Cadrul de referință privind activități legate de domeniul căilor ferate propuse în cadrul PATJ Bacău este coordonat cu lista directivelor enunțate în conținutul DOCUMENTULUI DE POZITIE AL ROMANIEI CAPITOLUL 09 POLITICA ÎN DOMENIUL TRANSPORTURILOR. Deși principalele prevederi se referă la activitatea de transport, există consecințe și pentru infrastructura fizică. Sunt semnificative următoarele directive:

Căi ferate: Directiva Consiliului 96/48 cu privire la interoperabilitatea sistemului feroviar transeuropean de mare viteză, Decizia Comisiei 1999/569 privind parametrii de bază pentru subsistemul de semnalizare și comandă-control referitoare la sistemul feroviar trans-european de mare viteză; Directiva Consiliului 91/440 privind dezvoltarea rețelei de căi ferate a Comunității Europene; Directiva Consiliului 95/19 privind repartizarea capacităților de infrastructură feroviară și perceperea de taxe pentru utilizarea infrastructurii; Directiva Consiliului 95/18 privind licențierea întreprinderilor feroviare; Deciziei Consiliului 82/529 privind stabilirea tarifelor pentru transportul de marfă.

În prezent, legislația românească se conformează parțial acquis-ului comunitar în domeniu și cuprinde următoarele acte normative:

- Legea nr. 19/ 1998 privind transportul;
- Legea nr. 71/1996 privind aprobarea Planului National de amenajare a teritoriului - Secțiunea I Căi de Comunicație.

Aspecte specifice la nivel județean

Densitatea căilor ferate în județul Bacău este de 37,66 km/1000km², inferioară mediei naționale de 46,2 km/1000 km².

Planul Național de Amenajarea Teritoriului - Secțiunea I Căi de Comunicație conține prevederi legate de dezvoltarea rețelei feroviare, dintre care următoarele se referă direct la județul Bacău:

- dezvoltarea rețelei feroviare în județul Bacău pe segmentele Bacău - Moinești și Onești - Bretcu;
- traversarea județului Bacău de linia cu viteză sporită (pe trasee existente și noi) între Vicșani - Suceava - Bacău - Ploiești.

Obiective de dezvoltare sectorială:

În conformitate cu politica națională și cu politicile de dezvoltare economică a județului, obiectivul sectorial se referă la:

- Alinierea căilor ferate principale la standardele internaționale privind gabaritele, condițiile tehnice și siguranța

1.c Infrastructura tehnică - Căi aeriene de comunicație și transport

Cadrul legal de referință

Cadrul de referință privind activități legate de domeniul căilor aeriene propuse în cadrul PATJ Bacău este coordonat cu lista directivelor enunțate în conținutul DOCUMENTULUI DE POZITIE AL ROMANIEI CAPITOLUL 09 POLITICA ÎN DOMENIUL TRANSPORTURILOR și în CAPITOLUL 22 PROTECȚIA MEDIULUI ÎNCONJURĂTOR. Deși principalele prevederi se referă la activitatea de transport, există consecințe și pentru infrastructura fizică. Sunt semnificative următoarele directive:

Căi aeriene: Directiva Consiliului nr. 2000/14/EEC pentru armonizarea legilor Statelor Membre privind zgomotul emis de echipamentele utilizate în aer liber

În prezent, legislația românească se conformează parțial acquis-ului comunitar în domeniu și cuprinde următoarele acte normative:

- Legea nr. 19/ 1998 privind transportul;
- Legea nr. 71/1996 privind aprobarea Planului National de amenajare a teritoriului - Secțiunea I Căi de Comunicație.



Aspecte specifice la nivel județean

Aeroportul Internațional Bacău, situat la 6,5 km sud de municipiul Bacău, la 13 km de parcul HIT Hemeiși și la 2,5 km de viitorul complex expozițional și centru de afaceri, asigură infrastructura necesară efectuării în condiții de securitate a zborurilor aeronavelor de până la 400 tone, organizând zboruri interne și externe și asigurând servicii pentru operațiunile aeriene în program de 12 ore sau 24 ore.

Pe Aeroportul Internațional Bacău există curse internaționale de persoane către 8 destinații din Italia și 3 din Germania, iar transportul de mărfuri se face spre India, Israel ș.a. Aeroportul asigură pe rute interne curse Charter, iar TAROM a introdus în sezonul estival 2004 câteva curse regulate.

Raportul Camerei de Comerț, Industrie și Agricultură Bacău privind situația economică a județului, august 2004 înregistrează creșterea preferinței pentru folosirea mijloacelor de transport aeriene, traficul înregistrând valori spectaculoase în 2003-2004. Aeroportul raportează un trafic de 36000 de persoane în anul 2004.

Strategia regională Nord Est 2004-2006 prevede pentru Aeroportul Internațional Bacău creșterea capacității aeroportului de la 50 pasageri/oră în prezent la 200 pasageri/oră, ceea ce va duce la creșterea anuală cu 17% a numărului de pasageri.

Pe zona Moldovei, aeroportul are cea mai mare pistă și cel mai mare trafic, constituind rezervă pentru aeroporturile Chișinău și Kiev. Cu toate acestea, problemele cu care se confruntă în prezent sunt legate de vechimea infrastructurii, capacitatea portantă a pistei care restricționează traficul greu și capacitatea aerogării, concepută inițial doar pentru trafic intern.

Infrastructura existentă în momentul de față nu permite aeroportului efectuarea de zboruri curente externe, o situație similară înregistrându-se și pentru celelalte aeroporturi din Regiune (Iași și Suceava). Strategia regională Nord Est 2004-2006 prevede modernizarea și dezvoltarea infrastructurii pentru cel puțin un aeroport și dotarea acestuia, astfel încât să corespundă din toate punctele de vedere cu standardele unor aeroporturi moderne, care să poată deservi curse interne și externe de pasageri și de marfă.

Planul Național de Amenajarea Teritoriului - Secțiunea I Căi de Comunicație prevede executarea de lucrări de modernizare a infrastructurii, a mijloacelor de protecție a navigației aeriene și de deservire într-o serie de 17 aeroporturi printre care și Aeroportul Internațional Bacău.

Obiective de dezvoltare sectorială

În competiția regională, obiectivele legate de creșterea accesibilității județului vizează câteva obiective specifice dezvoltării transportului aerian și implicit a aeroportului Bacău:

- Alinierea la standardele de securitate internațională a Aeroportului Internațional Bacău;
- Alinierea la standardele europene a terminalului de pasageri;
- Creșterea capacității de plecare / sosire în Aeroportul Bacău pe curse interne și internaționale pentru a corespunde creșterii traficului de afaceri sau turism în zonă

1.c Infrastructura tehnică - Utilități publice

alimentare cu apă, canalizare, electrificare, termoficare, alimentare cu gaz

Cadru legal de referință

Prevederi ale legislației europene - și implicit ale documentelor de poziție ale României - care să se refere direct la organizarea și funcționarea utilităților publice sunt cuprinse în capitolul 1.a. - cadrul natural/mediul.

Legislația românească în domeniu cuprinde următoarele acte normative:

- Legea 326/2001 a serviciilor publice de gospodărie comunală (actualizată în 2003);
- Legea 634/2002 ce aprobă Ordonanța Guvernului nr. 32/ 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare;
- Hotărârea Guvernului 1591/ 2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare;
- Hotărârea Guvernului 1353 / 2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru și a Contractului -cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare.



Aspecte specifice la nivel județean

PATJ Bacău etapa II: Elemente ce condiționează dezvoltarea județului Bacău și PATJ Bacău etapa III: Probleme, disfuncționalități și disparități remarcă următoarele probleme în ceea ce privește echiparea cu utilități publice a județului:

- Starea precară a infrastructurii privită din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- Lipsa unui buget public adecvat pentru întreținerea și pentru capitalizarea comunelor județului;
- Capacitate redusă de îndatorare a consiliului județean pentru îmbunătățirea rețelelor edilitare existente;
- Lipsa unui plan de cercetare a gradului de satisfacție a consumatorilor;
- Lipsa cooperării între unitățile teritorial administrative în scopul asigurării utilităților publice.

Obiective de dezvoltare sectorială

În scopul obținerii competitivității și coeziunii teritoriului județean, dezvoltarea infrastructurii de utilități publice reprezintă un obiectiv, considerat prioritar prin programele deja finanțate și aflate în diferite grade de implementare. Strategia actuală trebuie să se focalizeze pe:

- Dezvoltarea și extinderea rețelelor de utilități publice, care să răspundă nevoilor prezente și viitoare ale județului;
- Gestionarea utilităților publice pe criterii de eficiență, echitate și de satisfacție a consumatorilor.

1c. Infrastructura tehnică - Rețeaua de telecomunicații

Cadrul legal de referință

Cadrul de referință privind activități legate de domeniul gospodăririi apelor propuse în cadrul PATJ Bacău este coordonat cu lista directivelor enunțate în conținutul DOCUMENTULUI DE POZITIE AL ROMÂNIEI CAPITOLUL 19 TELECOMUNICATII ȘI TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI și cuprinde:

Directivele 90/387/EEC, 90/388/EC, 92/44/EEC, 95/51/EC, 96/19/EC, 97/33/EC și 98/10/EC, Directiva 95/51/EC, 97/13/EC, Directivele 87/372/EEC (banda GSM 900), 90/544/EEC (paging - ERMES) și 92/264/EEC (cod de acces la serviciile telefonice internaționale). Directivele 91/287/EEC (banda DECT), 96/2/EC (banda GSM 1800). Deciziile 710/97/EC (S-PCS) și 128/1999/EC (UMTS), Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 2887/2000 privind accesul necondiționat la bucla locală, Decizia Consiliului nr. 91/396, privind introducerea numărului unic european pentru apeluri de urgență.

În prezent, legislația românească se conformează parțial acquis-ului comunitar în domeniul și cuprinde:

- Legea telecomunicațiilor nr. 74/1996 (M.Of. no. 156 din 22 iulie 1996).

Aspecte specifice la nivel județean

Rețeaua de telefonie în județul Bacău deservește 14,95 abonați la posturi telefonice la 100 de locuitori, cu 23,85 de abonați la 100 de locuitori în mediul urban.

Îmbunătățirile recente aduse serviciului de telefonie includ:

- Instalarea de centrale digitale pentru telefonie fixă în orașele importante: Bacău, Onești, Moinești, Slănic Moldova, Buhuși, precum și în comunele Măgura, Traian și Helegiu, cu acoperire zonală;
- Instalarea unei centrale moderne de tranzit la Bacău ce efectuează tranzitul pentru toată Moldova;
- Realizarea suportului de fibră optică pe traseele Bacău - Moinești - Tg Ocna - Onești și Bacău - Buhuși.

Obiective de dezvoltare sectorială

Obiectivele sunt menite să susțină dezvoltarea economică prin modernizarea și extinderea instalațiilor de telefonie, astfel:

- Susținerea dezvoltării economice pe coridoarele Filipești - Sascut (E85), Onești - Tg Secuiesc (E577) și Secuieni - Podu Turcului (DJ 241A) prin reabilitarea și modernizarea instalațiilor de telefonie existente cu prioritate;
- Creșterea șansei de dezvoltare în zonele defavorizate economic și social prin creșterea nivelului de acces la telefonie.



1.C

Infrastructura tehnică



Politici	Programe	Proiecte
Politica 1: Prevenirea și înlăturarea acțiunii factorilor de risc și valorificarea capacităților de producție a terenurilor agricole	Program 1.1. Efectuarea intervențiilor necesare asupra albiilor râurilor din județul Bacău pentru a asigura protejarea localităților / culturilor față de inundații, surpări de teren etc.	Gospodărirea apelor <ul style="list-style-type: none">• 100 km amenajări de albie și refacerea infrastructurii afectate la inundații (inclusiv poduri, podețe, drumuri comunale și forestiere) pe râul Trotuș - în curs de execuție• Realizarea de lucrări pentru apărare împotriva inundațiilor, consolidării de maluri, regularizări și indiguiri în următoarele zone prioritare:<ul style="list-style-type: none">• Pe întreg cursul râului Siret - în special în zona comunei Traian;• Pe întreg cursul râului Trotuș - în special în zona comunei Sănduleni până la Tg. Ocna și amonte;• Pe întreg cursul pârâului Slănic - în special în orașul Slănic Moldova;• Pe întreg cursul pârâului Tazlău Sărat - în special în municipiul Moinești;• Pe cursurile pârâurilor afluenți ai Siretului din zona de est a județului: Tutova, Berheci, Răcătău, Soci.
	Program 1.2. Realizarea de lucrări hidroameliorative în scopul creșterii eficienței economice a terenurilor agricole	
Politica 2 Dezvoltarea infrastructurii de transport în județul Bacău	Program 2.1. Îmbunătățirea calității drumurilor județene, ca suport pentru economia locală	Drumuri și transport public <ul style="list-style-type: none">• Modernizarea suprafeței de rulare a drumurilor județene aflate în zone cu potențial de dezvoltare:<ul style="list-style-type: none">• DJ 241A (Secuieni - Podu Turcului) aflat pe unul dintre coridoarele majore de dezvoltare ale județului• DJ 115 (Onești - Mănăstirea Cașin) aflat în zonă cu potențial turistic• Reabilitarea drumurilor județene aflate între E85 (DN2) și limita de est a județului• Îmbunătățirea lucrărilor de artă (pasaje, poduri și podețe) de pe drumurile județene (în special DJ 241A), cu trecerea la clasa de încărcare E
	Program 2.2. Dezvoltarea sistemului de transport public interorășenesc și intercomunal în scopul facilitării mobilității forței de muncă	

1.C

Infrastructura tehnică



Politici	Programe	Proiecte
	Transport pe calea ferată	
	Program 2.3. Îmbunătățirea transportului pe calea ferată în județul Bacău	<ul style="list-style-type: none"> Aducerea la standard corespunzător a căilor ferate din județ care se înscriu în magistrale importante la nivel național: Vicșani - Suceava - Bacău - Ploiești
	Căi aeriene de comunicație și transport	
	Program 2.4. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii Aeroportului Internațional Bacău	<ul style="list-style-type: none"> Extinderea aerogării - extindere terminal pasageri și construcție flux sosire pasageri (aflat în faza de proiect tehnic pentru etapa I) Reabilitarea pistei (proiect tehnic de reabilitare) Realizarea terminalului cargo (proiect pe termen mediu și lung)
	Utilități publice	
Politica 3 Îmbunătățirea managementului utilităților publice prin o mai bună organizare a operării serviciilor și pregătirea accesării fondurilor structurale	Program 3.1. Coordonarea accesului la fonduri structurale, 2000-2006 și 2007-2013	<ul style="list-style-type: none"> Incurajarea autorităților locale de a se asocia în vederea realizării unui serviciu de alimentare cu apă și/sau canalizare la nivel periurban/județean Identificarea priorităților consiliilor locale privind planul de investiții și punerea de acord cu capacitatea de co-finanțare a bugetelor locale și a bugetului județean Incurajarea autorităților locale de a implica cetățenii în planificarea lucrărilor de investiții (evaluarea capacității de plată a acestora pentru serviciile de utilități publice)
	Program 3.2. Coordonarea lucrărilor de întreținere/extindere și a operării infrastructurii de utilități publice între operatorii de la nivel local și între aceștia și cei de nivel național	<ul style="list-style-type: none"> Realizarea unui plan de investiții multisectorial pe termen mediu pentru extinderea infrastructurii la nivel județean Analizarea oportunității economice și operaționale a stabilirii unui operator unic la nivel județean pentru serviciile de alimentare cu apă și canalizare Finalizarea preluării de către Consiliul Județean a stației Cărăboia, care alimentează cu apă potabilă zona de V-NV a județului, din Valea Uzului.
	Rețeaua de telecomunicații	
Politica 4 Dezvoltarea rețelelor de telecomunicații în sprijinul dezvoltării economice/sociale în județul Bacău	Program 4.1. Asigurarea accesului la telefonie fixă și mobilă a întregului județ	<ul style="list-style-type: none"> Racordarea la rețeaua de telefonie fixă a celor 119 sate care nu beneficiază de acces în momentul de față Îmbunătățirea acoperirii rețelelor de telefonie mobilă în zona muntoasă a județului Modernizarea sistemului de telefonie fixă existent în județ prin înlocuirea tuturor centralelor manuale din localitățile rurale
	"Program 4.2. Dezvoltarea infrastructurii pentru telecomunicații și societatea informațională"	Instalarea rețelelor de telecomunicații și IT pe coridorul Bacău - Buhuși"



2. STRUCTURA SOCIO - DEMOGRAFICA

2.1. Evoluția populației

Aspecte specifice la nivel județean

La nivel de județ, structura populației pe grupe de vârstă semnaleză, conform piramidei, tendințe accentuate de îmbătrânire, cu efecte semnificative în următorii 10 -15 ani. În medie, grupele de vârstă 0 - 4 ani și 5 - 9 ani reprezintă cca. 6% din numărul total de locuitori, iar grupele de vârstă a III-a (60 - 64 ani, 65 - 69 ani, 70 - 74 ani, 75 ani și peste) reprezintă cca. 5%. În același timp, grupa de vârstă 35 - 39 de ani are același procent de 5,5% din numărul total de locuitori.

