

# Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Bacău

## Strategia de Dezvoltare a Județului Bacău

### **Note de mulțumire**

Autorii își exprimă recunoștința față de toți cei care s-au implicat în elaborarea acestui document: Consiliul Județean Bacău, prin susținerea sa nemijlocită, datele furnizate și facilitarea dialogului cu reprezentanți cheie ai instituțiilor importante la nivel județean, precum și acestor instituții - primării de municipii, orașe și comune, Prefectura Bacău, Camera de Comerț, Industrie și Agricultură, Agenția de Dezvoltare Regională, Direcția Județeană pentru Cultură, Culte și Patrimoniu Cultural Național, Agenția Regională de Protecția Mediului, Direcția Silvică, Direcția Apelor Siret, Serviciul de Protecție Civilă, Direcția agricolă, Direcția de Sănătate Publică, Inspectoratul școlar, Inspectoratul județean de poliție, AJOFM Bacău, Aeroportul Bacău, HIT PARK, care au participat cu informații, propuneri de proiecte, în discuțiile referitoare la dezvoltarea viitoare a județului.

Institute for Housing and Urban Development Studies  
(IHS) Romania SRL

**PROIECT NR. 58/2003  
PLANUL DE AMENAJARE A TERITORIULUI JUDETEAN BACAU  
ETAPA a IV-a / martie 2005: Strategia de dezvoltare a județului Bacău**

**Beneficiar**

Consiliul Județean Bacău

**Elaborator**

Institute for Housing and Urban Development Studies (IHS) Romania SRL

Dr. arh. Nicolae Tarâlungeă  
Director

Dr. arh. Sorina Racoviceanu  
Director științific

Drd. arh. Miruna Zaharia

**Design**

Studio Bit

**Copyright**

IHS Romania SRL

## Cuprins

<b>INTRODUCERE</b>	<b>1</b>
1. JUSTIFICAREA STRATEGIEI	2
2. OBIECTIVUL STRATEGIEI	3
3. METODOLOGIA ȘI STRUCTURA STRATEGIEI	3
<b>I. AUDITUL FACTORILOR DEZVOLTARII</b>	<b>5</b>
0. DATE GENERALE	6
1. INFRASTRUCTURĂ	7
2. ECONOMIE	8
3. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ	9
4. MEDIU COMUNITAR	9
<b>II. VIZIUNE ȘI OBIECTIVE STRATEGICE</b>	<b>25</b>
1. VIZIUNEA DE DEZVOLTARE	26
2. OBIECTIVE STRATEGICE	29
<b>III. FORMULAREA POLITICILOR DE DEZVOLTARE</b>	<b>31</b>
1. STRUCTURA TERITORIULUI	32
2. STRUCTURA SOCIO - DEMOGRAFICĂ	50
3. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE	55
4. CONTEXTUL TERITORIAL REGIONAL/ NATIONAL	76
<b>IV. IMPLEMENTARE</b>	<b>79</b>
1. CONDIȚII DE IMPLEMENTARE A POLITICILOR SECTORIALE	80
2. PERFORMANTELE DEZVOLTĂRII	81
3. CRITERII DE LUARE A DECIZIEI PENTRU INVESTIȚII	82
<b>V. MONITORIZARE ȘI EVALUARE</b>	<b>85</b>
1. MONITORIZAREA	86
2. EVALUAREA ȘI ANALIZA IMPACTULUI	86
3. CALENDARUL PROIECTELOR	89
<b>VI. PIESE DESENATE - PROPUNERI DE DEZVOLTARE</b>	<b>105</b>
PLANŞA NR. 1: MEDIUL - PROPUNERI	106
PLANŞA NR. 2: REȚEAUA DE LOCALITĂȚI - PROPUNERI	108
PLANŞA NR. 3: INFRASTRUCTURILE TEHNICE ALE TERITORIULUI - PROPUNERI	110
PLANŞA NR. 4: STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIALĂ - PROPUNERI	112
PLANŞA NR. 5: CONTEXT TERITORIAL - PROPUNERI	114
<b>VII. TERMINOLOGIE ȘI SURSE SUPLIMENTARE DE INFORMAȚIE</b>	<b>117</b>

# 0

## INTRODUCERE

- 1. JUSTIFICAREA STRATEGIEI
- 2. OBIECTIVUL STRATEGIEI
- 3. METODOLOGIA ȘI STRUCTURA STRATEGIEI

## I. AUDITUL FACTORILOR DEZVOLTĂRII

- 0. DATE GENERALE
- 1. INFRASTRUCTURĂ
- 2. ECONOMIE
- 3. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
- 4. MEDIU COMUNITAR

## II. VIZIUNE ȘI OBIECTIVE STRATEGICE

- 1. VIZIUNEA DE DEZVOLTARE
- 2. OBIECTIVE STRATEGICE

## III. FORMULAREA POLITICILOR DE DEZVOLTARE

- 1. STRUCTURA TERITORIULUI
- 2. STRUCTURA SOCIO - DEMOGRAFICĂ
- 3. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE
- 4. CONTEXTUL TERITORIAL REGIONAL/ NATIONAL

