

JUDEȚUL BACĂU

CONSILIUL  JUDEȚEAN
AUTORITATEA  TERITORIALĂ
DE ORDINE PUBLICĂ

PLAN STRATEGIC

*CUPRINZÂND PRINCIPALELE OBIECTIVE, ACȚIUNI
ȘI INDICATORII DE PERFORMANȚĂ MINIMALI
PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC, RECOMANDATE
INSPECTORATULUI DE POLIȚIE JUDEȚEAN BACĂU*

PENTRU ANUL 2021

PLAN STRATEGIC
CUPRINZÂND PRINCIPALELE OBIECTIVE, ACȚIUNI ȘI INDICATORII
DE PERFORMANȚĂ MINIMALI PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC,
RECOMANDATE INSPECTORATULUI DE POLIȚIE JUDEȚEAN BACĂU
PENTRU ANUL 2021

Conceptul de „ordine publică” reprezintă starea de legalitate, de echilibru și de pace, corespunzătoare unui nivel socialmente acceptabil de respectare a normelor legale și de comportament civic, care permite exercitarea drepturilor și libertăților constituționale, precum și funcționarea structurilor specifice statului de drept.

Într-o societate democratică, ordinea publică este strâns legată de ordinea de drept, reprezentând proiecția acesteia din urmă în organizarea și desfășurarea activității publice într-un stat și constă în respectarea tuturor normelor de comportare generală, a regulilor de conviețuire socială, de apărare a persoanelor, a drepturilor și libertăților legitime ale acestora, precum și a proprietății private și publice.

Starea de ordine publică se realizează prin măsuri generale, de natură economică, socială și politică, precum și prin măsuri speciale, cu caracter preponderent preventiv.

Ordinea publică românească, parte componentă a securității naționale și a ordinii publice europene, este o stare de fapt din domeniul social și reflectă modul de respectare a normelor și regulilor de conduită cuprinse în legislație

Potrivit principiilor și normelor statornicite prin Constituția României, menținerea ordinii publice se realizează prin măsuri specifice poliției.

Instituția specializată a statului căreia îi revin atribuții de menținere a ordinii publice pe baza și în executarea legii, este Poliția Română, componentă a Ministerului Afacerilor Interne.

Inspectoratul General al Poliției Române este unitatea centrală a poliției căreia îi sunt subordonate inspectorate de poliție, care sunt organizate și funcționează la nivelul fiecărui județ.

În vederea reprezentării și promovării intereselor comunității privind asigurarea climatului de ordine și siguranță publică, pe lângă fiecare consiliu județean se constituie autoritatea teritorială de ordine publică, organism cu rol consultativ, care își desfășoară activitatea în scopul asigurării bunei desfășurări și sporirii eficienței serviciului polițienesc din județul în care funcționează.

«•»

Autoritatea Teritorială de Ordine Publica Bacău urmărește și modul în care se realizează colaborarea între structurile Ministerului Afacerilor Interne, dar și între acestea și cele ale structurilor de poliție locală, în vederea asigurării și menținerii ordinii publice, a siguranței și securității persoanelor, colectivităților și bunurilor acestora.

Totodată, sunt organizate întâlniri cu reprezentanții ai autorităților publice locale, ai unităților de învățământ, ai clerului, ai organizațiilor neguvernamentale, ai altor instituții investite cu atribuții în domeniul ordinii publice, pentru dezbaterea unor teme cu privire la prioritățile siguranței persoanei și comunităților.

Pe baza concluziilor desprinse în urma consultării populației și a celor rezultate din analiza situației operative la nivel județean, se întocmește un plan strategic anual cu caracter de recomandare pentru Inspectoratul de Poliție Județean Bacău.

Planul strategic cuprinde principalele obiective care trebuie îndeplinite de unitățile de poliție și indicatorii de performanță minimali.