În mediul urban, structura populației prezintă în mare aceleași caracteristici, grupele de vârstă 0 - 4 ani și 5 - 9 ani reprezentând cca. 4,5 - 5%. Din cele 8 localități urbane, municipiul Bacău are poziția cea mai defavorabilă, grupele de vârstă enunțate având ponderi cuprinse între 4 și 4,6%.

În mediul rural, numărul celor peste 60 de ani a crescut, grupele de vârstă din această categorie, având fiecare o pondere de cca. 5,6% față de totalul populației. Procesul de îmbătrânire demografică este prezent în special în sud - estul județului (comunele Glăvănești, Motoșeni, Dealu Morii, Vultureni, Răchitoasa, Stănișești).

Din punctul de vedere al evoluției populației, se disting două perioade semnificative:

- 1966 - 1992: o creștere a populației cu o rată medie anuală de 9‰, datorată fertilității ridicate, sporului natural mare (7 - 8‰), mișcării migraționale reduse, ca urmare a stabilității forței de muncă până în anul 1990,
- 1992 - 2002: o scădere a populației cu o rată medie de 4‰, datorată unui spor natural mic (2,3‰) și sporului migrator mare (0,3‰ pentru plecările cu schimbare definitivă a domiciliului și 16‰ pentru plecări fără schimbare definitivă a domiciliului).

În mediul urban, tendințele populației urmează curba demografică generală a județului. Cele mai mari scăderi din perioada 1992 - 2002 s-au înregistrat în municipiile Bacău și Onești și în orașele Buhuși, Tg. Ocna. Primele fac parte din categoria localităților cu industrie prelucrătoare puternic dezvoltată până în anul 1989. Scăderea populației municipiului Bacău depășește valoric scăderea populației întregului județ. Cu toate acestea, ca urmare a unei evoluții diferențiate, s-a produs o creștere a gradului de concentrare a populației în capitala județului: în anul 1996, în municipiul Bacău trăia 40% din populația urbană, iar în anul 2002, 54%. De asemenea, decalajul dintre primul și al doilea oraș al județului s-a mărit: în anul 1966 în Bacău erau de două ori mai mulți locuitori decât în Onești, iar în 2002 de trei ori mai mulți.

În mediul rural, tendințele populației urmează o curba demografică complementară tendințelor mediului urban, astfel că în perioada 1966 - 2002, numărul locuitorilor a scăzut în ansamblu cu o rată medie anuală de 2,9‰. Se disting cele două subperioade:



- 1966 - 1992: populația mediului rural scade cu o rată medie anuală de - 5,2‰, datorită atracției exercitate de mediul urban asupra forței de muncă și implicit asupra populației tinere din mediul rural,
- 1992 - 2002: populația mediului rural crește cu o rată medie anuală de 3,7‰, datorită disponibilizărilor de forță de muncă și creșterii sărăciei în mediul urban.

La nivelul repartiției teritoriale, pot fi identificate, în mediul rural, următoarele zone:

- Zone cu potențial demografic foarte scăzut - în estul județului (comunele Vultureni, Motoșeni, Glăvănești, Podu Turcului) și în partea de nord (comunele Berești - Bistrița și Filipești). În 17 comune din județ, există 25 de sate al căror număr de locuitori este între 0 și 44.
- Comune în care numărul de locuitori a crescut continuu în perioada 1966 - 2002 (Asău, Dofteana, Gârleni, Horgești, Livezi, Oituz, Parava,

Răcăciuni, Tamași, Tg. Trotuș, Berzunți, Cleja, Pângărești, Zemeș, Agăș);

- Comune în care numărul de locuitori a crescut accentuat numai în intervalul 1992 - 2002 (Berești - Bistrița, Colonești, Coțofănești, Gura Văii, Hemeiuși, Letea Veche, Lipova, Măgura, Mărgineni, Negri, Roșiori, Săucești, Secuieni, Ungureni)

- Comune în care numărul locuitorilor stagnează sau scade în intervalul de timp studiat (Balcani, Brusturoasa, Dealu - Morii, Faraoni, Glăvănești, Huruiești, Luizi - Călugăra, Palanca, Pârjol, Podu - Turcului, Răchitoasa, Sascut, Tătărași, Traian, Valea Seacă, Vultureni).

În concluzie, zonele de creștere și concentrare a populației sunt vestul, centrul și nordul județului, în timp ce zona de sud - est a fost și rămâne o zonă cu descreștere demografică.

Conform Info Stat nr. 8/2003, Institutul Național de Statistică - Direcția Județeană de Statistică Bacău, populația județului Bacău va continua să scadă și în următorii 13 ani, cu un ritm mediu anual de - 0,13%, ceea ce echivalează cu o scădere absolută medie anuală cu puțin peste 12 mii

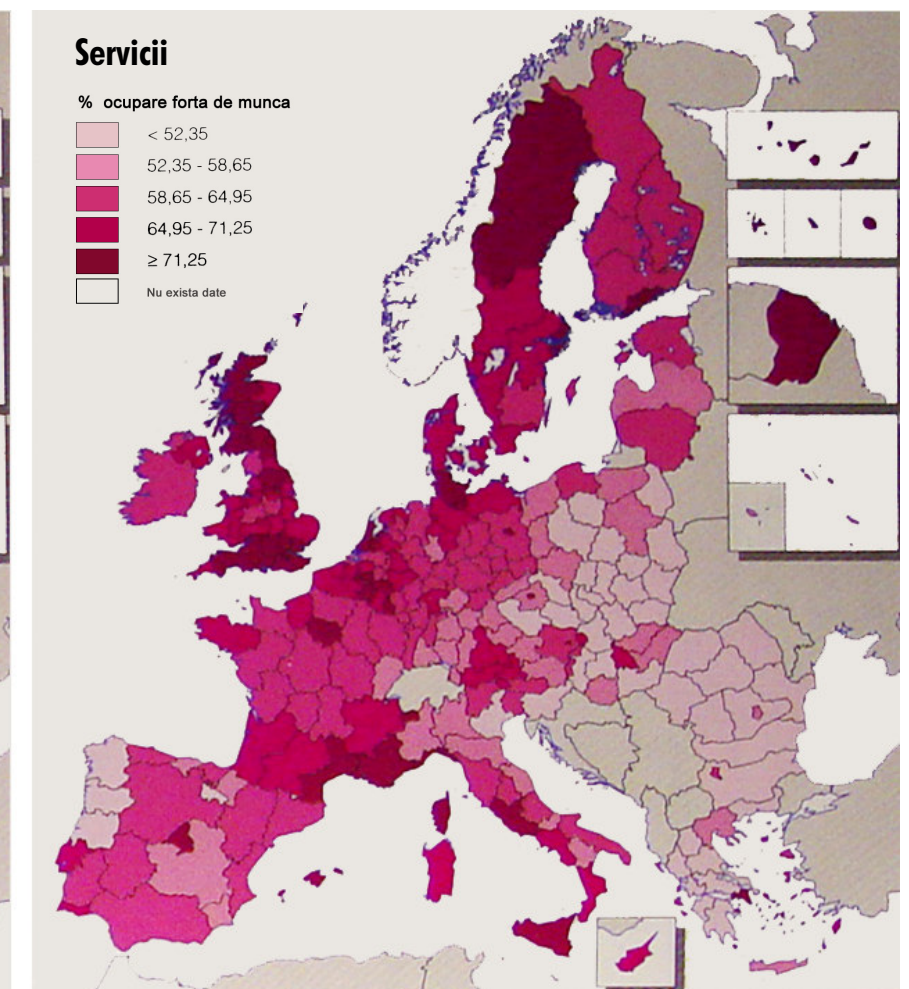
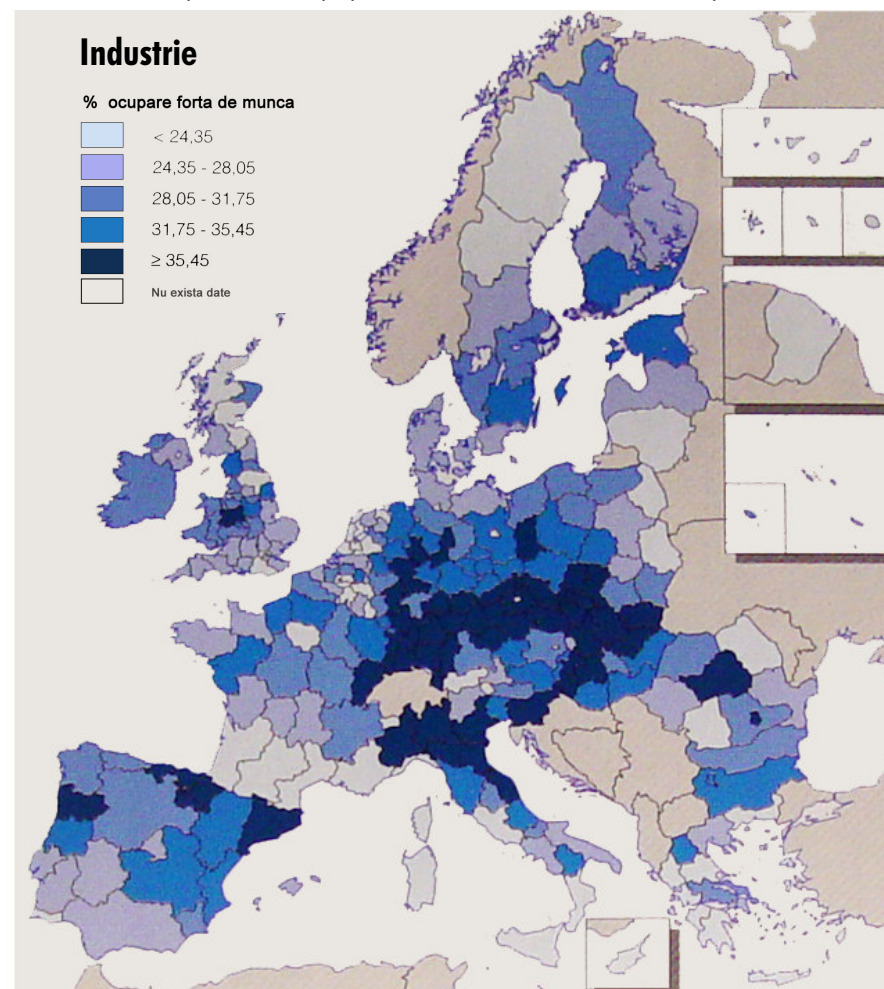
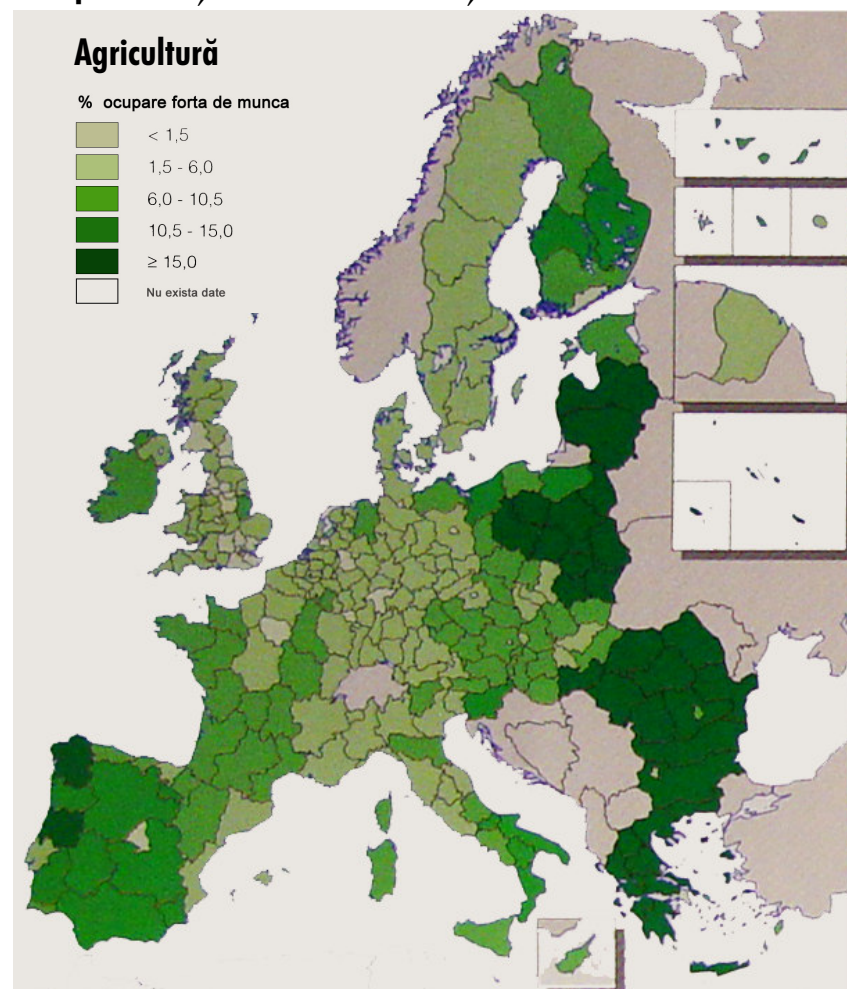
persoane. Scăderea va fi înregistrată în ambele medii, ruralul cunoscând un ritm mediu anual mai mare de scădere (- 0,14% pe an) față de urban (- 0,12% pe an). Aceasta se explică printr-un efectiv mai numeros al populației vârstnice din rural față de urban, prin urmare și o pierdere pe cale naturală de efective, mai mare la rural față de urban, natalitatea mai ridicată nereușind să compenseze o mortalitate mai ridicată în acest mediu. Structura pe cele două medii va rămâne aproximativ constantă, modificându-se doar structura pe sexe, în favoarea celui feminin: de la 50,6% în prezent la 51,1% în anul 2015.

2.2. Evoluția resurselor de muncă

La nivel european, prin localizarea sa geografică, județul Bacău ocupă o poziție periferică, având ocupați în agricultură peste 15,5% din total angajați, în industrie sub 24,35%, iar în servicii sub 52,35% din total angajați (Unite de l'Europe, solidarite des peuples, diversite des territoires, deuxième rapport sur la cohesion économique et sociale, CE, vol.1, 2001).

Ocuparea forței de muncă în funcție de sectoarele de activitate

Sursa: Unité de l'Europe, solidarité des peuples, diversité de territoires, Commission Européenne, vol. 1, 2001



Aspecte specifice la nivel județean

Structura populației după participarea la activitatea social - economică cunoaște o dispersie foarte mare de la o localitate la alta. În general, localitățile cu o populație îmbătrânită, dar și cele cu o natalitate ridicată, mai ales în mediul rural, cunosc ponderi mari ale populației inactive în totalul populației. Astfel, populația ocupată deține o pondere cuprinsă între 24,4% și 75% în totalul populației, în cadrul localităților județului. Dacă media pe județ este de 43,6% la rata generală de ocupare, 25 de localități înregistrează rate sub medie, iar 52 peste medie. Municipiul Bacău are o rată de 40,6%, sub media județului. (Info Stat nr.10/2003, Institutul Național de Statistică - Direcția Județeană de Statistică Bacău)

Aspectele ce caracterizează piramida populației se reflectă și în structura resurselor de muncă, atât în mediul urban, cât și în mediul rural. Scăderea numărului de locuitori și tendința de îmbătrânire a populației determină diminuarea resurselor de muncă:

- În municipiul Moinești și orașele Comănești, Tg. Ocna și Slănic Moldova, participarea la activități economice este redusă, respectiv 45 - 49%, iar Dărmănești de 32,2%.
- În mediul rural, agricultura antrenează un număr mare de persoane care depășesc vârsta aptă de muncă. Astfel, deși numărul locurilor de muncă este mic, există o populație, majoritar vârstnică, ocupată efectiv în activități agricole.