## IV. IMPLEMENTARE

- 1. CONDIȚII DE IMPLEMENTARE A POLITICILOR SECTORIALE
- 2. PERFORMANȚELE DEZVOLTĂRII
- 3. CRITERII DE LUARE A DECIZIEI PENTRU INVESTITII

## V. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

- 1. MONITORIZAREA
- 2. EVALUAREA ȘI ANALIZA IMPACTULUI
- 3. CALENDARUL PROIECTELOR

## VI. PIESE DESENATE - PROPUNERI DE DEZVOLTARE

- PLANŞA NR. 1: MEDIUL - PROPUNERI
- PLANŞA NR. 2: REȚEAVA DE LOCALITĂȚI - PROPUNERI
- PLANŞA NR. 3: INFRASTRUCTURILE TEHNICE ALE TERITORIULUI - PROPUNERI
- PLANŞA NR. 4: STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIALĂ - PROPUNERI
- PLANŞA NR. 5: CONTEXT TERITORIAL - PROPUNERI

## VII. TERMINOLOGIE ȘI SURSE SUPLIMENTARE DE INFORMATIE



# 1. Justificarea strategiei

## Context general

Cadrul legislativ existent oferă administrației publice locale posibilitatea realizării de planuri de dezvoltare socio-economică, culturală, de urbanism și de protecție a mediului în condițiile păstrării autonomiei administrative. Din punct de vedere operational este necesară coordonarea acestor planuri pe baza cadrului legislativ privind dezvoltarea locală, analizele de costuri și beneficii (sociale, economice, mediu), impactul economic, social și de mediu al programelor de dezvoltare, formele de control privind redistribuția beneficiilor programelor și planurilor de urbanism și de amenajare a teritoriului.

La nivel local, consiliul județean Bacău are în politica proprie structurarea dialogului cu populația în problemele de dezvoltare urbană și rurală, în general, și implicarea cetățenilor în procedurile de alocarea a terenului pentru diferite funcții și servicii urbane, în special. Autorii consideră că acest studiu va orienta conținutul acestor dezbateri pe pachetul de programe și de proiecte, constituind implicit un instrument de facilitare a implicării populației în elaborarea planurilor de dezvoltare a teritoriului județean și în controlul acestei dezvoltări.

Prezentul document, ca parte a proiectului "Plan de Amenajare a Teritoriului Județean" finanțat de Consiliul Județean Bacău, se constituie ca platformă de coordonare a investițiilor multisectoriale și de pregătire a administrației locale în vederea accesării fondurilor structurale planificate în perioada 2007-2013. În conformitate cu tema, IHS Romania srl asistă Consiliul Județean Bacău în procesul de planificare a dezvoltării pe temen mediu și lung, în cadrul planului de amenajare a teritoriului.

## ORGANIZAREA PLANIFICĂRII URBANE CONSIDERÂND STATUTUL PLANULUI ȘI DURATA DE VALABILITATE A ACESTUIA

DURATA	DEZVOLTARE		CONTROL
	NESTATUTAR	PLAN STATUTAR / SUPORT LEGAL	
TERMEN MEDIU ȘI LUNG 10-30 ANI	VIZIUNE OBIECTIVE STRATEGICE	GHID DE POLITICI PLAN DE FOLOSIRE A TERENULUI	ZONARE
TERMEN SCURT 5 ANI	PLAN DE POLITICI PLAN DE ACȚIUNE	GHID DE POLITICI	

## Condiții de elaborare

Redactarea lucrării s-a realizat în conformitate cu practica internațională referitoare la managementul și planificarea urbană și regională, conținând elemente care oferă modele de cooperare instituțională și anume (1). Competențele de planificare și (2). Instrumentele cu care administrația poate atinge obiectivele de dezvoltare economică-socială, de protecție și de valorificare a mediului construit și natural.

In conformitate cu practica juridică privind formularea planurilor de tip operațional, IHS Romania srl susține: (1). Prințipiu obligativității integrării planului de dezvoltare a județului în planurile statutare elaborate la nivel național, regional și local și (2). Prințipiu planificării orientate

către rezolvarea problemelor comunității urbane în contextul eficienței, echității și implicării comunității în luarea deciziilor privind dezvoltarea locală.

## Justificare din condiții interne

Coordonarea politicilor economice și sociale solicită noi modele de management și noi instrumente de planificare. Într-un cadru concurențial, forța de mobilizare a resurselor entităților administrative locale luate separat nu este întotdeauna suficientă. Lipsa unui model economic de dezvoltare a teritoriului urban solicită analiza unor modele care să conducă, pe termen lung, la obținerea unui teritoriu echilibrat amenajat din punct de vedere al serviciilor publice și al echipării edilitare indiferent de modificări politice rezultate din ciclul electoral.