Periodic, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică monitorizează activitățile Inspectoratului de Poliție Județean Bacău, sesizând eventualele deficiențe în activitatea acestei instituții și urmărind luării operative a măsurilor de înlăturare a acestora.

Pntru anul 2021, obiectivele generale ale Inspectoratului de Poliție Județean Bacău sunt în concordanță cu cele stabilite de către Inspectoratul General al Poliției Române la nivel național, prin documentele de planificare strategică, după cum urmează:

- Obiectivul nr. I : Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea persoanei și a patrimoniului.
- Obiectivul nr. II: Creșterea gradului de siguranță rutieră pentru cetățeni.
- Obiectivul nr. III: Creșterea nivelului de încredere a populației în poliție.

Aceste obiective sunt în implementare conform Programului de Guvernare și Strategiei Naționale de Ordine și Siguranță Publică, fiind corelate la necesitățile locale, corespunzător cu atribuțiile și misiunile încredințate de lege și transpuse în documentele interne de planificare operațională.

În abordarea acțiunilor și a misiunilor specifice din domeniul ordinii publice, efectivele Inspectoratului de Poliție Județean Bacău își vor desfășura activitatea acordând o importanță deosebită siguranței și securității cetățeanului, prin optimizarea, perfecționarea și creșterea eficienței strategiilor de prevenire și combatere a criminalității.

Astfel, se va urmări creșterea autorității poliției și asigurarea respectării legii, prin întărirea prezenței echipelor de patrulare în mediile de interes operativ, în scopul creșterii vizibilității elementului polițienesc și prevenirii faptelor infracționale în zonele de risc criminogen.

Inspectoratul de Poliție Județean Bacău își propune ca eforturile întreprinse până în prezent, să evolueze în anul 2021, printr-o abordare activă, coerentă și concertată, pentru construirea unui sistem eficient de ordine și siguranță publică, orientat proactiv către nevoile de securitate și în serviciul cetățenilor, contribuind astfel la crearea unui mediu sigur, în care oamenii să se simtă protejați și să se poată bucura de viața de zi cu zi fără teamă.

«•»

În acest context, Autoritatea Teritorială de Ordine Publica Bacău recomandă aplicarea celor mai eficiente soluții și modalități pentru a fi prevenite amenințările la siguranța și securitatea cetățenilor, pentru contracararea riscurilor și vulnerabilităților și, totodată, pentru a oferi un răspuns adecvat, rapid și corespunzător tuturor provocărilor ce vor apărea în siguranța publică.

În urma analizării stării de ordine și de siguranță publică la nivel județean, și nu numai, se constată menținerea vulnerabilității siguranței cetățeanului, perpetuarea fenomenului infracțional și dezvoltarea criminalității organizate, deși capacitatea de răspuns a instituțiilor statului de drept la riscurile și amenințările specifice a crescut.

Autoritatea Teritorială de Ordine Publica Bacău consideră că prevenirea este elementul principal în menținerea ordinii publice și siguranței cetățeanului.

De asemenea, printre activitățile specifice recomandate pentru anul 2021, menționăm:

- urmărirea creșterii autorității poliției și asigurarea respectării legii, prin întărirea prezenței echipelor de patrulare în mediile și zonele de interes operativ;
- urmărirea protejării patrimoniului, prin implementarea și utilizarea sistemelor tehnice de alarmare, care să ducă la scăderea numărului infracțiunilor contra patrimoniului sesizate;
- diminuarea accentuată a criminalității stradale;
- reducerea riscului de accidente rutiere, crearea unui climat de siguranță participanților la traficul rutier prin prezența activă în stradă reșterea nivelului de siguranță rutieră;
- continuarea activităților de prevenire a criminalității prin derularea de programe, proiecte și campanii destinate reducerii riscului de victimizare și de implicare în activități infracționale a unor categorii de persoane cu grad ridicat de vulnerabilitate;
- întărirea cooperării cu structurile Inspectoratului de Jandarmi Județean Bacău, cele ale Inspectoratului pentru Situații de Urgență Județean Bacău și ale Poliției Locale a Municipiului Bacău, instituții reprezentate în Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Bacău, în planul menținerii ordinii și siguranței publice;
- realizarea parteneriatului societate civilă - poliție, în scopul soluționării problemelor comunității, al apărării drepturilor, libertăților și intereselor legale ale cetățenilor;
- urmărirea creșterii nivelului de încredere a populației în poliție.