Din punctul de vedere al resurselor de muncă, localitățile județului se pot grupa în următoarele categorii:

- Localități cu resurse de muncă disponibile calitativ și cantitativ în raport cu obiectivele de dezvoltare. Aici sunt incluse comunele din jurul municipi-

ilor și orașelor, la care se adaugă unele comune din vestul județului, unde calificarea și disponibilitatea pentru practicarea diferitelor meserii este ridicată (Hemeiuși, Măgura, Mărgineni, Luizi - Călugăra, N. Bălcescu, Cleja, Racova, Filipești, Poduri, Zemeș, Solonț, Asău, Tg. Trotuș, Oituz, Bogdănești, Cașin, Poduri, Măgirești, Doftana).

- Localități cu o calitate slabă a resurselor de muncă. Acestea sunt cu precădere comunele din estul județului (Damienesti, Roșiori, Lipova, Plopana, Secuieni, Iz. Berheciului, Răchitoasa, Colonești, Oncești, Stănișești, Găiceana, Huruiești, Corbasca, Dealu Morii), la care se adaugă parțial unele comune din sudul și centrul județului (Parava, Orbeni, Valea Seacă, Căiuți, Coțofănești, Urechești, Livezi, Sănduleni, Strugari, Scorțeni, Pârjol, Balcani).

- Localități cu resurse de muncă greu accesibile. Această categorie este formată din comunele estice, ale căror legături (auto, CF) cu restul județului sunt limitate.

Din totalul populației inactive, 33,4% în medie pe județ este reprezentată de pensionari. Nu sunt incluse aici persoanele care, deși sunt pensionare, sunt și ocupate în același timp. Proporții ridicate ale pensionarilor în totalul populației inactive s-au înregistrat în localitățile: Motoșeni (49,2%), Strugari (48,9%), Damienesti și Oncești (48,8%), Măgura (48,6%), Berești - Bistrița (47,4%) și Izvorul Berheciului (46,8%).

Raportul de dependență economică indică situații favorabile într-un număr de 46 de comune, la care populația inactivă care revine în medie la 1000 persoane active este cuprinsă între 288‰ și 990‰.

Somerii dețin ponderi ridicate în special în orașe, proporția acestora variind în județ de la 0,04% până la 9,8%. Localitatea cu cei mai puțini

șomeri declarați este comuna Corbasca (2 șomeri), urmată de comuna Colonești (3 șomeri) și Huruiești (4 șomeri). Dacă în medie pe județ șomerii reprezintă 3,9% din totalul populației, un număr de 17 localități, printre care toate 8 urbane, au o pondere mai ridicată față de medie.

Prin restructurarea economică a societăților RAFO, CAROM, Aerostar, este de așteptat ca numărul de șomeri să crească în viitorul apropiat. Pe termen lung, oferta de programe de formare profesională pregătită de Agenția Județeană de Ocupare a Forței de Muncă asigură încadrarea în activitate a unui număr important de șomeri, pregătiți în meserii cerute pe piața de muncă (în domeniul construcțiilor, confecțiilor, operării computerele, tâmplăriei, producției de lapte, comerț și servicii).

Obiective de dezvoltare sectorială privind structura socio - demografică a județului

În vederea asigurării unui mediu social care să susțină dezvoltarea pe termen lung a județului, pe direcțiile formulate în viziunea de dezvoltare, următoarele obiective vor ghida programele și proiectele sectoriale:

- Stabilizarea populației prin creșterea ofertei de locuri de muncă în principalele centre urbane și rurale din județ;
- Îmbunătățirea stării de sănătate, a nivelului de instruire și a nivelului de trai al populației;
- Întărirea coeziunii sociale la nivel de județ, prin creșterea accesului la servicii publice și la locuri de muncă a populației din zona de est.

Pentru atingerea obiectivelor enunțate, planul de măsuri va trebuie să abordeze politici, programe și proiecte care țin atât de sfera dezvoltării



economice locale, cu implicații directe în crearea de locuri de muncă, cât și de locuire și oferta de servicii publice, care contribuie la creșterea atractivității pentru localizarea întreprinderilor, a oportunităților de integrare socială a locuitorilor. În acest sens, următoarele domenii vor fi avute în vedere: locuirea, sănătatea, educația și siguranța cetățeanului.

Locuirea: Din analiza și coroborarea indicatorilor prezentați în PATJ Bacău - etapa a II-a, se apreciază o calitate a locuirii situată în jurul mediei pe țară la toți indicatorii și un deficit de cca. 61.590 locuințe. Ritmul de construcție a fost scăzut, în perioada 1990 - 2002 fondul de locuințe crescând doar cu 5%. Creșterea suprafeței locuibile disproporțional cu numărul de locuințe demonstrează o îmbunătățire considerabilă a condițiilor de locuit, ceea ce nu răspunde însă cererii de locuințe.

Majoritatea locuințelor realizate în mediul rural sunt mici și cu camere puține, datorită puterii economice a proprietarilor și sunt uneori amplasate în zone de protecție a cursurilor de ape și lacuri, în zone de risc, sau zone naturale protejate. Zonele nou construite, dar fără studii de specialitate, rămân mult timp nedeservite de rețele tehnico-edilitare și servicii publice.

Vor fi avute în vedere următoarele sub-obiective:

- Îmbunătățirea nivelului de confort al locuitorilor prin facilitarea accesului acestora la locuințe durabile
- Corelarea amplasării construcțiilor de locuințe cu condițiile de protecție a terenurilor și de evitare a zonelor de risc

Sănătatea: Starea de sănătate a populației, privită în ansamblu și pe anumite categorii sociale, precum și asigurarea cu asistență medicală reprezintă un aspect extrem de important în analiza nivelului de trai.

În anul 2003, în județul Bacău, în sectorul public de ocrotire a sănătății au funcționat 9 spitale, toate în mediul urban (din care 3 în municipiul Bacău) și 6 dispensare medicale, din care 4 în mediul urban și 2 în mediul rural, ambele în comuna Zemeș. În stațiunea balneoclimaterică Slănic Moldova, au funcționat în 2003 două sanatorii balneare. Dacă în comuna Podu Turcului a funcționat în anul 2002 un spital, acesta a fost transformat în 2003 în centru de sănătate, fiind practic singurul din județ. (Info Stat nr.10/2003, Institutul Național de Statistică - Direcția Județeană de Statistică Bacău)

Tot în sistemul public de sănătate și-au desfășurat activitatea în anul 2003: 2 policlinici (una în municipiul Bacău și una în Onești), un număr de 10 farmacii (9 în mediul urban și 1 în mediul rural). Sistemul de urgență este organizat în unități pentru urgență la Bacău, Onești și Moinești și centre pentru urgență în celelalte localități urbane.

În sistemul public de ocrotire a sănătății, în 2003 au activat 864 medici (84,5% în mediul urban și 15,5% în mediul rural), din care 276 medici de familie. În ceea ce privește repartizarea pe medii, se constată o pondere

de 58% a medicilor de familie ce-și desfășoară activitatea în mediul urban și 42% în mediul rural.

În sectorul privat de sănătate, s-a înregistrat la finele anului 2003 un număr de 33 de medici, din care 78,8% în mediul urban și 21,2% în mediul rural. Cei 7 medici din sectorul privat care și-au desfășurat activitatea în mediul rural sunt de fapt și medici de familie, comunele în care și-au desfășurat activitatea fiind: Balcani, Corbasca, Găiceana, Ghimeș, Făget, Onești, Podu Turcului și Sascut.

Indicele de asigurare cu paturi în spitalele din sectorul public este de 4,4 paturi la 1000 de locuitori la nivel de județ (sub media pe țară), iar în mediul urban de 9,3/1000 locuitori.

Din punctul de vedere al echipării și ofertei de servicii medicale, există disparități severe între zona estică și restul teritoriului, datorat lipsei dotărilor de servicii de sănătate în această zonă și accesului dificil al locuitorilor la localitățile unde aceste servicii există.

Vor fi avute în vedere următoarele sub-obiective:

- Realizarea unei oferte de servicii de sănătate care să răspundă nevoilor prezente și viitoare ale județului
- Îmbunătățirea calității serviciilor de sănătate și ameliorarea disparităților în teritoriul județului

Educația: În județul Bacău, populația școlară - 148.503 copii, reprezintă 21,02% din populația totală. Numărul de elevi reprezintă 16,53% din total, peste media de 15% la nivel național și 3,5% din copiii de vârstă preșcolară frecventează 88 de grădinițe. Populația cu pregătire superioară este concentrată în zona de polarizare a localităților urbane și dispersată în mediul rural. Zona de est are cel mai mic procent de persoane cu studii liceale absolvite.

Față de repartitia unităților de învățământ în teritoriu, apar o serie de probleme legate de starea construcțiilor școlare în mediul rural, unde în proporție de 20% activitatea școlară funcționează în localuri vechi, impropii, sau care necesită reparații capitale, precum și de lipsa amenajărilor speciale pentru practicarea sportului. Acțiuni de reabilitare a infrastructurii școlare, dotări cu utilități, construcții noi, reparații capitale, sunt cuprinse în următoarele programe: urban zidărie (8 unități), rural "chirpici" (18 unități), rural zidărie (12 unități), alte clădiri (2 unități), programul pentru învățământ rural (89 unități), programul PHARE 2001 (3 unități) și PHARE 2004-2006 (4 unități).

La nivelul acoperirii cu cadre didactice, se semnalează în mediul rural o tendință de îmbătrânire a acestora, precum și o lipsă a profesorilor de limba română și limbi străine. Lipsesc, de asemenea, din programa de învățământ, cursuri practice de meșteșuguri tradiționale, după cum lipsește și o corelare a ofertei învățământului tehnic/profesional cu oferta de pe piața de muncă a județului.

Vor fi avute în vedere următoarele sub-obiective:

- Îmbunătățirea calității serviciilor de educație și ameliorarea disparităților în teritoriul județului
- Creșterea ofertei învățământului vocațional, pentru a răspunde pieței forței de muncă

Siguranța cetățeanului: Într-un mediu economic slab dezvoltat și aflat în restructurare, apariția fenomenelor de instabilitate socială este pusă în evidență de o serie de indicatori, a căror evoluție denotă existența unui dezechilibru în viața socială a indivizilor. Ultimile date analizate în Info Stat nr. 10/2003 (Institutul Național de Statistică - Direcția Județeană de Statistică Bacău) reflectă situația anului 1999 și poziționează județul Bacău la nivelul regiunii de dezvoltare NE și la nivel național. Aceste date se referă la indicatorii ai stării civile (divorțuri la 100 căsătorii, născuți vii în afara căsătoriei la 100 născuți vii), precum și indicatorii ai justiției (condamnați la 100.000 de persoane, numărul crimelor intenționate la 100.000 de persoane, sinucideri la 100.000 de persoane, număr de violuri la 100.000 de femei, furturi și tâlhării la 100.000 de persoane).

În intervalul 1993-1998, în județul Bacău, numărul divorțurilor la 100 căsătorii a crescut cu 177%, iar numărul născuților vii în afara căsătoriei la 100 născuți vii cu 155,4%, fapt ce îl situează peste media pe țară. Fenomenul se datorează în parte plecărilor frecvente pentru muncă în afara județului, sau peste hotare.

Din punctul de vedere al indicatorilor justiției, aceștia sunt în scădere în intervalul studiat. Cu toate acestea, Bacăul se situează în primele 20 de județe în ceea ce privește numărul condamnaților la 100.000 de persoane. Inechitatea economică, discrepanțele mari între unele categorii de venituri, inegalitățile în structura consumului, în accesul la bunuri și servicii necesare pentru un trai decent, conduc la o creștere a infraționalității. Delicvența juvenilă și traficul de ființe umane, precum și consumul de droguri sunt, de asemenea, fenomene ale infraționalității a căror expansiune în ultimii ani reclamă o tratare atentă din partea inspectoratului județean de poliție.

Zonele cu infraționalitate mai ridicată sunt și cele cu probleme accentuate în dezvoltarea economică: Buhuși - Orbic, Gura Văii, Valea Seacă, Corbasca, Mărgineni, Gârleni.

Accidentele de circulație sunt în atenția inspectoratului județean de poliție, prin frecvența și gravitatea lor (90 de persoane decedate pe an), în special pe tronsoanele Onești - Oituz, Bacău - Sascut. Cauzele principale sunt legate de calitatea infrastructurii rutiere (lipsa iluminatului public, lipsa trotuarelor, treceri de pietoni nesemnificate, lipsa drumurilor de rezervă pentru căruțe, utilaje agricole).

Vor fi avute în vedere următoarele sub-obiective:

- Creșterea siguranței cetățeanului și scăderea fenomenelor de instabilitate socială
- Combaterea delincvenței juvenile și a traficului de ființe umane

2

Structura socio-demografică



Politici	Programe	Proiecte
<p>Politica 1:</p> <p>Susținerea dezvoltării forței de muncă în concordanță cu politicile de dezvoltare economică</p>	<p>Program 1.1. Accelerarea procesului de integrare a forței de muncă disponibile la nivel urban și rural.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Coordonarea cu AJOFM Bacău și a agenților economici a activităților de organizare și distribuire a informațiilor referitoare la existența locurilor de muncă disponibile la nivel județean. • Implicarea, pe baza de indicatori de performanță, a sectorului privat în servicii de identificare și ulterior de angajare a forței de muncă disponibile în scopul grăbirii procesului de integrare a acestora în piața de muncă.
	<p>Program 1.2. Suport pentru reciclarea/reconversia forței de muncă disponibile</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Organizarea de programe de training pentru reciclarea/reconversia forței de muncă, în parteneriat cu organizații abilitate/acreditate pentru aceste activități
<p>Politica 2:</p> <p>Îmbunătățirea calității și creșterea ofertei de servicii publice în satele reședință de comună, în vederea întăririi rolului acestora de centre de servicii pentru zonele rurale</p>	<p>Program 2.1. Susținerea și dezvoltarea sistemului de educație vocațională în mediul rural</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Dezvoltarea meșteșugurilor tradiționale prin introducerea lor în programa de învățământ
	<p>Program 2.2. Susținerea și dezvoltarea sistemului de sănătate în mediul rural</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Îmbunătățirea sistemului de asistență medicală primară • Îmbunătățirea sistemului centrelor de permanență în mediul rural • Facilitarea accesului cetățenilor la informația sanitară
<p>Politica 3:</p> <p>Îmbunătățirea calității locuirii în mediul rural</p>	<p>Program 3.1. Aplicarea regulamentelor și standardelor privind construcția de locuințe în mediul rural, coordonate cu planurile urbanistice generale ale localităților</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Reglementarea amplasamentelor construcțiilor de locuințe în funcție de zonele de risc • Elaborarea unui ghid privind construcția de locuințe durabile considerând valorile și materialele locale
<p>Politica 4:</p> <p>Prevenirea și combaterea delinvenței urbane și rurale</p>	<p>Program 4.1. Promovarea parteneriatului între comunitățile locale, organizații nonguvernamentale și organizațiile publice centrale și locale abilitate în vederea prevenirii delinvenței.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Organizarea serviciului de protecție a victimelor și integrarea socială a infractorilor • Campanie de prevenire a consumului de droguri (în parteneriat cu Agenția Națională Anti-Drog) • Campanie de informare în școli pentru prevenirea violenței în familie • Realizarea unui centru suport pentru copiii străzii și copii abuzați



3. STRUCTURA ACTIVITATILOR ECONOMICE

3.a - Agricultură, dezvoltare rurală și piscicultură

Cadrul legal de referință

Cadrul de referință privind activitățile legate de agricultură, dezvoltare rurală și piscicultură propuse în cadrul PATJ Bacău este coordonat cu lista directivelor enunțate în conținutul DOCUMENTULUI DE POZITIE AL ROMANIEI CAPITOLUL 7 - AGRICULTURA și cuprinde:

A. Prevederi generale - Măsuri orizontale

FEOGA: Fondul European de Orientare și Garantare Agricolă (reglementările CE nr. 1258/1999; nr. 296/1996; nr. 1258/1999)

IACS: Sistemul Integrat de Administrare și Control (reglementările CE nr. 3508/1992; nr. 3887; 1593/2000; 1760/2000)

Agricultura Ecologică: Reglementare CEE nr. 2092/1991; Reglementare E nr. 1804/1999, nr. 94/92/EEC, nr. 3457/1992/EEC, nr. 207/1993/EEC.