## Justificare din condiții externe

Procesul de aderare la Uniunea Europeană determină coordonarea politicilor economice, monetare și de mediu cu țările membre ale Uniunii cu impact asupra resurselor și condițiilor existente în România în general și în județul Bacău în special. Complexitatea procesului de globalizare împinge administrația locală la reconsiderarea avantajelor competitive în scopul atragerii investițiilor și realizării unui cadru atractiv de locuire. Pentru realizarea programelor structurale finanțate prin UE25 sau prin alte agenții internaționale, administrațiile locale au nevoie (1). De pachete de programe/proiecte rezultate dintr-o planificare coordonată a politicilor publice și (2). De o creștere a capacitații organizaționale și umane.

## 2. Obiectivul strategiei

Prezenta lucrare orchestrază demersul instituțional al Planului de Amenajare a Teritoriului Județean Bacău oferind pachetul de politici, programe și proiecte în organizarea procesului de accesare a fondurilor structurale/coeziune ale Uniunii Europene în contextul respectării capitolelor acquis-ului comunitar încheiate de România în vederea aderării la Uniunea Europeană.

In acest sens obiectivul strategiei este acela de a oferi Consiliului Județean Bacău un instrument metodologic și legal pe baza căruia acesta să poată realiza, în parteneriat cu administrațiile locale și cu instituțiile deconcentrate la nivel județean, planificarea spațială a teritoriului județean în context regional și național, în scopul (1). Obținerii unui teritoriu competitiv din punct de vedere economic și (2). Reducerii disparităților socio-economice existente.

3  
Introducere

## 3. Metodologia strategiei

Structural, strategia de dezvoltare este construită pe metodologia planificarii strategice adaptată după Kotler (1999) și se compune din cinci etape: (1). Audit, (2) Viziune și obiective strategice, (3). Politici de dezvoltare, (4). Implementare, (5). Monitorizarea și evaluare conform tabelului următor:

1. Audit:	Care este starea județului astăzi, dintr-o perspectivă de dezvoltare?	
Identificarea factorilor dezvoltării	Identificarea tendințelor de dezvoltare	Analiza SWOT
2. Viziune de dezvoltare:	Cum ar trebui să fie, sau să devină județul, în vizionarea comunității?	
Conceptul strategic de dezvoltare bazat pe valorile/identitatea județului	Formularea obiectivelor strategice prin combinația optimă a factorilor de dezvoltare	
3. Formularea politicilor de dezvoltare:	Care sunt politicile de dezvoltare pe clase de probleme?	
Probleme Politici generale/sectoriale de dezvoltare	Programe și proiecte organizate pe politici sectoriale	
4. Implementare	Care sunt pașii ce trebuie urmați pentru implementarea programelor și proiectelor?	
Identificarea organizațiilor	Condiții de implementare	
5. Monitorizare și evaluare:	Cum se poate asigura implementarea cu succes a proiectelor?	
Monitorizare	Evaluare indicatori	Analiza impactului

(Sursa: IHS Romania, N. Țărălungă, S. Racoviceanu, 2000)