«•»

Pentru anul 2021, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Bacău recomandă următoarele obiective, acțiuni și indicatori de performanță, pentru de unitățile de poliție din județul Bacău:

**OBIECTIVE, ACȚIUNI ȘI INDICATORI DE PERFORMANȚĂ MINIMALI PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC,
RECOMANDAȚI INSPECTORATULUI DE POLIȚIE JUDEȚEAN BACĂU PENTRU ANUL 2019**

OBIECTIVE	ACȚIUNI	CRITERII DE EVALUARE
<p align="center">I. Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea persoanei, și a patrimoniului</p>	<p align="center">1. Dezvoltarea unei politici coerente în domeniul prevenirii criminalității și promovarea rolului activ al comunității și cetățeanului în asigurarea climatului de ordine și siguranță publică</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Numărul de proiecte/ campanii implementate = __ - Numărul de protocoale de colaborare încheiate = __ - Numărul activităților desfășurate în comunitate pentru prevenirea victimizării persoanelor vulnerabile = __ - Numărul persoanelor consiliate = __ - Numărul stărilor conflictuale aplanate = __ - Numărul de materiale cu mesaj preventiv educativ realizate = __
	<p align="center">2. Combaterea și menținerea sub control a infracțiunilor stradale</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Numărul infracțiunilor stradale sesizate = __ - Numărul infracțiunilor descoperite în flagrant (din cele stradale) = __ - Numărul acțiunilor preventive organizate = __ - Procentul de intervenții la SNUAU 112 în mai puțin de 15 minute de la sesizare = __ - Numărul contravențiilor aplicate la Legea nr.61/1991 = __
	<p align="center">3. Combaterea și menținerea sub control a infracțiunilor contra persoanei</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Numărul infracțiunilor contra persoanei sesizate = __ - Numărul infracțiunilor descoperite în flagrant = __ - Numărul acțiunilor preventive organizate = __
	<p align="center">4. Combaterea și menținerea sub control a infracțiunilor contra patrimoniului</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Numărul infracțiunilor contra patrimoniului sesizate = __, din care în mediul rural = __ - Numărul infracțiunilor de furt din locuințe = __ - Numărul infracțiunilor contra patrimoniului agenților economici = __ - Numărul de acțiuni preventive organizate = __ - Numărul de sancțiuni contravenționale aplicate pe linia pazei bunurilor și valorilor = __ - Numărul de acțiuni desfășurate în domeniile silviculturii și pisciculturii = __ <ul style="list-style-type: none"> ▪ dosare penale înregistrate = __ ▪ sancțiuni aplicate = __, în valoare de = __ ▪ cantitatea și valoarea bunurilor confiscate = __
	<p align="center">5. Eficientizarea activității de combatere a infracțiunilor la regimul armelor, munițiilor și substanțelor periculoase</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Numărul infracțiunilor sesizate = __ - Număr de acțiuni preventive organizate = __ - Numărul de evenimente deosebit de grave săvârșite cu arme, materii explozive și substanțe periculoase = __ - Numărul contravențiilor aplicate = __ - Număr de arme, muniții și cantități de materii explozive și substanțe periculoase indisponibilizate în vederea confiscării = __ - Permise de armă anulate = __