Rețeaua de Informare Contabilă Agricolă: Reglementarea CEE nr. 79/65, reglementarea CEE nr. 2237/77 amendată de Reglementarea 1837/2001, Reglementarea CEE nr. 1859/82, Reglementarea CEE nr. 1915/83, Decizia nr. 36/1990

B. Organizarea Comună de Piață

Culturi arabile (cereale, oleaginoase, culturi proteice): Reglementare nr. 1766/1992 și nr. 1251/1999 - 6.891.100 ha pentru schema de plăți directe (R 125/99)

Furaje uscate: Reglementările nr. 603-1995, nr. 684/1995, nr. 1347/1995, nr. 785/95, nr. 620/1996, nr. 676/1999 - Alocarea unei cote anuale de 500.000 tone furaje uscate.

Zahărul: Reglementarea CE nr. 1260/2001- Alocarea unei cote anuale de 500.000 tone.

În și Căneapă: Reglementarea CE nr. 1251, amendate prin reglementarea CE nr. 1672/2000 și reglementarea 1673/2000 - 750 tone/an fibre lungi de în/8126 tone fibre scurte de în și de căneapă.

Legume fructe proaspete: Reglementare CE nr. 2200/1996

Fructe și legume procesate: Reglementarea CE nr. 2201/1996 - 400.000 tone de tomate proaspete din care rezultă 50.000 tone produse procesate din tomate, 1.000 tone greutate netă pentru pere Williams și Rocha.

Vin și băuturi spirtoase: Reglementarea CEE nr. 1493/1999, nr. 1576/1989



Culturi specializate: Reglementarea CE nr. 404/93, nr. 216/2000, nr. 234/1968, nr. 2826/2000 (flori)

Plante medicinale: Reglementarea CE nr. 2826/2000

Viermi de mătase: Reglementarea CE nr. 857/72, nr. 922/72, nr. 1054/73

Lapte și produse din lapte: Reglementarea CE nr. 1255/99 - cota de producție 7500 mii tone până în 2007

Bovine: Reglementarea CE nr. 1254/1999 - plafon național de 725.000 capete, cu plafon dublu în 2007; plafon național pentru prima de abatorizare sau export la un total de 1.583.000 capete; plafon național de prime pentru vacile care alăptează la un nivel de 150.000 capete

Sectorul ovine și caprine: Reglementarea CE nr. 2467/98/CEE - plafon anual de 8.900.000 capete ovine

Carne de pasăre și ouă: Reglementarea CEE nr. 2777/75, nr. 2771/75

Porc: Reglementarea CE nr. 2759/75/CEE (organizarea pieței), nr. 3220/84/CEE, nr. 2967/85/CEE (clasificare carcase), nr. 2763/75/CEE, nr. 3444/90/CEE, nr. 231/95/CE (depozitarea privată a cărnii)

Miere: Reglementare CE nr. 1221/97, nr. 2300/97 - înscrierea unui număr de 1.449.000 de stupi

C. Dezvoltarea rurală și silvicultura

Dezvoltarea rurală: Reglementare CE nr. 1269/1999 (fondurile structurale), nr. 1257/1999 (FEOGA)

Silvicultura: Reglementarea CEE nr. 1257/1999 (aplicată prin

Reglementarea nr. 1750/1999), nr. 2158/1992 (aplicată prin Reglementarea nr. 804/1994 și Reglementarea 1727/1999), nr. 3528/1986 (aplicată prin Reglementarea nr. 1696/1987, 1091/1994 și 2278/1999) nr. 1615/1989, Directiva 404/1966 și Directiva 161/1971, unificate prin Directiva 105/1999 și Decizia 89/1989.

D-E: Sectoare de susținere a dezvoltării (aceste sectoare de sprijin vor fi menționate dar nu se vor fi realizate programe și proiecte care sunt în prezent atribuția DSV județean și a unităților subordonate acestuia CSVZ și CSVCA).

D. Sectorul sanitar veterinar

Sisteme de control pentru piața internă: Directiva CE nr. 90/425/CEE (animale vii), nr. 89/662/CEE (produse de origine animală)

Identificarea și înregistrarea animalelor: Reglementările CE nr. 2828/97/CE, nr. 2629/97/CE, nr. 2630/97/CE, nr. 494/98/CE, Directiva CE 92/102/CEE, Reglementarea PE și a CE nr. 1760/2000/CE

Finanțarea activităților de inspecție și control veterinar: Directivele CE nr. 85/73/CEE, nr. 96/43/CE

Cheltuieli în domeniul veterinar: Directiva CE nr. 90/424/CEE

Măsuri de control al bolilor la animale, notificarea bolilor și finanțarea eradicării: Directivele CE 82/894/CEE (notificarea bolilor), nr. 85/511/CEE (febra aftoasă), 90/423/CEE (politica de nevaccinare pentru FA), 80/217/CEE (pesta porcină clasică), 92/35/CEE, nr. 92/36/CEE (pesta africană a calului), nr. 92/40/CEE (influența aviară), nr. 92/66/CEE, nr.53/CE (bolile peștilor), nr. 95/70/CE, nr. 92/119/CEE (boala veziculoasă a porcului), nr. 90/424/CEE (cheltuieli în domeniul

veterinar).

Protecția sănătății publice veterinare: Directivele CE nr. 64/433/CEE (carne proaspătă), nr. 71/118/CEE, 91/494/CEE, 91/495/CEE (carne de pasăre), nr. 77/99/CEE (produse de carne), 89/437/CEE, nr. 91/684/CEE (produse din ouă), 90/667/CEE, 91/492/CEE (moluște), nr. 91/493/CEE (pește și produse din pește), 91/495/CEE (carne de vânat și iepure de crescătorie), 92/45/CEE (carne de vânat sălbatic), 92/48/CEE (produse din pește la bordul vaselor), nr. 92/117/CEE, nr. 92/46/CEE, nr. 92/118/CEE, nr. 94/71/CEE, Deciziile CE 94/598/CE (lapte și produse lactate, nr. 93/43/CE, nr. 94/65/CE (carne tocată).

E. Sectorul fitosanitar

Sănătatea plantelor - organisme dăunătoare: Directivele nr. 2000/29, nr. 93/85, nr. 69/464, nr. 69/465, nr. 94/3, nr. 98/22, 69/466, nr. 92/76, nr. 74/647, nr. 92/90, nr. 92/105, nr. 93/50, nr. 95/44, nr. 98/57, nr. 92/70, nr. 93/51.

F Piscicultura

Cadrul de referință pentru județul Bacău, în legătura cu Documentul de Poziție al României, Capitolul 8 - pescuitul este următorul:

Armonizare a legislației pescuitului cu legislația comunitară în domeniu: Se acționează în principal pentru conservarea resurselor, controlul și managementul resurselor, organizarea pieței de pește, sprijinul înființării asociațiilor de producători, inspecția piscicolă, acvacultura, intervenția statului pentru orientarea și dezvoltarea sectorului pescăresc, statistica pescuitului și acordurile internaționale.



Aspecte specifice la nivel județean

Ponderea suprafețelor agricole din totalul fondului funciar, la sfârșitul anului 2003, este următoarea:

Tip suprafață agricolă	Suprafață (ha)	Pondere (%)
Teren arabil	184026	57,00
Pașuni	88288	27,30
Fânețe	40074	12,40
Vii	7609 ²	2,35
Livezi	3015 ³	0,95
Total	323016	100,00

1 / din care, anual rămân nelucrate între 2500-3000 hectare

1 / din care 5000 ha sunt lucrate în sistem organizat, conf. Standardelor Uniunii Europene

1 / din care doar 600 ha funcționale, datorită defrișărilor masive a plantațiilor îmbătrânite

(Sursa: CCIA Bacău, 2004)

Structura de organizare a producției agricole a județului Bacău combină exploatații agricole mici fără persoanalitate juridică, orientate către auto-consum, cu exploatații agricole mari și foarte mari, de tip comercial, rezultate pe baza arendeii sau concesiunii terenului. Ponderea activităților agricole în economia județului poate fi precizată prin următoarele valori:

- Societățile comerciale cu activitate agricolă reprezintă 1,81% din total firme active.
- Capitalul social subscris al firmelor din agricultură este de 11,56 milioane lei.

- Cifra de afaceri a societăților comerciale cu activitate agricolă reprezintă 2,08% din total firme active.
- Rata profitului la societățile comerciale cu activitate agricolă este de trei ori mai mică decât cea realizată per total la nivel de județ și se cifrează la 1,53%.
- Numărul de salariați este de 1991 persoane ceea ce reprezintă 2,06% din total angajați din sectorul agricol, dar 57% lucrează în municipiul Bacău.

În anul 2003 funcționau 1992 de exploatații agricole din care 167 exploatații de tip comercial și 1825 exploatații familiale, din care cca 40% sunt înregistrate în municipiul Bacău. Aceste activități se desfășoară pe o suprafață de 18294 hectare (sursă: Direcția pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, 2004).

Potrivit statisticilor, 70% din suprafața terenului agricol este lucrat de producători individuali, sau în forme simple de asociere. Din punct de vedere al producției, grupurile de culturi sunt nediversificate și nu sunt direcționate către folosirea unui grad ridicat de tehnicitate.

Structura organizațională cu atribuții în organizarea, verificarea, controlul și sprijinirea dezvoltării activităților din sectorul agricol al județului Bacău se compune din:

- Direcția pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (D.A.D.R.),
- Oficiul Județean de Consultare Agricolă,
- Biroul SAPARD din cadrul D.A.D.R.,
- Direcția Veterinară și de Siguranță a Alimentelor.

Sprijinul profesional de profil agricol înregistrat la nivel local (comunal) și la nivel județean se constituie din 22 de asociații non-profit, diferențiate pe culturi și profil zootehnic.

Activitatea sectorului agricol se confruntă cu următoarele probleme:

- Legislația în vigoare nu încurajează formele juridice ale exploatațiilor agricole care practică o evidență contabilă.
- Nu există o bursă a mărfurilor agricole.
- Lipsa unei organizații care să asigure diseminarea informațiilor privind condițiile pe care agricultura trebuie să le îndeplinească în condițiile aderării României la Uniunea Europeană.
- Lipsa de practică la nivelul agenților economici cu activitate agricolă în elaborarea planurilor de afaceri și de marketing.

Tendința prezentă de scădere a producției va continua și în următorii ani, după cum rezultă din următoarele date:

- Numărul societăților comerciale cu activitate în sectorul agricol este în scădere.
- Cifra de afaceri descrește din 2002 în 2003 cu 8%. O analiză pe domenii de activitate relevă o creștere în domeniul pomiculturii/viticul-turii, creșterii de animale și păsări și pisciculturii.
- Rata profitului scade în 2003 cu 60% față de anul anterior. În ciuda scăderii, se constată o tendință de creștere în domeniul cultivatorilor de



cereale și plante, precum și în cel al pisciculturii și al cercărilor de animale și păsări.

- Numărul de salariați scade în 2003 cu 7% față de 2002, în contextul nefolosirii unei tehnologii avansate. Se constată totuși o creștere în sectorul cultivatorilor de cereale și plante precum și în sectorul pomi-cultură/silvicultură.
- Suprafața de teren rămas necultivat reprezintă 1,5% din suprafața totală de teren arabil.

În concordanță cu recomandările făcute de Comisia Europeană, sectorul agricol se va structura pe scheletul fermelor specializate, formele mixte nefiind recomandate. Revigorarea activităților agricole se va face în contextul pătrunderii și dezvoltării progresive a utilajelor performante și eficiente.

Obiective de dezvoltare sectorială

Obiectivul dezvoltării pe perioada 2007-2013 (obiectivul Lisabona) se referă la dezvoltarea durabilă, cu o creștere economică susținută și reducerea disparităților economice și sociale din cadrul Uniunii Europene, în scopul reducerii decalajelor economice și sociale și susținerii zonelor sărace.

În conformitate cu Reglementarea nr. 1260/1999, nr. 1257/1999, cu PNA și cu specificațiile programului SAPARD, dezvoltarea spațiului rural va avea următoarele obiective strategice:

- Dezvoltarea durabilă a unui sector agro-alimentar competitiv, prin modernizarea și îmbunătățirea prelucrării și marketingului produselor agricole și piscicole;
- Creșterea standardului de viață în spațiul rural, prin îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii sociale și prin definirea și stabilirea unei bune practici agricole necesare unei agriculturi durabile și dezvoltări durabile;
- Dezvoltarea economiei rurale prin înființarea și modernizarea bunurilor imobile pentru exploatarea agricole și forestiere private, infrastructurii de transport, comunicații, alimentații cu apă și energie, dezvoltarea și diversificarea activităților economice, în vederea menținerii și/sau creării unor venituri alternative/suplimentare și a unor noi locuri de muncă;
- Dezvoltarea resurselor umane prin îmbunătățirea instruirii profesionale a producătorilor agricoli și deținătorilor de terenuri forestiere și prin construirea și consolidarea capacității instituționale.

(Sursă: Document de Poziție al României - Capitolul 7, Agricultură, pag. 82)

Ca rezultat al aplicării politicilor de agricultură, coordonate cu cele de mediu, zonificarea teritoriului județului se va modifica printr-o creștere a suprafețelor terenurilor agricole și forestiere în defavoarea terenurilor neproductive și aflate sub ape.

BILANȚ TERITORIAL		
UTILIZAREA TERENURILOR	SUPRAFAȚA ha	%
Terenuri agricole din care:	323012	48,78
arabil	184026	27,79
pășuni	88288	13,33
fânețe	40074	6,05
vii	7609	1,14
livezi	3015	0,45
Terenuri forestiere	289641	43,74
Terenuri aflate sub apă	11763	1,77
Căi de comunicație	10230	1,54
Terenuri intravilane	20078	3,03
Terenuri neproductive	7508	1,13
TOTAL	662052	100



3.a

Structura activităților economice



Politici	Programe	Proiecte
	Agricultura, dezvoltarea rurală și piscicultura	
	În conformitate cu prevederile capitolului 7, de preaderare, politica agricolă a județului va fi formulată în concordanță cu elementele ce definesc Pilonul I, agricultura, și Pilonul II, dezvoltarea rurală, din cadrul Politicii Agricole Comune (PAC).	
	PILONUL I: AGRICULTURA	
	A. Prevederi generale - Măsuri orizontale	
Politica 1: Dezvoltarea capacității sectorului productiv, agricultură, dezvoltare rurală, silvicultură și piscicultură, din punct de vedere al resurselor naturale, umane și tehnologice, cu referire la: • Creșterea capacității resurselor umane în scopul abordării noilor măsuri din cadrul Politicii Agricole Comune; • Orientarea sectorului agricol către ferme ecologice cu activități de producție cu un lanț de prelucrare la nivel local cât mai lung; • Introducerea politicilor de mediu în activitățile de producție agricolă și de creștere a animalelor; • Promovarea activităților de turism ecologic ca formă de revitalizare a activităților agricole, serviciilor colaterale ale acestora și a activităților meșteșugărești.	Program 1.1. FEOGA: Fondul European de Orientare și Garantare Agricolă Suport oferit partenerilor sociali și în identificarea modurilor de implicare a acestora în ceea ce privește măsurile de dezvoltare rurală	• Realizarea studiului privind dezvoltarea agricolă în județul Bacău în scopul accesării fondurilor comunitare
	Program 1.2. IACS: Sistemul Integrat de Administrare și Control	• Organizarea și completarea bazei de date a sistemului integrat de administrare și control • Înregistrarea și identificarea animalelor
	Programe 1.3. Agricultură Ecologică: Promovarea permanentă a conceptului de agricultură ecologică prin ANCA, asociații, fundații, instituții de cercetări, universități	• Identificarea de ferme pilot cu suprafață optimă specializate în agricultura ecologică • Stadii de formare/pregătire pentru formatori, operatori, inspecții • Sprijinirea producătorilor care trec de la agricultura tradițională la cea ecologică, inclusiv prin programul SAPARD • Delimitarea de areale ecologice la nivelul județului
	Program 1.4. Rețeaua de Informare Contabilă Agricolă	• Inițierea biroului județean de contabilitate și gestiune agricolă • Instruirea specialiștilor și fermierilor
	B. Organizarea Comună de Piață	
	Program 1.5. Culturi arabile (cereale, oleaginoase, culturi proteice)	• Sistemul de intervenție - Agenția de intervenție: Reglementarea CE nr. 2131/1993, nr. 824/2000: Reconvertirea sau/și construcția de depozite care pot deveni centre de intervenție în principalele regiuni cultivatoare de cereale, cu capacități de stocare care depășesc cu mult cererea locală și care dispun de echipamente tehnice de preluare, manipulare și descărcare
	Programe 1.6. Furaje uscate	• Sprijinirea prin programul SAPARD a investițiilor noi și dotarea cu utilaje pentru deshidratarea furajelor • Îmbunătățirea structurii culturilor furajere în vederea asigurării sortimentale a furajelor
Program 1.7. Zahărul	• Creșterea capacității culturii de sfeclă de zahăr de a valorifica terenurile situate în zonele de favorabilitate agrofitotehnică medie (terenuri situate în zona a-III-a de favorabilitate) și asigurarea unor venituri garantate cultivatorilor din aceste zone • Stabilizarea familiilor din mediul rural prin reinserția noilor proprietari de terenuri în filiera producerii zahărului • Organizarea și managementul exploataților agricole corespunzător cerințelor moderne de productivitate și eficiență economică • Existența unui personal calificat capabil să asigure creșterea producției agricole pe baza aplicării tehnicii, tehnologiilor și man-	