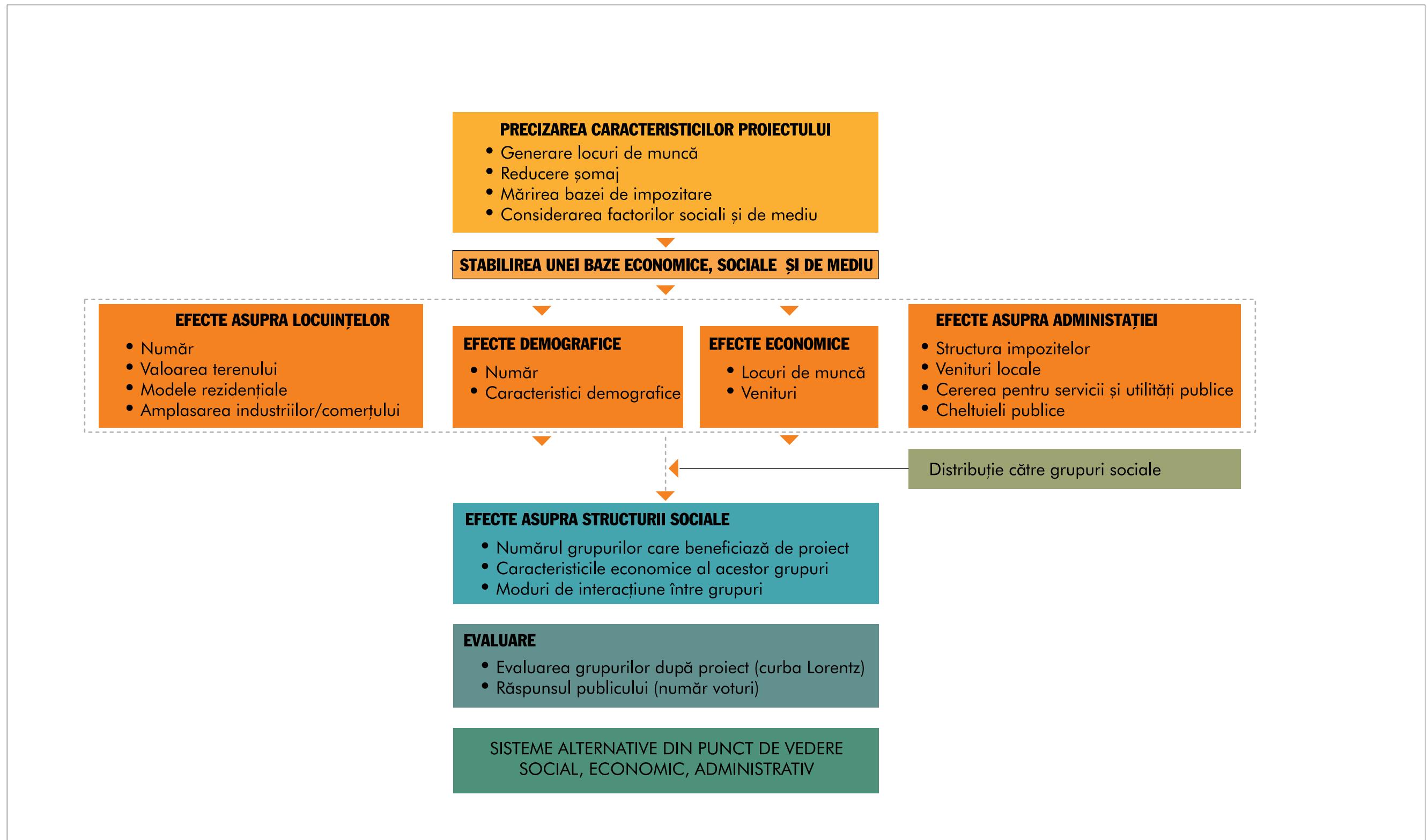
## 4. Structura strategiei

Procesul de formulare a politicilor, programelor și proiectelor de dezvoltare se structurează, conform Metodologiei elaborate de Ministerul Transporturilor Construcției și Turismului în anul 2004, pe următoarele capitole:

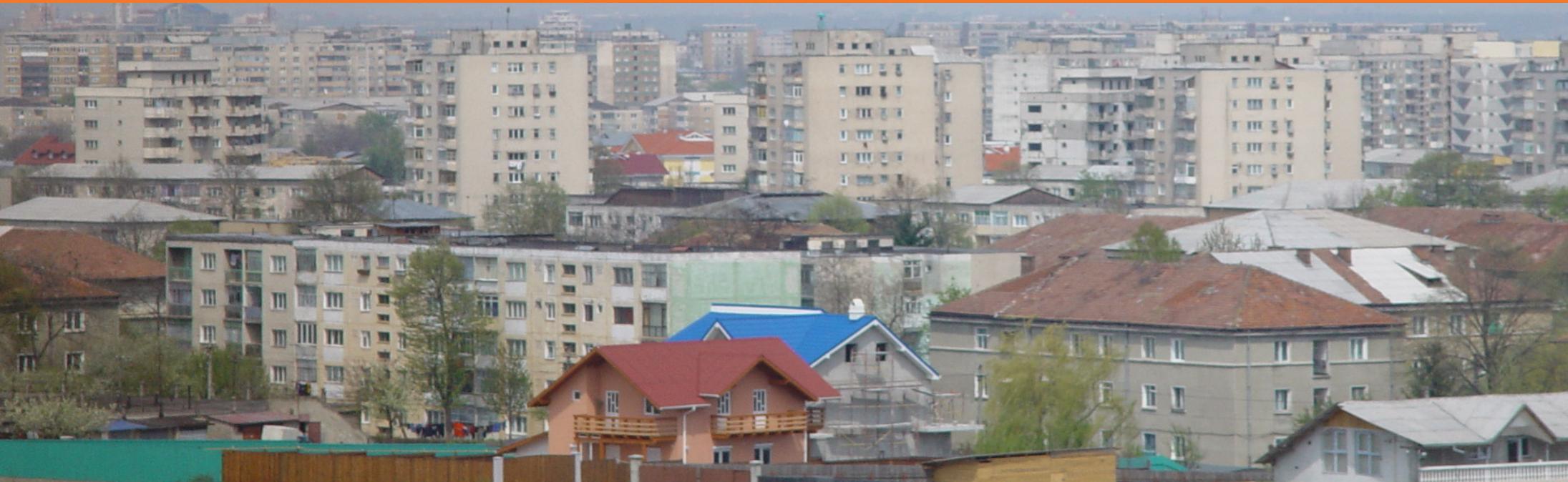
1. Structura teritoriului
  - Cadrul natural/mediul
  - Rețea de localități
  - Infrastructura tehnică
2. Structura socio-demografică
3. Structura activităților economice
4. Contextul teritorial, regional și național

Documentația cuprinde piese scrise și desenate conform prevederilor articolului 28, 29 și 30 din metodologia menționată.