OBIECTIVE	ACȚIUNI	CRITERII DE EVALUARE
<p align="center">II. Creșterea gradului de siguranță rutieră pentru cetățeni</p>	<p align="center">1. Reducerea riscului rutier, crearea unui climat de siguranță participanților la traficul rutier prin prezența activă în stradă, creșterea nivelului de siguranță rutieră</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Numărul de acțiuni organizate pentru combaterea principalelor abateri care generează riscul rutier = __ <ul style="list-style-type: none"> ▪ infracțiuni descoperite = __ ▪ contravenții constatate la regimul circulației = __ ▪ permise de conducere reținute = __ ▪ certificate de înmatriculare retrase = __ ▪ plăcuțe de înmatriculare retrase = __ ▪ vehicule imobilizate = __ ▪ bunuri ridicate în vederea confiscării = __ - Numărul total al evenimentelor rutiere înregistrate = __, din care: <ul style="list-style-type: none"> ▪ grave = __ ▪ ușoare = __ - Consecințele accidentelor grave de circulație produse: <ul style="list-style-type: none"> ▪ persoane decedate = __ ▪ persoane rănite grav = __ ▪ persoane rănite ușor = __
	<p align="center">2. Intensificarea activităților preventive pentru conștientizarea opiniei publice asupra dinamicii și consecințelor accidentelor rutiere</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Numărul de activități educativ-informative în domeniul de referință: <ul style="list-style-type: none"> ▪ participări la orele de educație rutieră în școli = __ ▪ număr întâlniri cu grupuri țintă = __ ▪ număr articole în presa scrisă = __ ▪ număr participări la emisiuni radio = __ ▪ număr participări la emisiuni de televiziune = __ ▪ acțiuni/rezultate pozitive mediatizate = __ - Avizări și autorizări în domeniul organizării - sistematizării circulației = __ - Numărul informărilor efectuate către administratorii drumurilor = __ - Factori de răspundere sancționați = __

OBIECTIVE	ACȚIUNI	CRITERII DE EVALUARE
III. Creșterea nivelului de încredere a populației în poliție	1. Dezvoltarea și implementarea unui management performant al resursei umane.	- Număr de polițiști care au participat la programe formative, proiectate pe dobândirea de competențe profesionale, ce vor fi organizate în instituțiile de învățământ ale M.A.I. = __
	2. Stabilirea unui raport optim între resursele umane, materiale și financiare alocate, volumul și complexitatea activității și rezultatele așteptate	- Analize elaborate privind necesarul încadrării cu personal, a măsurilor organizatorice care trebuie adoptate, precum și a principiilor de repartizare a promoțiilor deofițeri și agenți = __ - Număr de ofițeri, agenți de poliție și personal contractual încadrați în acord cu obiectivele prioritare ale inspectoratului și în raport cu deficitul de personal înregistrat pe linii de muncă = __
	3. Asigurarea unei infrastructuri, a capabilităților logistice și de comunicații și tehnologia informației adaptate conceptual, structural și acțional cu dimensiunile, specificul și atribuțiile instituțiilor	- Numărul de mijloace de transport achiziționate = __ - Numărul de sedii de poliție reabilitate / consolidate = __ - Gradul de asigurare a tipizatelor și furniturilor de birou (procese verbale de constatare a contravenției, plicuri corespondență, imprimate tipizate etc.) = __
	4. Dezvoltarea capacității de atragere a fondurilor nerambursabile, în corelare cu obiectivele strategice ale instituțiilor	- Numărul de propuneri de proiect elaborate = __ - Numărul de proiecte aprobate = __
	5. Întărirea autorității structurilor de ordine și siguranță publică în aplicarea legii prin îmbunătățirea comunicării publice, interacțiunii cu mass-media	- Numărul de conferințe de presă organizate = __ - Numărul de știri/comunicate de presă întocmite = __ - Numărul de referiri în mass-media locală = __ - Procentul de onorare a invitațiilor de participare în emisiuni radio și TV = __ - Numărul de jurnaliști acreditați = __ - Numărul de solicitări primite de la jurnaliști = __ - Numărul de solicitări soluționate = __ - Numărul de solicitări, formulate în baza Legii nr. 544/2001 primite de la jurnaliști și soluționate = __ - Numărul de reclamații administrative înregistrate = __ - Numărul informărilor de presă și intervențiilor la posturile de radio și televiziune = __

NOTĂ: Indicatorii de performanță vor fi prezentați trimestrial, raportați la perioadele similare anului 2020.