3.a

Structura activităților economice



Politici

Programe

Proiecte

Agricultura, dezvoltarea rurală și piscicultura

Program 1.8. In și Căneapă

- Extinderea suprafețelor cultivate cu in și căneapă
- Mărirea capacității de prelucrare a topitoriilor de fibre de in și căneapă

Program 1.9. Legume și fructe proaspete

- Armonizarea graduală a standardelor de calitate și a celor de comercializare
- Aplicarea metodei de compostare sau biodegradare a fructelor și legumelor retrase de pe piață
- Creșterea suprafețelor cultivate cu fructe din SR2197/98 (struguri) SR2197/98 (prune),
- Recunoaștere și sprijin acordat organizațiilor de producători din sectorul legume-fructe

Programe 1.10. Fructe și legume procesate

- Adoptarea cerințelor minime de calitate în ceea ce privește fructele și legumele procesate
- Transmiterea de informații necesare a fi furnizate de către întreprinderile de procesare a fructelor și legumelor

Program 1.11. Vin și băuturi spirtoase

- Inventarierea până în 2010 a plantațiilor viticole și organizarea unui registru comunitar al acestor plantații
- Eliminarea din cultura viilor a hibridilor direct producători până în anul 2014
- Eliberarea de către consiliul județean a autorizației de plantare și a a fondurilor pentru programele de restructurare pe baza existenței inventarierii plantațiilor viticole la beneficiarii care solicită aceste drepturi și fonduri

Program 1.12. Culturi specializate

- Coordonarea cu politicile și strategiile sectorului elaborate de MAAP/biroul flori, hamei, tutun
- Promovarea comercializării pe piața internă comunitară a unor produse, inclusiv din domeniul floricol
- Definirea criteriilor de selecție a produselor, a termenilor de ducere a campaniilor

Program 1.13. Plante medicinale

- Accesul la finanțarea comunitară pentru stimularea consumurilor de plante specifice
- Finanțarea de acțiuni de informare și de promovare în favoarea pieței produselor agricole
- Dezvoltarea activităților privind producția produselor medicamentoase de uz uman
- Idem a acelor privind ambalarea, marcarea, depozitarea, transportul, documentele pentru plantele medicinale

3.a

Structura activităților economice



Politici

Programe

Proiecte

Agricultura, dezvoltarea rurală și piscicultura

Programe 1.14. Viermi de mătase

- Realizarea de plantații de dud
- Formarea patrimoniului genetic
- Măsuri de sprijin similare cu cele comunitare privind organizarea pieței

Program 1.15. Lapte și produse din lapte

- Creșterea cu 5-6% anual a efectivului de vaci de lapte și juninci
- Creșterea cu 10-15% anual a producției totale de lapte până în anul 2007
- Sprijin crescătorilor privați prin acordarea de subvenții pe produs

Program 1.16. Bovine

- Ameliorarea genetică
- Asigurarea materialului biologic de reproducție prin mărirea dimensiunilor fermelor actuale și înființarea de noi ferme de animale
- Acordarea de stimulente financiare

Program 1.17. Sectorul ovine și caprine

- Ameliorare rase
- Crearea de facilități, sprijin financiar, tehnic și acordarea de subvenții
- Construcția de abatoare agreate de UE

Program 1.18. Carne de pasăre și ouă

- Armonizarea standardelor de comercializare
- Sistemul de plată a restituțiilor pentru carnea de pasăre exportată
- Licențe de import-export

Program 1.19. Porc

- Sprijin financiar sub forma de subvenții pentru stimularea activității de creștere a efectivelor de animale și pentru carne
- Programe de instruire pentru clasificatorii de carcase de porc
- Restituții la export și licențe de import export
- Ajustor pentru depozitare privată

Program 1.20. Miere

- Creșterea numărului și producției familiilor de albine
- Asistență tehnică pentru membrii asociațiilor
- Cercetarea științifică și pregătirea personalului tehnic pentru apicultură
- Polenizarea culturilor entomofile cu ajutorul albinelor

3.a

Structura activităților economice



Politici

Programe

Proiecte

Agricultura, dezvoltarea rurală și piscicultura

B. Organizarea Comună de Piață

Program 1.21. Dezvoltarea rurală

- Modernizarea și îmbunătățirea prelucrării și marketingului produselor agricole și piscicole
- Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii sociale și prin definirea și stabilirea unei bune practici agricole necesare unei agriculturi durabile și dezvoltări durabile
- Înființarea și modernizarea bunurilor imobile pentru exploatarea agricole și forestiere private, infrastructurile de transport, comunicații, alimentații cu apă și energie, dezvoltarea și diversificarea activităților economice, în vederea menținerii și/sau creării unor venituri alternative/suplimentare și a noi locuri de muncă
- Îmbunătățirea instruirii profesionale a producătorilor agricoli și deținătorilor de terenuri forestiere prin construirea și consolidarea capacității instituționale.

Program 1.22. Silvicultura

- Constituirea de structuri instituționale la nivel județean care să asigure realizarea de către proprietari a unui management durabil al pădurilor și să asigure asistență pentru menținerea și îmbunătățirea resurselor forestiere și extinderea pădurilor
- Protecția pădurilor împotriva incendiilor: clasificarea teritoriului în funcție de gradul de risc al pădurilor la incendii
- Protecția pădurilor împotriva poluării atmosferice: supravegherea stării de sănătate a pădurilor și a stării solurilor forestiere

D. Sectorul sanitar veterinar

Program 1.23. Sisteme de control pentru piața internă

- Crearea sistemului informațional veterinar integrat

Program 1.24. Identificarea și înregistrarea animalelor

- Implementarea sistemului de identificare și înregistrare a animalelor în conformitate cu aquis-ul comunitar în domeniu

Program 1.25. Finanțarea activităților de inspecție și control veterinar

- Prevederi privind nivelul tarifelor care se vor încasa ca urmare a inspecțiilor și controalelor efectuate la animale vii și produse de origine animală

Program 1.26. Cheltuieli în domeniul veterinar

- Despăgubiri pentru cazurile în care este necesară lichidarea urgentă a unor focare de boli transmisibile acordate numai proprietarilor care și-au asigurat animalele prin sistemul de asigurări

Program 1.27. Măsuri de control al bolilor la animale, notificarea bolilor și finanțarea eradicării acestora

- Delimitarea ariilor cu efective de porcine
- Îmbunătățirea capacității de diagnostic pentru bolile animalelor

3.b

Structura activităților economice



Politici

Programe

Proiecte

Agricultura, dezvoltarea rurală și piscicultura

Program 1.28. Protecția sănătății publice veterinare

- Identificarea și verificarea unităților de procesare de capacitate mică pentru carne și produse lactate
- Limitarea razei în care aceste unități valorifică produsele prin comercializare
- Acordarea de termene în vederea atingerii standardelor comunitare
- Avizarea sanitară a proiectelor derulate prin programul SAPARD
- Respectare standardelor pentru carne roșie la condițiile de sănătate pentru producția și comercializarea cărnii proaspete
- Respectarea standardelor de igienă în prelucrarea cărnii de pui

E. Sectorul fitosanitar

Program 1.29. Sănătatea plantelor - organisme dăunătoare

- Delimitarea zonelor cu planta gazdă a acestor dăunători, Larix și Populus.

F. Piscicultura

Program 1.30. Dezvoltarea instituțională

- Sprijinul înființării asociațiilor de producători



3.b. Industrie, comerț și servicii

Cadrul legal de referință

În conformitate cu Documentul de poziție revizuit al României, Capitolul 15 - Politica industrială, care respectă prevederile Deciziei Consiliului 96/413/EC, obiectivul general al politicii industriale românești vizează întărirea competitivității industriei, printr-o serie de instrumente pe termen mediu și scurt:

- Dezvoltarea unui mediu de afaceri viabil și deschis, prin consolidarea unui sistem legislativ stabil, simplu, transparent și coerent, susținut de un cadru instituțional adecvat, ambele armonizate cu cele din UE;
- Accelerarea restructurării întreprinderilor pe principiul rentabilizării activității economice a acestora, inclusiv prin închiderea capacităților neviabile;
- Stimularea procesului de privatizare, prin diversificarea metodelor de privatizare;
- Dezvoltarea pieței concurențiale și stimularea activității operatorilor economici pe piață, prin continuarea procesului de armonizare legislativă și de aplicare selectivă a politicii în domeniul concurenței;
- Dezvoltarea utilizării tehnologiilor informatice în sectoarele industriale prin aplicarea Strategiei de dezvoltare a domeniului tehnologiei informației și comunicațiilor;
- Promovarea investițiilor directe prin dezvoltarea și perfecționarea cadrului legislativ și instituțional specific;

- Promovarea investițiilor intangibile, respectiv în domeniul resurselor umane, în domeniul cercetării - dezvoltării și inovării, privind asigurarea calității și evaluarea conformității produselor, precum și în domeniul standardizării;
- Dezvoltarea cooperării industriale, prin identificarea și aplicarea unor măsuri specifice de susținere a inițiativelor industriale în acest scop;
- Susținerea dezvoltării IMM-urilor prin facilitarea accesului la surse de finanțare și serviciile de asistență, consultanță și informare;
- Dezvoltarea pieței naționale funcționale a produselor industriale prin stimularea creșterii competitivității și cererii interne de produse industriale;
- Asigurarea compatibilității tehnologiilor și produselor industriale cu exigențele de protecție a mediului înconjurător;
- Promovarea coeziunii sociale prin permanentizarea procedurilor de consultare cu toți actorii din domeniul industrial, pentru extinderea participării largi la luarea deciziilor majore și prin obținerea sprijinului partenerilor sociali în realizarea ajustărilor structurale.

Prioritățile majore pe termen scurt sunt: accelerarea ajustărilor structurale (restructurare și privatizare) în termeni de viabilitate economică, eliminarea barierelor birocratice în cadrul procesului de îmbunătățire a mediului de afaceri și atragerea investițiilor străine directe.

Contextul legislativ, care susține dezvoltarea activităților economice, cuprinde, pe categorii, următoarele acte normative:



Îmbunătățirea mediului de afaceri:

- Constituirea Grupului de lucru pentru elaborarea și monitorizarea Planului de acțiuni referitor la îmbunătățirea mediului de afaceri - HG nr. 803/2001.
- Elaborarea și aprobarea de Guvernul României a Planului de Acțiuni vizând înlăturarea barierelor administrative din mediul de afaceri - HG nr. 1189/2001, completată cu prevederile HG 209/28.02.2002 privind aprobarea Planului de Acțiune pentru înlăturarea barierelor din mediul de afaceri.
- Înființarea biroului unic, pe lângă Camera de Comerț și Industrie, în scopul eliminării obstacolelor birocratice, în procesul de inițiere a unei noi afaceri - OUG 76/2001 privind simplificarea unor formalități administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării comerțanților .
- Noul cod fiscal care urmărește asigurarea unei mai bune coerențe, transparențe și flexibilități în domeniul fiscalității.
- Realizarea contractelor de achiziție publică prin licitații electronice (OG 20/2002) în vederea întăririi liberei concurențe, creșterii eficienței utilizării fondurilor publice, transparenței, tratamentului egal al tuturor participanților și garantarea protejării secretului comercial și a proprietății intelectuale, precum și ca o contribuție la diminuarea corupției.
- Adoptarea OG 38/2002 pentru modificarea și completarea legii 64/1995 privind procedura reorganizării judiciare și a falimentului.
- Consolidarea sistemului bancar privat din România prin pregătirea declanșării în semestrul II 2002 a procesului de privatizare a BCR.

Accelerarea procesului de privatizare:

- Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării.

Atragerea investițiilor străine:

- Aprobarea înființării Agenției Române pentru Investiții Străine (ARIS) ca unică instituție de informare și promovare a investițiilor străine directe în România.
- Aprobarea Legii nr. 332/2001 privind investițiile străine directe cu un impact semnificativ în economie (investițiile de peste 1 mil.USD).
- Elaborarea codului investitorului.

Creșterea competitivității produselor industriale:

- Adoptarea Legii nr. 608/2001 privind evaluarea conformității produselor din domeniul reglementat.

Sprijinirea activității IMM:

- Constituirea Fondului Național de Garantare a creditelor pentru IMM, finanțat din bugetul Ministerului pentru Intreprinderile Mici și Mijlocii și Cooperăției - HG nr.1211/2001.
- Constituirea prin HG nr. 1240/2001 a Centrului de selectare și pregătire a potențialilor antreprenori de succes.

Protecția mediului:

- Constituirea și funcționarea Comitetului Interministerial pentru coordonarea includerii domeniului protecției mediului în politicile și strategiile sectoriale la nivel național-HG nr. 1097/2001.

- Aprobarea introducerii etichetei ecologice prin HG 189/2002.

Planul pentru Dezvoltare Regională Nord Est 2004-2006 cuprinde, de asemenea, printre axele de intervenție ale strategiei de dezvoltare regională, specificații pentru dezvoltarea mediului de afaceri (axa de intervenție II). Obiectivul general al axei este întărirea mediului de afaceri în sectoarele strategice și tradiționale din regiune prin creșterea competitivității și eficienței microîntreprinderilor și IMM-urilor. Această axa se dezvoltă pe următoarea măsură: Dezvoltarea și implementarea unui sistem de granturi pentru a sprijini companiile ce activează în ramuri din sfera producției și serviciilor, cu potențial de creștere economică, să devină mai competitive. Rezultatele estimate se referă la număr de locuri de muncă nou create, creșterea valorii exporturilor, creșterea numărului de turiști.

Aspecte specifice la nivel județean

Raportul Camerei de Comerț, Industrie și Agricultură Bacău privind situația economică a județului, august 2004, evidențiază o serie de aspecte legate de structura și performanțele activităților economice:

- Numărul de societăți comerciale a scăzut în anul 2003, cu 0,68%, capitalul social cu 17,45% și numărul de salariați cu 3,06%.
- Numărul cel mai mare de societăți comerciale activează în domeniul comerțului, cu o pondere în total de 55,05%, urmat de servicii cu o



pondere de 11,92%, construcții cu 7,93%, transporturi 5,77%, exploatarea și prelucrarea lemnului 4,51%, turism 3,84%, industria extractivă și prelucrătoare 3,29%, industria ușoară (confecții, textile, încălțăminte) 3,27%, morărit, panificație și industrie alimentară 2,56% și agricultură 1,81%.