# Auditul factorilor dezvoltării



## INTRODUCERE

1. JUSTIFICAREA STRATEGIEI
2. OBIECTIVUL STRATEGIEI
3. METODOLOGIA ȘI STRUCTURA STRATEGIEI

## I. AUDITUL FACTORILOR DEZVOLTĂRII

0. DATE GENERALE
1. INFRASTRUCTURĂ
2. ECONOMIE
3. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
4. MEDIU COMUNITAR

## II. VIZIUNE ȘI OBIECTIVE STRATEGICE

1. VIZIUNEA DE DEZVOLTARE
2. OBIECTIVE STRATEGICE

## III. FORMULAREA POLITICILOR DE DEZVOLTARE

1. STRUCTURA TERITORIULUI
2. STRUCTURA SOCIO - DEMOGRAFICĂ
3. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE
4. CONTEXTUL TERITORIAL REGIONAL/ NATIONAL

## IV. IMPLEMENTARE

1. CONDIȚII DE IMPLEMENTARE A POLITICILOR SECTORIALE
2. PERFORMANȚELE DEZVOLTĂRII
3. CRITERII DE LUARE A DECIZIEI PENTRU INVESTITII

## V. MONITORIZARE SI EVALUARE

1. MONITORIZAREA
2. EVALUAREA ȘI ANALIZA IMPACTULUI
3. CALENDARUL PROIECTELOR

## VI. PIESE DESENATE - PROPUNERI DE DEZVOLTARE

- PLANŞA NR. 1: MEDIUL - PROPUNERI
- PLANŞA NR. 2: REȚEAVA DE LOCALITĂȚI - PROPUNERI
- PLANŞA NR. 3: INFRASTRUCTURILE TEHNICE ALE TERITORIULUI - PROPUNERI
- PLANŞA NR. 4: STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIALĂ - PROPUNERI
- PLANŞA NR. 5: CONTEXT TERITORIAL - PROPUNERI

## VII. TERMINOLOGIE ȘI SURSE SUPLIMENTARE DE INFORMAȚIE

## 0. DATE GENERALE

**L**ocalizat în zona centrală a Regiunii de Nord-Est a României, pe cursul mijlociu al râului Siret, la întretăierea drumurilor europene E 85, E574 și E 577, județul Bacău se situează pe coordonatele de  $46^{\circ}$  latitudine nordică și  $26^{\circ}$  longitudine estică și ocupă 2,8% din suprafața României. Primele dovezi ale locuirii acestor teritorii datează din paleolitic și dovedesc nu numai existența unei populații active, dar și legăturile strânse stabilite între locuitorii acestor părți și cei din restul Moldovei, estul



Capitolul 1  
Auditul factorilor dezvoltării

6

Transilvaniei și Tara Românească. Existența unor așezări bine organizate și intens populate în zona Bacăului este atestată în documente foarte vechi aparținând cancelariei domnești a Moldovei (un prim asemenea document datează din 12 Martie 1399). Dacă în secolele XIV-XV Bacău era un important oraș manufacturier și comercial, în această regiune, în prima decadă a secolului al XIX-lea s-au pus bazele exploatarii și prelucrării petrolului și a lemnului la scara industrială, cât și prima fabrică de hârtie, textile și încăltăminte.

Relieful județului este format dintr-o zonă muntoasă, puternic cutată, la vest înglobând grupa central-estică a Carpaților Orientali, o zonă deluroasă cuprinzând subcarpații și depresiunea Tazlău-Cașin și o parte din lunca Siretului și a podișului Bărladului. Carpații de pe raza județului sunt formați din munții Tarcăului, Oituzului, Gosmanului și Berzunțului. Cea mai mare altitudine se atinge în munții Tarcăului, pe vârful Grindușul-Tărbăuș (1662 m).

Clima județului are un caracter continental, variind în funcție de treptele de relief. În regiunea montană și deluroasă este o climă puțin mai aspră decât cea din lunca Siretului. Temperatura medie anuală este cuprinsă între  $9,5^{\circ}\text{C}$  în regiunea de câmpie și  $2^{\circ}\text{C}$  în regiunea muntoasă. Amplitudinile anuale ajung la  $25^{\circ}\text{C}$ , iar extremele absolute sunt de  $40,8^{\circ}\text{C}$  (înregistrată la Târgu Ocna în 1916) și de  $-32,5^{\circ}\text{C}$ , în 1954, la Bacău. Precipitațiile variază între 540 mm la câmpie și 1100 la munte, iar direcția predominantă a vântului este nord și nord-vest, viteza medie lunară fiind din nord-vest de 4,1 m/s. Cel mai important curs de apă din județul Bacău este Siretul, care străbate județul pe o distanță de cca 80 km. Acesteia i se adaugă râurile Bistrița și Trotuș cu afluenții lor.

