



Direcția economică

Nr. 15794 din 13.06.2023

**APROB
PRESEDINTE
Valentin IVANCEA**

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 303/2022 privind aprobarea tarifelor de aeroport și criteriilor aplicate la diferențierea acestora pentru R. A. Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău

Prin Referatul de aprobare nr. 15792 din 13.06.2023 se propune adoptarea de către Consiliul Județean Bacău a proiectului de hotărâre privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 303/2022 privind aprobarea tarifelor de aeroport și criteriilor aplicate la diferențierea acestora pentru R. A. Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău.

Proiectul de hotărâre a fost inițiat urmare a adresei nr. 2153/06.06.2023, înregistrată la Consiliul Județean Bacău sub nr. 15047 din 06.06.2023, prin care Regia Autonomă Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău a solicitat modificarea tarifelor de handling pentru curse charter regulate.

În susținerea solicitării se arată că:

- urmare a investițiilor realizate și a noii politici tarifare Aeroportul din Bacău a reușit să atragă un al doilea operator aerian, astfel crescând competitivitatea și varietatea de destinații oferite;
- pandemia Covid 19 a avut un impact extraordinar asupra industriei aviatice în anii 2020 și 2021, valorile de trafic la nivel global fiind mai scăzute cu aproximativ 85%;
- după doi ani, în care accentul a fost pus pe depășirea pandemiei de Covid-19 și continuarea investițiilor în derulare, anul 2022 a însemnat revirimentul industriei, iar Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău a reușit să atingă 500.000 pasageri;
- piața a pierdut un competitor cu o cota de piață importantă pe segmentul low-cost, existând, astăzi, doar doi operatori consacrați pe această nișă, care efectuează operațiuni în România, una din consecințele întreruperii activității companiei Blue Air, alături de alți factori constând în creșterea prețurilor la bilete.

Dinamica recuperării traficului de pasageri, pe termen scurt, este dependentă de următorii factori:

- Inflația generalizată care erodează puterea de cumpărare;
- Prețul ridicat al kerosenului;
- Conflictul armat între Rusia și Ucraina, și tensiunile geopolitice crescute în întreaga lume;
- Capacitatea companiilor aeriene de a se repune pe harta companiilor aeriene, având în vedere reducerile semnificative ale flotelor și a personalului navigant, realizate pentru reducerea costurilor și supraviețuirea companiilor.

Traficul aerian din zona de Nord Est a României, în contextul războiului a fost influențat prin:

- Închiderea spațiului aerian al Ucrainei, urmat de exodul populației;
- Organizarea de zboruri cu regim special, pentru refugiați ucraineni;
- Repatrierea străinilor refugiați în localitățile de graniță;
- Introducerea de zboruri suport cu provizii, tehnica și personal specializat;
- Relocarea aeronavelor de pe aeroporturile din Republica Moldova, în urma închiderii spațiului aerian al acestei țări;

- Intensificarea activităților umanitare și mediatice pe zona de graniță ceea ce a condus la creșterea frecvențelor și a gradului de încărcare al aeronavelor.

Factorii de mai sus au creat condițiile pentru o creștere conjuncturală a numărului de pasageri pentru aeroporturile de graniță din această regiune.

De asemenea, poziția geografică a aeroportului din Bacău, în acest context, reprezintă un dezavantaj. Companiile aeriene și-au eficientizat activitatea și au relocalizat capacități suplimentare către aeroporturile cu cel mai mare aflux de refugiați.

Luând în considerare cele expuse, o soluție alternativă pentru acest aeroport, o reprezintă dezvoltarea segmentului de zboruri charter, ca parte a Proiectului „Bacău RE-CONNECT”.

Analizând activitatea R. A. Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău în context regional, Consiliul de Administrație al Regiei Autonome a propus Consiliului Județean Bacău modificarea **tarifelor aferente serviciilor de handling pentru cursele charter regulate, doar pentru efectuarea a minim 10 zboruri pe o perioadă de 90 de zile calendaristice pe o singura destinație**, astfel încât această activitate să aibă următoarele efecte:

- *Creșterea competitivității în atragerea companiilor aeriene, dar și a pasagerilor în detrimentul altor operatori aeroportuari;*
- *Deschiderea de noi destinații cu dublu rol: de afaceri și de vacanță;*
- *Volum crescut al pasagerilor;*
- *Bilete de avion la preturi atractive.*

Planul de tarifare propus se bazează pe principiul acoperirii tuturor costurilor aferente activităților și asigură respectarea cerințelor de sustenabilitate pentru îndeplinirea indicatorilor de performanță financiară și nefinanciară.

Din adresa regiei autonome rezultă că, tarifele urmează să fie aplicabile din luna aprobării.

Nivelul tarifelor și condițiile asociate propuse sunt cele prevăzute în anexa la proiectul de hotărâre pentru tarifele aferente serviciilor de handling.

Facem precizarea că, tarifele aprobate prin hotărârea propusă vor fi încasate de Regia Autonomă Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău, ele reprezentând veniturile proprii ale acesteia.

Cu privire la cele de mai sus arătăm că, în baza Hotărârii Guvernului nr. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, Regia Autonomă Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău a trecut sub autoritatea Consiliului Județean Bacău.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 197/20.12.2013, serviciul de interes economic general a fost încredințat Regiei Autonome Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău, ulterior fiind încheiat Contractul privind îndeplinirea obligației Serviciului de interes economic general.

Conform prevederilor art. 9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 61/2011, pe perioada în care o regie autonomă aeroportuară cu specific deosebit, de interes local, beneficiază de compensație pentru ducerea la îndeplinire a unor obligații de serviciu public, tarifele aeroportuare practicate de aceasta, se aprobă de către consiliul județean, sub autoritatea căruia funcționează.

În aplicarea dispozițiilor legale anterior indicate prin Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 303/21.12.2022, au fost aprobate tarifele aeroportuare și tarifele de handling practicate de Regia Autonomă Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău.

Tarifele aprobate prin hotărârea propusă vor fi aplicabile din luna aprobării.

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, are ca scop implicarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative și implicit sporirea gradului de transparență la nivelul administrației publice față de cetățean. În aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, este supus consultării publice orice proces de elaborare a proiectului unui act cu caracter normativ, adică orice act cu aplicabilitate generală, adoptat de o autoritate publică. În acest sens, autoritatea administrației publice are obligația să publice anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ, cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice, pe site-ul propriu, la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, spre dezbateri publice.

Avand in vedere solicitarea R.A. Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău privind modificarea tarifelor aferente serviciilor de handling, se impune aplicarea dispozițiilor legale stipulate de art. 7 alin. (13) din același act normativ, potrivit căruia *„prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat”*, respectiv scurtarea termenului de publicare spre consultare publică de la 30 de zile lucrătoare la 10 zile calendaristice, termen reglementat de art. 7, alin. (4) din Legea nr. 52/2003.

Analizând inițiativa, o considerăm încadrându-se în limitele legii, motiv pentru care apreciem că proiectul de hotărâre privind modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 303/2022 privind aprobarea tarifelor de aeroport și criteriilor aplicate la diferențierea acestora pentru R. A. Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău, întrunește condițiile de legalitate pentru a fi supus aprobării.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Gabriela MITREA**

Sef serviciu,
Florentina Pasalau