- Capitalul social subscris înregistrează valorile cele mai mari în domeniile: industrie extractivă și prelucrătoare, 213,95 mil. Euro având o pondere de 51,9% și servicii cu 26,55%, iar valorile cele mai mici în industria ușoară și în turism
- Cifre de afaceri importante realizează firmele din domeniile: industria extractivă și prelucrătoare, 919,97 mil. Euro cu o pondere de 35,63% din total, comerț cu 25%, servicii cu 10,72%, la polul opus situându-se agricultura cu 2,08% și turismul cu 0,52%.
- Domeniile cu cele mai ridicate valori ale profitului sunt: comerț cu 44,96 mil. Euro și pondere în total profit de 35,48%, transporturi cu 21,84 și construcții cu 10,85, iar cu cele mai scăzute: morărit, panificație și industrie alimentară cu 1,34%, turism cu 1,71% și agricultura cu 0,64%.
- Pierderi mari sunt înregistrate de domeniile: industria extractivă și prelucrătoare 221,43 mil. Euro, care au o pondere în total pierderi de 74,77%, exploatarea și prelucrarea lemnului cu 8,97% și servicii 8,13%, iar cele mai mici în construcții cu 1,18%, transporturi 1,11% și industria ușoară cu 0,78%.
- Cei mai mulți salariați sunt angajați în: industria extractivă și prelucrătoare, 18.650, cu o pondere în total salariați de 19,32%, industria ușoară cu 17,58%, comerț cu 16,93% și construcții cu 12,96%, iar cei mai puțini în transporturi 4,1%, agricultură 2,07% și turism 1,72%.

- Cele mai mari valori ale productivității muncii sunt în domeniile: industria extractivă și prelucrătoare, 49,33 mii euro/salariat, comerț, transporturi și servicii, iar cele mai mici în exploatarea și prelucrarea lemnului, turism și industria ușoară.

Toate acestea conduc la concluzia că, în ciuda specificului rural al județului, activitățile legate de prelucrarea produselor agricole și agroturism nu sunt profitabile, și că, în general, productivitatea muncii, spiritul antreprenorial sunt scăzute, viitoarele politici de dezvoltare fiind necesar a se orienta către:

- încurajarea producătorilor și a producției autohtone în domeniul morărit, panificație și industrie alimentară;
- reducerea influenței lohn-ului în industria ușoară și elaborarea de programe pentru promovarea producătorilor din acest domeniu, în vederea identificării de piețe de desfacere;
- exploatarea potențialului turistic al județului, instruirea și perfecționarea managerilor, însoțite de accesarea unor programe de realizare a infrastructurii și de promovare a zonelor de atracție;
- investiții în tehnologii noi pentru reducerea pierderilor în industria extractivă și prelucrătoare, re tehnologizare și perfecționarea forței de muncă pentru domeniile cu productivitate redusă.

Din repartiția activităților economice pe unități administrativ teritoriale, rezultă următoarele aspecte:

- Municipiul Bacău ocupă o poziție de leader la nivelul județului, cu cele mai multe firme, cel mai mare capital social, cea mai mare cifră de afaceri, profitul cel mai însemnat, cel mai mare număr de salariați.
- Creșteri ale profitului față de 2002 se înregistrează în Bacău, Moinești, Buhuși, Slănic Moldova și Târgu Ocna.
- Pierderile cele mai mari sunt înregistrate de firmele din Onești, urmate de cele din Bacău și Dărmănești.
- Numărul de salariați scade în toate orașele și municipiile din județ.
- În toate comunele sunt înființate și funcționează societăți comerciale, cele mai multe sunt în Mărgineni 59, Sascut 52, Agăș 45, Asău 43, Nicolae Bălcescu 42, iar cele mai puține în Colonești, Coțofănești, Filipeni, Găiceana, Izvoru Berheciului, care au câte 3 firme și Lipova și Oncești unde sunt câte 2 firme.
- Ca cifră de afaceri și profit se remarcă Podu Turcului, urmat de Oituz, Măgura, Traian, Nicolae Bălcescu. (Profitul realizat de cele 33 de firme din Podu Turcului reprezintă o treime din profitul realizat de cele 4095 de firme din Bacău).
- Numărul cel mai ridicat de salariați se înregistrează la Nicolae Bălcescu 1110, Târgu Trotuș 686, Podu Turcului 652, Oituz 603, Măgura 426, Mărgineni 404, Dofteana 341, Cleja 317.

Acestea reclamă, în condițiile realizării unui teritoriu competitiv și cu coeziune socială:

- politici de atragere de investiții, pentru stoparea declinului numărului de



salariați, în special în localitățile unde spiritul antreprenorial este scăzut;

- sprijinirea localităților rurale cu potențial economic, prin politici de infrastructură (căi de comunicație, utilități, parcuri industriale) și promovare pentru atragere de investiții.

Aspectele specifice fiecărui domeniu în parte al activităților economice, așa cum este prezentat în detaliu în Raportul Camerei de Comerț, Industrie și Agricultură Bacău, precum și obiectivele de dezvoltare, sunt discutate în continuare:

3.c1. Morărit, panificație și industrie alimentară

Subdomenii: morărit și producție făină; panificație; producție preparate din carne și pește; producție de alte produse alimentare (fructe, uleiuri); producție de băuturi; producție de lapte

Aspecte specifice:

- Numărul mic de societăți înființate în mediul rural se datorează lipsei capitalului necesar lansării unei afaceri, lipsei de experiență în conducerea unei societăți comerciale, sistemului complicat de evidență contabilă, fiscalității ridicate aplicate societăților comerciale.
- Datele prezentate de CCIA evidențiază o concentrare a capitalului social în mediul urban, susținut și de numărul de societăți comer-

cială înregistrate în orașele județului Bacău.

- Activitățile din industria alimentară impun o serie de condiții tehnologice, de management al calității, de siguranță a consumatorilor, de competitivitate, în condițiile aderării la Uniunea Europeană, ceea ce crește riscul demarării unei afaceri în acest domeniu.
- Profitabilitatea mai mare înregistrată în zona Comănești - Dărmănești este în mare parte rezultatul unei fiscalități mai reduse, dată de existența facilităților din zona defavorizată.
- Repartiția neuniformă a salariaților din mediul urban față de mediul rural este justificată de: numărul mai mare de locuitori în mediul urban, concentrarea societăților comerciale în mediul urban, necesitatea unor meserii noi care invocă condiții apropiate cu cele ale comunității europene, infrastructura mai dezvoltată la orașe față de sate.
- Plasamentul mai mare al forței de muncă pe zona Comănești evidențiază stimularea angajatorilor de a crește numărul salariaților, aceștia beneficiind de facilități legislative.

Obiective:

- Valorificarea potențialului agricol al județului și relansarea sectorului producției în industria alimentară;
- Respectarea normelor Uniunii Europene privind condițiile de producere și comercializare a produselor industriei alimentare;
- Incurajarea și susținerea producătorilor locali existenți, sprijinirea

startului în afaceri în acest domeniu și atragerea de capital din afara județului pentru investiții în activități productive ce valorifică producția agricolă;

- Stimularea dezvoltării societăților comerciale în mediul rural, prin îmbunătățirea infrastructurii, facilități fiscale, asistență tehnică și financiară.

3.c2. Industria extractivă și prelucrătoare

Subdomenii: produse minerale și servicii conexe; produse ale industriei chimice sau ale industriilor conexe; materiale plastice, cauciuc și produse din acestea; mașini, aparate, echipamente, piese turnate și prelucrări mecanice; mijloace de transport și echipamente specifice; celuloză, hârtie, cartoane și produse din acestea; tipografii, producție de energie termică sau electrică

Aspecte specifice:

- Numărul firmelor în acest domeniu este foarte mic și funcționează numai în 22 de localități, din care 8 orașe, ceea ce demonstrează interesul scăzut al întreprinderilor pentru acest sector, cauzat și de lipsa informațiilor privind ofertele investiționale și facilitățile oferite de administrația centrală și locală.



- Pierderile din acest sector (3/4 din totalul pierderilor la nivel de județ) se datorează dotărilor tehnologice precare și slabei pregătiri a personalului angajat.
- Ponderea la indicatorii economico - financiari este deținută de municipiile Onești și Bacău, sectorul industrial fiind aici reprezentat de 82% din firmele active, în care sunt angajați peste 86% din total salariați în domeniu.
- Nu există o implicare a autorităților locale în promovarea ofertelor investiționale și atragerea de fonduri de investiții, prin programe de finanțare, în vederea încurajării întreprinzătorilor.
- Lipsesc informațiile privind resursele materiale și umane, pe fiecare unitate administrativ teritorială.
- Invățământul profesional în teritoriu nu este corelat cu posibilitățile de dezvoltare economică a localităților din zonă.
- Nu există o infrastructură de drumuri corespunzătoare și nu sunt asigurate utilitățile necesare în toate localitățile județului (apă, gaz natural), condiții esențiale pentru începerea unei activități de producție.
- Nu există preocupări ale administrațiilor locale pentru dezvoltarea micii industrii în comune, care să răspundă cerințelor comunităților locale.

Obiective:

- Reducerea pierderilor din acest sector prin susținerea rețehnologizării și formării continue a forței de muncă;

- Asigurarea și diseminarea informațiilor privind potențialul județului, ofertele investiționale și facilitățile oferite de administrația centrală și locală;
- Susținerea și promovarea oportunităților de investiție în mediul rural.

3.c3. Exploatarea și prelucrarea lemnului

Subdomenii: exploatare forestieră, servicii auxiliare, producători de cherestea din foioase, rășinoase și esențe tari; producție de parchet, parchet stratificat, componente, produse stratificate, panouri îmbinate din lemn, pal, furnir; producția de căsuțe, mobilier de grădină, accesorii, uși, ferestre simple și cu termopan, grinzi, căpriori, alte elemente pentru construcții; producție de mobilier, mobilier comercial, componente, scaune curbate și pliante, alte tipuri de mobilier; producția de ambalaje, componente pentru ambalaje, boxpaleți împletituri, alte produse din lemn

Aspecte specifice:

- În anul 2003, activitatea cea mai profitabilă a fost realizată de firmele din sectorul de exploatare și prelucrare primară, deci s-a comercializat masă lemnoasă cu grad redus de prelucrare.
- Repartiția teritorială a firmelor nu este uniformă: 45% din firme sunt concentrate în Bacău și comunele limitrofe, 35% în zona Moinești, Comănești și 20% în zona Onești.

- Productivitatea realizată în domeniul producției de parchet și produselor stratificate, relevă faptul că s-au realizat investiții în tehnologii moderne și utilaje performante.

Obiective:

- Corelarea activităților de exploatare forestieră cu măsurile de protecție a patrimoniului silvic și impunerea reglementărilor în acest sens;
- Stimularea investițiilor în sectorul produselor finite, cu grad ridicat de valorificare a masei lemnoase, în condițiile în care procurarea materiei prime devine din ce în ce mai dificilă.

3.c4. Industria ușoară: confecții, textile și încălțăminte

Subdomenii: accesorii confecții încălțăminte; articole din blană; confecții; echipamente de lucru; încălțăminte; lenjerie; marochinărie; țesături

Aspecte specifice:

- Din repartiția teritorială a societăților comerciale rezultă o concentrare mai mare în mediul urban (ex: Bacău, Onești, Buhuși).
- Domeniul industriei ușoare se plasează pe un loc favorabil în ierarhia afacerilor, atât în ceea ce privește posibilitatea realizării unor cifre de afaceri mari, cât și a realizării unui profit. Cu toate acestea, majoritatea indicatorilor economico-financiari nu au înregistrat



creșteri semnificative, datorită lipsei investițiilor în tehnologii moderne și specializarea forței de muncă.

- În condițiile aderării la UE, este posibil ca numărul producătorilor de confecții să înregistreze un declin, datorat migrării sectorului de lohn, către alte piețe.

Obiective:

- Dezvoltarea unui sector performant și competitiv al industriei ușoare, bazat pe resursele locale, ca alternativă la sistemul de lohn;
- Susținerea și stimularea investițiilor în rețehnologizare, perfecționarea forței de muncă, implementarea unor sisteme de calitate în conformitate cu practicile de pe piața UE.

3.c5. Construcții

Subdomenii: arhitectură și proiectare în construcții; producție de materiale pentru construcții; construcții civile și industriale; construcții drumuri; construcții metalice; instalații de încălzire; instalații electrice; amenajări interioare

Aspecte specifice:

- În anul 2003, s-au înființat ori s-au orientat spre domeniul construcțiilor un număr de 44 de agenți economici, creându-se 694 de noi locuri de muncă, ceea ce demonstrează că acest sector este unul atractiv, dinamic, oferind condiții și șanse pentru dezvoltarea afacerilor.

- Sectorul construcțiilor este condiționat de dezvoltarea investițiilor. Majoritatea firmelor activează în zone urbane, dar cifrele atestă faptul că sunt câteva localități cu potențial din mediul rural: Agăș, Letea Veche, Mărgineni, Nicolae Bălcescu, Oituz, Parava, Podu Turcului, Rahova, Răcăciuni și Traian.

- Sunt înregistrate pierderi mari la firmele din Onești, în comparație cu celelalte localități; o parte din ele se datorează neîncasării unor lucrări de anvergură executate pentru anumite instituții ale statului sau firme care se află în imposibilitate de plată.

Obiective:

- Promovarea oportunităților de investiții și stimularea acestora, care generează la rândul lor activități în construcție;
- Promovarea de tehnologii moderne și a acelor tehnologii ce folosesc materiale locale și tehnici tradiționale, în mediul rural;
- Dezvoltarea infrastructurii în mediul rural (căi de comunicație, utilități, parcuri industriale) și promovare pentru atragere de investiții care să utilizeze resursele naturale și umane din zonă, în vederea dezvoltării unor centre economice și de producție a materialelor de construcții.

3.c6. Servicii

Subdomenii: activități de cercetare - dezvoltare; activități de întreținere, reparații articole personale și gospodărești; activități de selecție, formare și plasare a forței de muncă; organizare de spectacole, proiecție și închirieri cinematografice; furnizare de utilități și servicii către populație; intermediari financiare; activități de învățământ; mass - media; poșta și telecomunicații; activități de publicitate; activități de sănătate și asistență socială; activități de recuperare a deșeurilor și a resturilor de materiale reciclabile; servicii prestate în principal întreprinderilor; servicii de investigație și protecție; servicii personale către populație; servicii IT și activități conexe; tranzacții imobiliare

Aspecte specifice:

- Numărul firmelor prestatoare de servicii a crescut în 2003: 61 de societăți nou înființate și 940 de locuri de muncă.
- Din punct de vedere economico-financiar se constată o creștere a valorilor unor indicatori economici precum cifra de afaceri, profitul brut, rata profitului.
- Majoritatea firmelor se află comasate în municipiile și orașele din județ (819 firme din totalul de 906).
- Se află în faza de finalizare, la nord de municipiul Bacău, în comu-



na Hemeiuși, parcul industrial HIT Park, destinat spațiilor de producție și centrelor de instruire în domeniul IT&C. Proiectul a demarat în 1999 și este finanțat de PHARE, Consiliul Județean și guvern.

Obiective:

- Îmbunătățirea serviciilor și creșterea competitivității acestora (în condițiile în care aportul serviciilor la crearea valorii adăugate în spațiul UE este de aprox. 70%);
- Stimularea producției și serviciilor de înaltă tehnologie;
- Asigurarea accesului populației din mediul rural la servicii publice și alte servicii către populație;
- Sprijinirea inițiativei private în domeniul serviciilor, în special în mediul rural.

3.c7. Transporturi

Subdomenii: transport aerian; transport rutier de marfă; transport terestru de persoane; întreținere și reparații autovehicule; școli de conducere auto și servicii de taxi

Aspecte specifice:

- Crește preferința pentru folosirea mijloacelor de transport aeriene, traficul înregistrând valori spectaculoase în ultimii trei ani; s-a triplat

numărul de zboruri externe, fapt explicat și prin creșterea numărului de destinații spre Italia și Germania.

- Transportul rutier de marfă câștigă teren în fața transportului feroviar, iar transportul de călători se îndreaptă spre mijloace de transport de capacitate mijlocie și mică.
- Datele economico-financiare relevă o revigorare a domeniului transporturilor în 2003 față de 2002, fapt evidențiat de creșterea valorilor cifrei de afaceri cu un procent semnificativ de 47% (unul din cele mai mari înregistrate față de alte domenii în ultimul timp) și de creșterea profitului de 67%.
- Creșterea eficienței activităților de transport în condițiile unei economii de piață concurențiale este susținută și de scăderea pierderilor cu aproape 30% și creșterea productivității cu 44%.
- Ca și în alte domenii, se manifestă fenomenul de concentrare a activității de transport în zonele urbane și în special în cele cu activitate economică semnificativă.
- În mediul rural, se înregistrează activitate în acest domeniu cu predilecție în comunele aflate în apropierea orașelor, sau în cele care se află pe trasee internaționale, naționale și interjudețene; cea mai săracă este zona de est a județului.
- Deși activități de transport se desfășoară și în mediul rural, în această categorie intrând și transportul școlar, sau cel de aprovizionare a comunelor, din cele cca. 80 de firme nou apărute față de 2002, doar 20 au apărut în mediul rural.