Județul Bacău are o populație de 708.751 locuitori (înregistrați la recen-

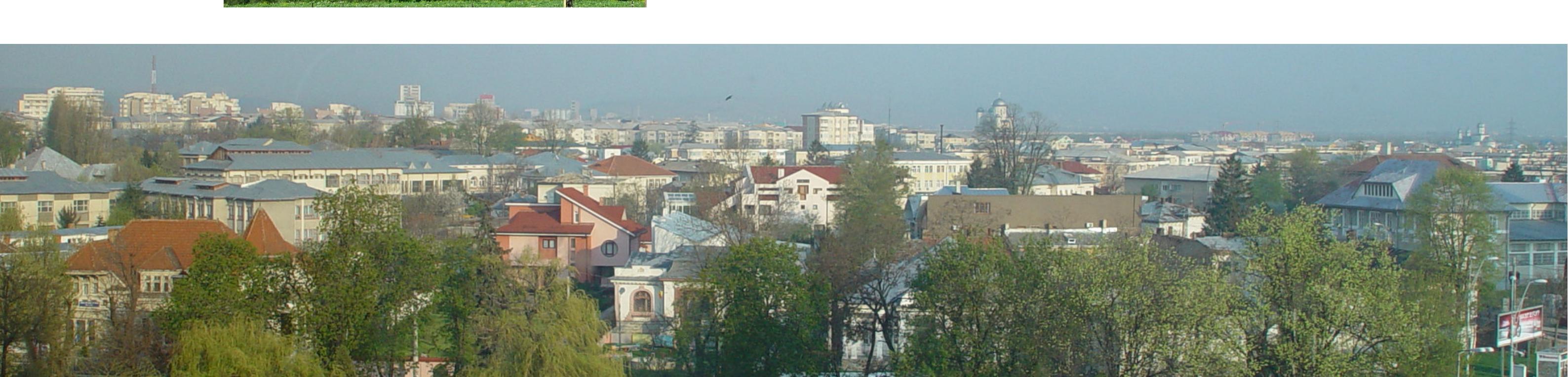
sământul din 2002) - majoritatea fiind de etnie română (98,15% români, 1,11% romi, 0,59% maghiari, 0,15% ceangăi).

Suprafața totală a județului este de 6.621 kmp, iar județele vecine sunt: Neamț la nord, Vaslui la est, Vrancea la sud, Covasna și Harghita la vest.

În județ se află 3 municipii: Bacău, 175.921 locuitori (reședință de județ), Onești (51.681) și Moinești (24.204), 5 orașe: Comănești (25.020), Buhuși (18.980), Dărmănești (13.883), Târgu Ocna (13.598), Slănic Moldova (5.017) și 84 comune.

**Cele mai importante atracții turistice sunt :**

- lacuri: Bălătau (lac de baraj natural, monument al naturii, situat în Munții Nemira și format în vara anului 1883 în urma unor alunecări de teren și a unor ploi torențiale), Poiana Uzului, Belci;
- rezervații naturale: Parcul Dendrologic Haghiac (situat pe Valea Doftanei, este recunoscut mai ales prin numeroasele specii de plante), Pădurea Slănic Moldova, Poiana Sărăriei, Pădurea Runc, Pădurea Arsura, Rezervația de arini Dofteana, Stejarul din Borzești,
- stațiuni: Slănic Moldova (situată la 84 km de Bacău, pe valea Slănicului, în Carpații Orientali) - numită și "Perla Moldovei" (stațiunea este renumită pentru cele peste 20 de izvoare minerale cu efect curativ); Tg. Ocna (cel mai mare sanatoriu subteran din Europa, situat într-o mină de sare).
- monumente istorice: ruinele Curții Domnești (Bacău, 1481), urme de așezări dacice (Horgesti, sec.1 - 2 e.n), vestigii romane (la Tg.Ocna).



- biserici: Biserica din Borzești, construită de Stefan cel Mare (1493); Mănăstirea Răducanu, construită la Tg.Ocna de Radu Racoviță (1664), adăpostește mormântul scriitorului și revoluționarului Costache Negri.

Acest capitol prezintă în continuare auditul sintetic al județului Bacău, ce urmărește să pună în evidență potențialul de dezvoltare al unor localități sau zone, precum și să înfățișeze cele mai importante probleme ce trebuie abordate, pe patru categorii de factori, care influențează dezvoltarea (Kotler, 1999).

Auditul întocmit se bazează pe rezultatele analizei efectuate în etapele precedente ale PATJ Bacău și reflectă atât situația descrisă statistic în documente oficiale, cât și opinia autorităților locale în privința nivelului de competitivitate a propriului municipiu / oraș / comună. În anexa 1.1. sunt cuprinse unitățile teritorial administrative care au participat la procesul de auto-evaluare, prin completarea unui chestionar detaliat (inclus în anexa 1.3). Definițiile și indicatorii utilizati sunt descriși în anexa 1.2, împreună cu sursele de date luate în considerare. Au fost organizate, de asemenei, discuții și interviuri cu reprezentanți ai diferitelor organizații publice, impliate în procesul de dezvoltare, atât la nivel județean, cât și la nivelul serviciilor publice deconcentrate. Rezultatul acestor interviuri este cuprins în anexa 1.4.

Nivelul de acțiune și concentrarea investițiilor publice și private în cadrul actual de schimbări economice la nivel național și regional depind de o varietate de factori locali, care sunt detaliați în continuare pe patru categorii: infrastructură, economie, administrație și mediu comunitar.