Obiectivele Inspectoratului de Poliție Județean Bacău pe anul 2021 vizează implementarea obiectivelor generale și specifice stabilite ca prioritate la nivelul tuturor structurilor subordonate, pe linii de activitate. Acestea vor fi corelate cu obiectivele și direcțiile de acțiune cuprinse în Planul de activități al Poliției Române.

În ceea ce privește planificarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice, în sistem integrat, la nivelul județului Bacău este constituit Grupul de Coordonare și Trasare a Sarcinilor, care este alcătuit din șeful Inspectoratului de Poliție Județean Bacău, șeful Inspectoratului de Jandarmi Județean Bacău, comandantul Grupării de Jandarmi Mobile Bacău, șeful Serviciului Județean de Poliție Transporturi Bacău, șeful Serviciului de ordine publică din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Bacău, precum și șeful Unității Teritoriale de Analiză a Informațiilor Bacău.

Activitatea Grupului de Coordonare și Trasare a Sarcinilor se desfășoară prin organizarea de ședințe tactice, săptămânal, la sediul Inspectoratului de Poliție Județean Bacău, care vizează evaluarea situației operative, disfuncționalitățile apărute în operațiunile anterioare, schimbul de date și informații de interes operativ, precum și inițierea, organizarea și desfășurarea de acțiuni și activități comune. În măsura în care se impune, la ședințele tactice pot fi convocați și șefii altor structuri sau subunități teritoriale din cadrul Poliției Române, al Jandarmeriei Române sau al Poliției de Frontieră Române.

Atunci când situația operativă o impune, în activitatea de menținere a ordinii și siguranței publice pot fi angrenate, în condițiile legii, structuri de poliție locală. Integrarea efectivelor poliției locale în dispozitivul de menținere a ordinii și siguranței publice se face având în vedere prevederile Planului Unic de Ordine și Siguranță Publică și ale Planului de Ordine și Siguranță Publică al Poliției Locale, în baza protocoalelor de cooperare încheiate între Inspectoratul de Poliție Județean Bacău și autoritățile administrației publice locale. Protocoalele cuprind detalii privind modul concret de realizare a activității de patrulare și de utilizare a resurselor logistice.

Evaluarea eficienței activităților desfășurate în comun cu poliția locală se realizează trimestrial de către șefii polițiilor municipale, orașenești și ai secțiilor de poliție, concluziile fiind înaintate șefului Inspectoratului de Poliție Județean Bacău.

În ceea ce privește intervenția în situații de urgență, sunt asigurate funcțiile de sprijin cu ocazia constituirii Comitetului Județean pentru Situații de Urgență al județului Bacău și a grupelor operative, în vederea eficientizării activităților specifice, în scopul reducerii timpului de reacție și a creșterii capacității de intervenție a autorităților.

MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA PERIODICĂ A SERVICIULUI POLIȚIENESC

Conform procedurilor prevăzute de lege, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Bacău va urmări modul de îndeplinire a indicatorilor de performanță minimali, va sesiza eventualele deficiențe în activitatea de asigurare și menținere a ordinii publice recomandând luarea operativă a măsurilor de înlăturare a lor și va prezenta trimestrial, în ședințele Consiliului Județean Bacău, informări asupra eficienței serviciului polițienesc și a nivelului de asigurare a securității și siguranței civice a comunității.

**Președinte A.T.O.P Bacău,
Vasile ISVORAN**



**Secretar executiv A.T.O.P Bacău,
Adrian POPA**