Obiective:

- Îmbunătățirea infrastructurii de transport (aerian, feroviar și rutier), ca bază pentru dezvoltarea activităților de transport de marfă și de persoane;
- Asigurarea legăturilor de transport rutier cu comunele județului, în vederea facilitării accesului activităților economice în mediul rural.

3.c8. Turism și alimentație publică

Subdomenii: agenții de turism; agroturism; unități de alimentație publică; unități de cazare

Aspecte specifice:

- Județul Bacău prezintă o serie de caracteristici care favorizează practicarea unui turism variat și complex:
 - a. turismul balnear - Slănic Moldova și Tg . Ocna;
 - b. turismul montan, favorabil practicării drumețiilor, sporturilor de iarnă (munții Nemira);
 - c. agroturismul, susținut și de existența unui cadru natural pitoresc, a spațiului rural cu valențe etno-folclorice și cu obiective culturale istorice valoroase;
 - d. turismul de sejur, pentru odihnă și recreere (stațiunea Slănic Moldova, Poiana Sărată);



e. turismul ecumenic, susținut de existența unui număr impresionant de biserici și mănăstiri declarate monumente istorice și de arhitectură;

f. turismul cultural-istoric, bazat pe rețeaua de muzee, case memoriale, conace și curți domnești.

• Zonele turistice cele mai importante ale județului sunt considerate a fi:

i. Valea Troțului - de la Comănești până la Ghimeș Făget; Valea Uzului; Valea Oituzului;

ii. Stațiunea Slănic Moldova și Tg. Ocna (salina, sanatoriu subteran amenajat pentru afecțiuni pulmonare).

• Domeniul este slab dezvoltat din punct de vedere al numărului de firme înregistrate, luând în considerare potențialul turistic al județului; se înregistrează valori scăzute la toți indicatorii economico-financiar.

• La nivelul anului 2003, sunt înregistrate 30 agenții de turism, 6 operatori de agroturism, 239 unități de alimentație publică și 17 unități de cazare, în creștere fiind categoriile de agenții de turism și unități de cazare; registrul agro-turism înregistrează creșteri la toți indicatorii economico-financiar, fiind cotate ca cel mai atractiv pentru a investi, sau a începe o afacere.

• În municipiul Bacău sunt concentrate cele mai multe societăți comerciale în domeniu (134), în timp ce în Slănic Moldova, în ciuda potențialului turistic existent, numărul operatorilor de turism și alimentație publică este de 4 în 2003 (există posibilitatea ca situația să nu fie cea reală, datorită punctelor de lucru, a persoanelor fizice și asociațiilor familiale autorizate a căror situație nu se cunoaște

datorită lipsei de date).

Conform Strategiei de dezvoltare durabilă a turismului în județul Bacău (2005-2010), aflată în curs de elaborare la Consiliul Județean Bacău, obiectivul strategic general de dezvoltare a turismului îl reprezintă crearea unui produs turistic competitiv, la nivelul valorii resurselor turistice de care dispune județul și care să impună acest domeniu ca activitate economică prioritară în cadrul sistemului economic județean și național. Obiectivul general este susținut, în cadrul strategiei, de o serie de obiective specifice, care sunt prezentate în continuare:

Obiective:

- Stabilirea unei imagini competitive a județului pe piața turistică, ca destinație turistică distinctă, bazată pe atracțiile existente și în special pe turismul balnear, ca un pol distinctiv de dezvoltare a turismului;
- Facilitarea consolidării și diversificarea ofertei turistice a stațiunilor balneo-climaterice (Slănic Moldova, Târgu Ocna) și a zonelor cu potențial de dezvoltare a turismului balnear (Moinești, Dofteana, Sărata, Poiana Sărată);
- Protejarea și revitalizarea patrimoniului cultural, istoric și arhitectural al satelor cu potențial de dezvoltare a agroturismului și promovarea acestuia pentru zonele Oituz, Poiana Sărată, Cașin, Slănic Moldova, Târgu Ocna, Agăș și Zemeș;
- Protejarea mediului și atingerea unor standarde ridicate de calitate (apa, aer, biodiversitate);

• Îmbunătățirea infrastructurii rutiere și a celei de alimentare cu apă/canalizare, managementul deșeurilor în zonele rurale cu potențial turistic;

• Dezvoltarea și marketingul unor pachete turistice integrate prin inițiative ale sectorului privat;

• Dezvoltarea unor politici locale de dezvoltare a turismului, "managementul destinației turistice", bazate pe caracterul distinctiv și potențialul acestor destinații;

• Elaborarea unor politici de marketing ale căror obiective să fie: creșterea numărului de turiști în structurile de primire turistică (hoteluri, vile, moteluri, pensiuni agroturistice), dezvoltarea activităților și a intereselor specifice: drumeții, ciclism, hipism, urmărirea vieții păsărilor (ex. Mții Nemira), pescuit sportiv, sporturi acvatice (golf, rafting), săli de conferințe, tradiții și cultură, extinderea gamei atracțiilor (natură, cultură, istorie).

3.c9. Comerț

Subdomenii: comerț cu ridicată; comerț cu amănuntul; comerț cu activități de intermediere

Aspecte specifice:

- Investițiile care se fac în comerț sunt concentrate în marea majoritate în orașele județului, în special în municipiul Bacău.
- Dacă în municipiile și orașele județului, rețeaua de magazine și piețele agroalimentare au fost modernizate, în mediul rural practi-



carea comerțului nu se face în aceleași condiții, investindu-se prea puțin în acest lucru. Comercializarea produselor se face în multe cazuri în condiții improprii, cu un singur salariat în magazinele mixte, care comercializează atât produse alimentare cât și nealimentare. De asemenea transportul produselor alimentare, al pâinii de la centrele en gros, sau brutării, se face în condiții improprii.

- Media numărului de salariați/firmă este de 4 la oraș (excepție făcând Bacău cu 5 și Dărmănești cu 7); în comune media este de 1-3 salariați/firmă.

Obiective:

- Îmbunătățirea calitatii comerțului cu amanuntul;
- Stimularea activitatilor de comerț în mediul rural.

3.c10. Exporturile și importurile

Aspecte specifice:

- Soldul balanței de comerț exterior a fost la finele anului 2003 de -175,3 milioane euro, față de -217,6 milioane euro în anul 2002.
- Tendința de echilibrare a balanței comerciale a apărut pe fondul declinului economic din ultimii ani, datorat, în primul rând, unui proces de dezindustrializare și nu în condiții de creștere economică, cum ar fi fost de dorit.
- Unul din factorii dezechilibrării balanței de comerț este dependența aproape totală a industriei ușoare de producția în lohn, făcând vulnerabil acest sector în fața oricăror disfuncționalități apărute în fluxurile comerciale externe.

Obiective:

- Stimularea activităților de export și ponderii acestora în economia locală.

3.c11. Investițiile străine de capital

Aspecte specifice:

- În anul 2003, județul Bacău s-a situat pe locul 4 în cadrul regiunii NE, din punct de vedere atât al valorii capitalului social subscris în valută (18.959 Euro), cât și al numărului de firme cu participare

străină la capital înmatriculate în 2003 (55 de firme).

- Valoarea capitalului social subscris în valută al firmelor din județ a înregistrat în 2003 o scădere de 84% față de 2002.
- În perioada 01.12.1990 - 30.06.2004, s-au înregistrat în județul Bacău 290 de societăți comerciale cu participare străină la capital, din 33 de țări, cu o valoare totală a capitalului social subscris în valută de 34.528.840 Euro. Primele 7 țări ce dețin 94,6% din acest capital sunt: Spania, Olanda, Elveția, Italia, SUA, Germania, Liechtenstein. După numărul de societăți comerciale, primul loc îl ocupă Italia cu 96 de firme, urmată de Germania cu 33 și Turcia cu 18.
- În raport cu potențialul economic al județului, se constată un număr redus de societăți comerciale cu participare străină la capital. Zona este considerată mai puțin atractivă, deoarece oferta investițională este insuficient cunoscută și promovată pe plan extern.

Obiective:

- Atragerea de investiții străine de capital în județ, prin promovarea oportunităților de investiție;
- Realizarea și modernizarea infrastructurii fizice și de utilități, la nivelul întregului județ, în vederea atragerii de noi investitori.

3.c12. Sectorul IMM

Aspecte specifice:

- Cea mai mare pondere, în ceea ce privește numărul de firme, o dețin în ordine sectoarele: comerț, servicii și construcții, la polul opus aflându-se sectoarele morărit, panificație și industrie alimentară și agricultură.
- Din punct de vedere al aportului sectoarelor de activitate la cifra de afaceri și profitul sectorului IMM-uri, pe primele locuri se situează comerțul, urmat de construcții și industria extractivă și prelucrătoare, pe ultimele locuri plasându-se sectoarele agricultură, morărit, panificație și industrie alimentară și turism.
- 6.128 de IMM-uri sunt localizate în mediul urban, reprezentând 83,2% din total.
- Cea mai mare pondere a indicatorilor: număr de firme, cifră de afaceri, profit, pierdere și număr de salariați se concentrează în cele

două municipii importante ale județului: Bacău și Onești.

- La nivel urban, orașul Slănic Moldova deține cele mai slabe performanțe economico-sociale, aspect ce demonstrează că deși orașul deține potențial, acesta nu este suficient valorificat.

Obiective:

- Elaborarea și implementarea unei strategii coerente, cu măsuri și acțiuni clare, care să urmărească reducerea decalajelor economico-sociale existente la nivelul județului, la nivelul mediului urban și la nivelul mediului rural;
- Stimularea înființării de noi IMM-uri și sprijinirea dezvoltării activității întreprinzătorilor privați, din zonele mai sărace ale județului, inclusiv prin acordarea de facilități privind taxele și impozitele locale, accesul la terenuri, accesul la active imobilizate, ș.a.;
- Valorificarea și promovarea zonelor din județ, care dispun de resurse naturale în conservare și/sau neexploatate, prin măsuri și acțiuni care să aibă ca rezultat final atragerea de investiții autohtone și străine în aceste zone;
- Dezvoltarea infrastructurii fizice, de utilități și de afaceri în zonele rurale în care aceasta este deficitară, care să contribuie astfel la creșterea calității vieții în mediul rural și la dezvoltarea economică;
- Dezvoltarea infrastructurii care să valorifice și să promoveze potențialul turistic al orașului Slănic Moldova, în vederea creșterii competitivității IMM-urilor din zonă.

3.b

Industrie, comerț și servicii



Politici	Programe	Proiecte
<p>Politica 1: Susținerea dezvoltării activităților economice existente la nivel de județ</p>	<p>Program 1.1. Dezvoltarea producției și creșterea competitivității sectorului de morărit, panificație și industrie alimentară</p> <p>Program 1.2. Dezvoltarea și creșterea productivității sectorului industriei extractive și prelucrătoare</p> <p>Program 1.3. Dezvoltarea sectorului de produse finite în domeniul exploatării și prelucrării lemnului</p> <p>Program 1.4. Dezvoltarea industriei ușoare, prin valorificarea resurselor locale, ca alternativă la sistemul de lohn</p> <p>Program 1.5. Dezvoltarea sectorului de construcții</p>	<ul style="list-style-type: none">Identificarea întreprinderilor existente în județ care doresc să se extindă sau să-și schimbe amplasamentul și oferirea de informații referitoare la opțiunile de amplasare, proceduri, programe de asistență financiarăIdentificarea întreprinderilor care doresc să devină competitive prin adoptarea unei tehnologii avansate și oferirea de informații referitoare la sursele de know-how tehnologicDiseminarea informațiilor referitoare la normele privind condițiile de producere, comercializare, standardele de calitate practicate în UESprijinirea organizării de programe de formare/reciclare profesională pentru forța de muncă, în ideea creșterii productivității, sau abordării de segmente noi de producțieImplicarea CCIA și asociațiilor patronale în decizia privind dezvoltarea locală la nivelul județului, prin prezența în comisiile județene și locale
<p>Politica 2: Stimularea dezvoltării de noi întreprinderi în mediul rural</p>	<p>Program 2.1. Îmbunătățirea infrastructurii în mediul rural, în vederea creșterii accesibilității și atractivității localităților rurale pentru activități economice</p> <p>Program 2.2. Asistență tehnică și financiară startului în afaceri în mediul rural</p> <p>Program 2.3. Promovarea oportunităților de investiție în mediul rural</p>	<ul style="list-style-type: none">Includerea cu prioritate a localităților cu potențial de dezvoltare în programul de reabilitare a infrastructurii rutiereOrganizarea și susținerea unor birouri de consultanță pentru start în afaceri în mediul ruralIdentificarea localităților cu potențial de dezvoltare în domeniile economice specificate la pct. c1 - c5.Realizarea și publicarea pe site-ul consiliului județean a ofertei de terenuri cu destinație de construcție pentru atragerea de investiții
<p>Politica 3: Susținerea dezvoltării activităților de comerț și servicii</p>	<p>Program 3.1. Creșterea calității serviciilor și a comerțului cu amănuntul</p> <p>Program 3.2. Facilitarea accesului populației rurale la bunuri și servicii</p>	<ul style="list-style-type: none">Sprijinirea organizării de programe de formare continuă pentru forța de muncă ocupată în servicii și comerțDiseminarea informațiilor cu privire la standardele de calitate practicate în UESprijinirea inițiativei private în domeniul transportului de persoaneReabilitarea infrastructurii rutiere (program 2.1.)
<p>Politica 4: Dezvoltarea turismului în contextul protejării patrimoniului natural și construit</p>	<p>Program 4.1. Promovarea unei viziuni comune pentru dezvoltarea turismului</p>	<ul style="list-style-type: none">Elaborarea strategiei de dezvoltare durabilă a turismului în județul Bacău (în desfășurare)Promovarea unei oferte turistice formulate pe categorii de grupuri țintă, prin intermediul operatorilor din turismInițierea unei colaborări cu județele învecinate/ la nivelul Regiunii NE în vederea promovării unor trasee turistice comuneInființarea unui centru de informare turistică la nivel județeanRealizarea și implementarea unui calendar anual de evenimente culturale/comerciale la nivel județean

3.b

Industrie, comerț
și servicii



Politici	Programe	Proiecte
	Program 4.2. Dezvoltarea turismului balnear și turismului de sejur, pentru odihnă și recreere	<ul style="list-style-type: none"> Reabilitarea infrastructurii turistice în stațiunile Slănic Moldova, Poiana Sărată și Tg . Ocna Îmbunătățirea standardelor de calitate a serviciilor de turism și alimentație publică
	Program 4.3. Dezvoltarea turismului montan, favorabil practicării drumețiilor, sporturilor de iarnă, turismului la sfârșit de săptămână	<ul style="list-style-type: none"> Promovarea de itinerarii turistice în munții Nemira Realizarea infrastructurii pentru turism de rulotă/ picnic în zona montană Identificarea amplasamentelor ne-montane, cu precădere în zona de est a județului, în care se poate organiza un turism de rulotă și picnic
	Program 4.4. Dezvoltarea agroturismului	<ul style="list-style-type: none"> Identificarea satelor cu potențial de dezvoltare a agroturismului și promovarea oportunităților de investiții Sprijinirea cu asistență tehnică și financiară a demarării pensiunilor agroturistice Sprijinirea organizării de programe de formare/reciclare profesională pentru personalul angrenat în agroturism Integrarea ofertei județului în circuitul agroturismului regional/național
	Program 4.5. Dezvoltarea turismul ecumenic și a turismului cultural-istoric	<ul style="list-style-type: none"> Promovarea circuitului bisericilor și mănăstirilor declarate monumente istorice și de arhitectură Promovarea circuitului de muzee, case memoriale, conace și curți domnești Realizarea unui plan de management pentru monumentele, ansamblurile și siturile protejate, incluzând măsurile de reabilitare și protejare a acestora
Politica 5: Atragerea investițiilor străine de capital și a piețelor pentru export	Program 5.1. Marketingul județului: promovarea oportunităților de investiție la nivel de județ	<ul style="list-style-type: none"> Elaborarea și publicarea în parteneriat cu Camera de Comerț a Ghidului Investitorilor pentru județul Bacău. Elaborarea strategiei de promovare a imaginii județului (brand-ul județului Bacău) Promovarea oportunităților de investiție în domeniul IT&C (parcul industrial HIT Hemeiuși)
	Program 5.2. Stimularea exportului	<ul style="list-style-type: none"> Diseminarea informațiilor referitoare la piețe externe și standarde de calitate practicate în vederea acceptării produselor pe aceste piețe.
Politica 6: Dezvoltarea sectorului IMM-urilor	Program 6.1. Organizarea și susținerea birourilor de consultanță pentru start în afaceri.	<ul style="list-style-type: none"> Facilitarea accesului IMM la programe de finanțare și informații privind piețele proprii de desfacere în contextul integrării europene. Expoziție privind atribuțiile legate de integrarea europeană "Pro Uniunea Europeană"

3.b

Industrie, comerț
și servicii



Politici

Politica 7:
Coordonarea instrumentelor de urbanism și de amenajare a teritoriului cu cerințele de dezvoltare economică

Programe

Program 7.1. Consolidarea coridoarelor/zonelor de dezvoltare economică ca formă de combatere a șomajului rural.