## 1. INFRASTRUCTURĂ

**C**onfigurația locală, infrastructura fizică și socială și patrimoniul imobiliar de care dispun localitățile județului Bacău contribuie decisiv la atractivitatea pe care acestea o au pentru locuitori și pentru afaceri. Calitatea infrastructurii fizice și sociale este evaluată în funcție de următoarele criterii:

a. **Deservirea cu utilități publice** se evaluează în funcție de accesul populației la alimentare cu apă, canalizare și stații de epurare, telefonia, etc., ceea ce pune în evidență o serie de disparități importante între mediul rural și mediul urban. Mediul rural este slab dotat cu utilități datorită faptului că mai puțin de 25% din populație are acces la alimentare cu apă și canalizare. Cu toate acestea, multe dintre comunele județului Bacău au accesat cu succes fonduri europene (SAPARD, masura 2.1), care le permit extinderea sau îmbunătățirea retelelor de alimentare cu apă și canalizare. Planul de măsuri pe termen mediu și lung rezultat din procesul de negociere a capitolului 22 - Mediu cuprinde o etapizare a dotării cu retele de canalizare și stații de epurare pentru toate localitățile județului.



lației la alimentare cu apă, canalizare și stații de epurare, telefonia, etc., ceea ce pune în evidență o serie de disparități importante între mediul rural și mediul urban. Mediul rural este slab dotat cu utilități datorită faptului că mai puțin de 25% din populație are acces la alimentare cu apă și canalizare. Cu toate acestea, multe dintre comunele județului Bacău au accesat cu succes fonduri europene (SAPARD, masura 2.1), care le permit extinderea sau îmbunătățirea retelelor de alimentare cu apă și canalizare. Planul de măsuri pe termen mediu și lung rezultat din procesul de negociere a capitolului 22 - Mediu cuprinde o etapizare a dotării cu retele de canalizare și stații de epurare pentru toate localitățile județului.

b. **Infrastructura de transport** se referă la calitatea drumurilor de pe teritoriul localităților și, de asemenea, confirmă accesibilitatea diferită a unităților teritorial administrative. Acestea sunt caracterizate în funcție de categoria și calitatea drumului de acces și de posibilitatea accesului pe cale ferată. În plus, în cazul municipiului Bacău, prezența aeroportului internațional oferă avantaje clare față de alte zone. În județ există 19 comune care au câștigat finanțări SAPARD (Măsura 2.1) pentru reabilitarea și modernizarea drumurilor comunale.

c. **Accesul la servicii de sănătate** este evaluat în funcție de existența unor dotări specifice, precum și în raport cu indicatori ca numărul de locuitori pentru un cadru medical, ceea ce, cu câteva excepții (centrul de sănătate din comuna Podu Turcului), plasează mediul rural într-o situație defavorizată, cu 2835 locuitori ce revin la un medic față de media pe județ de 787 locuitori/ medic. În 34 comune, în anul 2002, activa un singur medic, iar în anul 2003 Direcția Județeană de Statistică menționează existența în mediu rural a 2 dispensare (Zemeș) și a 12 cabinete medicale particulare (Ardeoani, Balcani, Berești-Tazlău, Blăgești, Colonești,



Corbasca, Găiceana, Ghimeş-Făget, Onceşti, Poduri, Sascut și Strugari). Comunele Hemeiuşii, Corbasca, Damieneşti, Oituz și Podul Turcului beneficiază și de prezența unor cabine de stomatologie.

**d. Accesul la servicii de educație** este evaluat în funcție de existența și nivelul de dotare al unor unități specifice: școală, liceu, precum și în funcție de existența personalului calificat. În anul 2002, datele de recensământ au pus în evidență o serie de localități în care indicatorii principali considerați (numărul de elevi pentru un profesor și numărul de elevi pe sala de clasă) nu se încadrează în valorile acceptate: comunele Berești-Tazlău, Strugari, Izvorul Berheciului, Onceşti, Vultureni, Motoşeni (sub valorile acceptate) și municipiul Bacău, orașele Buhuşi, Comăneşti, Moineşti, Oneşti și comunele Cleja și Mănăstirea Caşin (cu mai mult de 30 elevi/ sală de clasă).

**e. Resursele naturale** sunt bine reprezentate în județul Bacău, prin rezervații naturale de interes național în Dărmănești și Onești, salină în Tg Ocna, izvoare minerale și cascadă Slănic Moldova, ape minerale, păduri din grupa 1 - rezervații naturale și forestiere și resurse ale subsolului. Nu toate acestea se află însă într-o stare bună și unele suferă din cauza gestiunii necorespunzătoare.

**f. Mediul natural** de calitate (lipsa poluării, absența riscurilor de alunecări de teren sau inundații etc.) reprezintă un avantaj pentru dezvoltarea pe termen mediu și lung a județului Bacău. Există un număr de 25 de zone cu pericol de inundații și 26 cu pericol de alunecări de teren nominalizate de un raport al Serviciului de Protecție Civilă al județului Bacău. Mai mult de jumătate din suprafața județului este încadrată în zone de risc mediu și mare de alunecări de teren.

## 2. ECONOMIE

**E**valuarea rapidă a economiei județului Bacău se face în funcție de următoarele aspecte: numărul și forța agenților economici, nivelul de calificare și flexibilitatea forței de muncă, prezența serviciilor strategice și capitalul la nivelul autorităților locale.