Program 7.2. Reglementarea activităților de exploatare a terenurilor în concordanță cu prevederile politicilor specifice.

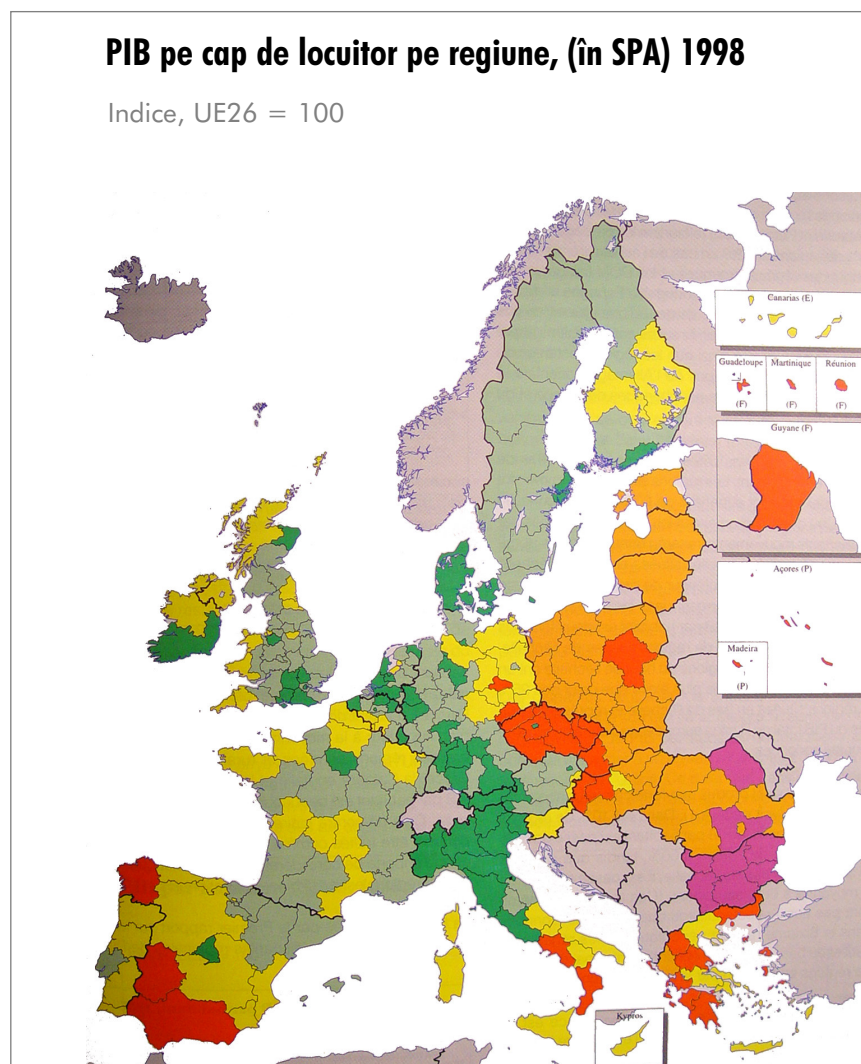
Program 7.3. Realizarea unui concept de dezvoltare pentru parcuri industriale

Proiecte

- Intocmirea strategiei de dezvoltare a localităților rurale adiacente municipiului Bacău într-o manieră coordonată, în conformitate cu Convenția de Protejare a Peisajului.
- Coordonarea prevederilor/regulamentelor PUG din localitățile aflate în zona periurbană Bacău, cu prioritate pe direcția de dezvoltare nord, în scopul atingerii unei dezvoltari durabile.

- Impunerea reglementărilor de protecție a fondului forestier, conform politicii pentru silvicultură.
- Impunerea reglementărilor de protecție a terenului agricol, conform politicii pentru agricultură.
- Impunerea reglementărilor de protecție a rezervațiilor naturale, conform politicii de mediu.

- Zonarea funcțională a parcurilor industriale



Unité de l'Europe, solidarité des peuples, diversité de territoires, Commission Européenne, vol. 1, 2001

4. CONTEXTUL TERITORIAL REGIONAL ȘI NATIONAL

Județul Bacău face parte din regiune de dezvoltare Nord-Est, regiune creată, ca efect al legii 151/1998, prin asocierea voluntară a județelor Bacău, Botoșani, Iași, Suceava, Piatra Neamț și Vaslui, fără statut administrativ și personalitate juridică.

Considerând clasificarea statistică europeană, județul Bacău poate fi încadrat în NUTS III cu o populație cuprinsă între 150.000-800.000 locuitori (Territorial Units for Statistics, NUTS, Official Jurnal L154/2003).

Contextul teritorial al județului Bacău în raport cu regiunea Nord-Est și cu teritoriul național este reglementat prin documentul de poziție, Capitolul 21 - Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale, prin care se crează mijloacele de acces la Fondurile Structurale 1 și de Coeziune. Eligibilitatea regiunii Nord-Est pentru obiectivele fondurilor structurale este determinată prin nivelul PIB/locuitor realizat de actualele State Membre (UE15).

Problemele de dezvoltare ale județului Bacău depășesc limita granițelor sale administrative. Dezvoltarea sa viitoare este legată de modul de integrare în dezvoltarea economică/socială a județelor vecine și de formele inovative de cooperare în cadrul regiunii Nord-Est, în scopul accesării următoarelor tipuri de intervenții structurale:

A. Obiectivele prioritare ale Fondurilor Structurale

pentru perioada 2000-2006 sunt reglementate prin Regulamentul Consiliului (EC) Nr. 1260/1999 din 21 iunie 1999.

Obiectivul 1 (teritorial)

Promovează dezvoltarea și ajustările structurale ale regiunilor care înregistrează întârzieri în dezvoltare, prin furnizarea de infrastructură de bază și încurajarea investițiilor în activități economice de afaceri.

- Finanțat prin FEDR, FSE, IFOP și FEOGA Orientare. Acoperă zone NUTS nivel II (nivel-regiune), al căror PIB pe locuitor este sub 75% din media EC.

Obiectivul 2 (teritorial)

Sprijină conversia economică și socială a zonelor care se confruntă cu dificultăți de natură structurală.

- Finanțat de FEDR și FSE.
- Acoperă zonele NUTS nivel III (nivel-județ) sau mai mici, inclusiv zone cu schimbări socio-economice în sectoarele industrial și de servicii, zone rurale în declin, zone urbane în dificultate și zone dependente de pescuit.

Obiectivul 3 (tematic)

Sprijină adaptarea și modernizarea politicilor și sistemelor de educație, instruire și angajare a forței de muncă.

- Finanțat de FSE.
- Acoperă întregul teritoriu al Uniunii Europene, cu excepția regiunilor Obiectiv 1.



B. Inițiative Comunitare

INTERREG III promovează cooperarea transfrontalieră (măsura A) și transnațională (măsura B) pentru stimularea dezvoltării economice regionale și încurajarea planificării regionale echilibrate. De asemenea, co-finanțează cooperarea interregională (măsura C) între parteneri regionali care nu împart o graniță comună, dar au caracteristici similare socio-economice și sunt interesați să facă cunoscute experiențele lor (finanțat de FEDR).

URBAN II se concentrează pe sprijinirea strategiilor inovative pentru regenerarea orașelor și zonelor urbane în declin (finanțat de FEDR).

LEADER + sprijină capacitățile entităților locale în zonele rurale și încurajează introducerea de strategii integrate pentru dezvoltare rurală durabilă (finanțat de FEOGA Orientare).

EQUAL sprijină dezvoltarea resurselor umane într-un context de oportunități egale, prin eliminarea factorilor care duc la inegalități și discriminări în piața muncii (finanțat de FSE). Prin promovarea parteneriatelor de dezvoltare cuprinzătoare între parteneri publici și privați, se concentrează pe discriminare bazată pe origine etnică, dizabilitate, vârstă, orientare sexuală, religie, lipsă de calificare.

C. Acțiuni Inovative

Stimulează administrațiile regionale să experimenteze noi idei și abordări pentru provocările societății informaționale și să-și facă economiile mai competitive.

În perioada 2000-2006 prin FEDR sunt finanțate 3 teme strategice:

- economii regionale bazate pe cunoaștere și inovare tehnologică;

- e-EuropeRegio: societatea informațională în serviciul dezvoltării regionale;
- identitate regională și dezvoltare durabilă.

D. Asistența tehnică

Asigură realizarea acelor măsuri dedicate pregătirii, monitorizării și evaluării implementării Instrumentelor Structurale, prin:

- Studii;
- Schimburi de experiență și informații între beneficiarii finali și publicul larg;
- Operaționalizarea prin sisteme computerizate a managementului, monitorizării și evaluării;
- Îmbunătățirea metodelor de evaluare și a schimbului de informații.

Obiective de dezvoltare sectorială

Administrația locală județeană își va coordona activitățile întreprinse în scopul atingerii obiectivelor specifice, cu obiectivele strategiei de dezvoltare regională, care sunt următoarele:

- Dezvoltarea infrastructurii fizice și de afaceri, conservând în același timp condițiile de mediu;
- Întărirea mediului de afaceri în sectoarele strategice și tradiționale din regiune, prin creșterea competitivității și eficienței microîntreprinderilor și IMM-urilor;
- Îmbunătățirea nivelului de trai a locuitorilor din zonele rurale în vederea reducerii decalajelor existente față de mediul urban;
- Îmbunătățirea nivelului de instruire și a abilităților profesionale și tehnice în vederea asigurării unei forțe de muncă adaptabilă la cerințele pieței și a includerii sociale a persoanelor dezavantajate/ Dezvoltarea resurselor umane și a serviciilor sociale.

Obiectivele de dezvoltare în context teritorial și național sunt alinate instrumentelor de finanțare ale Uniunii Europene legate de creșterea gradului de competitivitate al județului, prin îmbunătățirea infrastructurii economice și întărirea coeziunii sociale. Pentru finanțarea acestor obiective este necesară coordonarea obiectivelor dezvoltării la nivel județean cu obiectivele prioritare ale fondurilor structurale:

Obiectivul 1 (teritorial): Promovarea dezvoltării și ajustărilor structurale prin furnizarea de infrastructură de bază și încurajarea investițiilor în activități economice de afaceri.

Obiectivul 2 (teritorial): Sprijinirea conversiei economice și sociale a zonelor care se confruntă cu dificultăți de natură structurală.

Cooperările teritoriale propuse prin PATJ Bacău între unități administrativ teritoriale funcționale în interiorul județului, sau în afara acestuia, se vor constitui prin coordonarea investițiilor realizate din bugetele locale, județean/județene și a guvernului, precum și prin fondurile structurale și de coeziune prezente și prognozate, în conformitate cu graficul implementării documentelor de poziție semnate de România în vederea aderării la Uniunea Europeană.

Cooperarea are ca scop înlăturarea disparităților privind gradul de servicii și de bunăstare a populației județului, prin restructurarea zonelor industriale, diversificarea economiei zonelor rurale sau a zonelor rurale aflate în decădere și a zonelor urbane aflate în stare de criză. Prin PATJ sunt propuse programe de cooperare în context teritorial periurban și regional, în coordonare cu secțiunile de transport ale Planului de Amenajare a Teritoriului Național:



4

Contextul teritorial, regional și național



Politici	Programe	Proiecte
Politica 1 Cooperarea teritorială în scopul formulării și implementării integrate a (1). Înlăturării disparităților dintre localități, în condițiile îmbunătățirii indicatorilor de dezvoltare și nivelului de dotare și (2) Creșterii competitivității economice a localităților din județ comparativ cu județele învecinate.	Program 1.1. Operaționalizarea zonei periurbane Bacău Scopul înființării și operaționalizării acestei zone este de cooperare a planificării comune a unor servicii, utilități și resurse într-o politică unică de dezvoltare.	<ul style="list-style-type: none">Realizarea Planului de Amenajare a Teritoriului Periurban (PATP-B) al Municipiului BacăuConstituirea Asociației de Dezvoltare Bacău 2020Realizarea planurilor de zonare fiscală aferente planului PATP-BRealizarea, publicarea și ținerea la zi a unui ghid de investiții cu precizarea ofertei de teren, condiții de regulament urban, preț și condiții de avizare/aprobare a investițiilor private
	Program 1.2. Dezvoltarea coridorului economic interjudețean: Adjud - Bacău - Piatra Neamț Scopul dezvoltării acestui coridor inter-județean are ca obiectiv poziționarea ponderii activităților de servicii complementare turismului cultural și agroturismului regional.	<ul style="list-style-type: none">Reactualizarea Planurilor Urbanistice Zonale ale unităților teritoriale administrative aparținând județelor Bacău, Neamț și VranceaRealizarea, publicarea și ținerea la zi a unui ghid de investiții cu precizarea ofertei de teren, condiții de regulament urban, preț și condiții de avizare/aprobare a investițiilor privateFormularea de proiecte comune eligibile pentru investiții propuse în cadrul coridorului, pentru fondurile structurale și ISPA (viitoare de coeziune)Constituirea unui grup de management al ciclurilor de proiect în cadrul coridorului, în scopul realizării accesării fondurilor structurale
	Program 1.3. Cooperarea teritorială Onești - Slănic Moldova - Sfântul Gheorghe (Brașov) Scopul acestei cooperări este de natură strategică prin intensificarea transferului de servicii turistice generate de creșterea numărului de noști de cazare/kmp înregistrat în orașul Slănic Moldova și comunele adiacente (ex. Cașin)	<ul style="list-style-type: none">Reactualizarea Planurilor Urbanistice Zonale ale unităților teritoriale administrative aparținând județelor pe coridorul menționatRealizarea, publicarea și ținerea la zi a unui ghid de investiții cu precizarea ofertei de teren, condițiile de regulament urban, preț și condițiile de avizare/aprobare a investițiilor privateFormularea de proiecte comune eligibile pentru investiții propuse în cadrul coridorului, pentru fondurile structurale și ISPA (viitoare de coeziune)Constituirea unui grup de management al ciclurilor de proiect în cadrul coridorului în scopul realizării accesării fondurilor structurale
	Program 1.4. Zona de cooperare interjudețeană Podul Turcului - Tecuci - Adjud - Bârlad. Scopul acestei cooperări este de natură regională și este justificat, potrivit legii 351/2001, prin (1). Necesitatea implementării cu prioritate a unui plan de coeziune teritorială la nivelul județelor participante pe domenii economice, sociale și de mediu și prin (2). Necesitatea creșterii rolului polarizator a unor unități administrative teritoriale în scopul consolidării condițiilor de dezvoltare a habitatului urban.	<ul style="list-style-type: none">Reactualizarea Planurilor Urbanistice Zonale ale unităților teritoriale administrative aparținând județelor pe coridorul menționatRealizarea, publicarea și ținerea la zi a unui ghid de investiții cu precizarea ofertei de teren, condițiile de regulament urban, preț și condițiile de avizare/aprobare a investițiilor privateFormularea de proiecte comune eligibile pentru investiții propuse în cadrul coridorului, pentru fondurile structurale și ISPA (viitoare de coeziune)Constituirea unui grup de management al ciclurilor de proiect în cadrul coridorului în scopul realizării accesării fondurilor structurale