**a. Prezența serviciilor strategice** de tip asigurări și bănci în județul Bacău este restrânsă la localitățile urbane, cu o reprezentare bună în municipiul reședință de județ;

**b. Agenții economici:** Au fost considerați agenții economici care funcționează pe teritoriul municipiului/ orașului/ comunei, din totalul activităților economice desfășurate la nivelul județului: agricultură/zootehnie (1,7%), industria extractivă/ prelucrătoare, industrie

ușoară și industrie alimentară (13,3%), transporturi și construcții (13,8%), comerț cu amănuntul sau cu ridicata (55,7%), servicii (11,7%), turism (3,9%). În mediul urban se remarcă diferențe semnificative între parametrii activității economice, municipiul Bacău înregistrând performanța cea mai bună (3963 de agenții economici cu o cifră de afaceri de 580871,41 mii euro), iar orașul Slănic Moldova se află pe ultimul loc, cu cifră de afaceri de 3381,49 mii euro. Comunele care au înregistrat performanțe economice bune în anul 2003 sunt Berești-Tazlău, Brusturoasa, Cașin, Hemeiuşii, Mărgineni, N. Bălcescu, Oituz, Podu Turcului, Răcăciuni, Sascut, Traian. În statisticile anului 2003 se detașează în zona inferioară a clasificării o serie de comune care au un număr foarte mic de societăți comerciale înregistrate și / sau raportează o cifră de afaceri semnificativ inferioară mediei pe județ / rural (15,6 agenții economici / cifră de faceri: 1084,74 mii euro), dintre care următoarele 17 comune înregistrează valori sub 10% din medie: Colonești (3 / 7,73 mii euro), Izvorul Beherciului (2 / 11,69 mii euro), Filipeni (3 / 12,39 mii euro), Lipova (2 / 13,75 mii euro), Onceşti (1 / 18,8 mii euro), Găiceana (3 / 20,25 mii euro), Tătărăști (5 / 25,79 mii euro), Strugari (5 / 28,57 mii euro), Hurzieș (4 / 44,52 mii euro), Negri (3 / 52,2 mii euro), Cojofănești (3 / 56,82 mii euro), Roșiori (5 / 59,73 mii euro), Horgășești (6 / 67,75 mii euro), Ungureni (7 / 68,98 mii euro), Orbeni (7 / 86,53 mii euro), Parîncea (5 / 87,27 mii euro), Gura Văii (13 / 95,62 mii euro).

**c. Forța de muncă** este caracterizată aici utilizând indicatorul populației active raportată la 1000 de locuitori. În SV județului se concentrează unități teritorial administrative urbane și rurale (Dărmănești, Comănești, Moinești, Târgu Ocna, Dofteana, Oituz, Mănăstirea Cașin) în care se înregistrează sub 500 de persoane active la 1000 de locuitori, sugerând un indice de dependență economică ridicat.



d. **Bugetul public** este evaluat în funcție de capacitatea bugetelor locale raportate la mărimea localităților, pentru a avea o imagine a capacitatii autorităților locale de a acoperi necesarul de servicii publice. Se remarcă o discrepanță semnificativă urban / rural, deși există, izolat, comune ale căror venituri la bugetul local în anul 2003 se înscriu în media pe mediu urban: Vultureni (8,32 milioane lei venit la bugetul local / locitor), Răcăciuni (7,84 milioane lei / loc), Ungureni (7,22 milioane lei/ locitor), Răchitoasa (6,72 milioane lei / loc), Sândulenii (6,55 milioane lei/ loc). Localitățile care au cele mai mici venituri la bugetul local raportat la numărul de locitorii sunt: Gura Văii (1,47 milioane lei / loc), Mănăstirea Cașin (1,68 milioane lei / loc), Ștefan cel Mare (1,75 milioane lei / loc), Letea Veche (1,83 milioane lei/ loc), Helegiu (1,88 milioane lei / loc), Bogdănești (1,91 milioane lei / loc).

### 3. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ



Capitolul 1  
Auditul factorilor dezvoltării

Răspunsul pe care administrația locală este capabilă să îl dea în raport cu evoluția situației existente, felul în care cei responsabili se organizează, cum își realizează și administrează programele conținează în evaluarea potențialului de dezvoltare al județului.

a. **Managementul public** este marcat în principal de lipsa de funcționari pregătiți la nivelul primăriilor de comune, o situație mai bună înregistrându-se în orașe și în special în municipii.

b. **Regulamentele de urbanism** în vigoare nu sunt actualizate recent în multe din unitățile administrativ teritoriale ale județului, iar aplicarea acestora nu este suficient urmărită și monitorizată.

c. **Serviciile și sprijinul pentru IMMuri** nu sunt concretizate decât la nivel urban, exceptie făcând Parcul Industrial din comuna Hemeiușii ce va oferi firmelor de soft infrastructura necesară derulării afacerii. Există la nivelul județului câteva asociații și organizații ale patronilor - Asociația Întreprinderilor Mici și Mijlocii din județul Bacău, Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România - filiala Bacău, Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru IMMuri, precum și instituții deconcentrate ale statului cu rol în facilitarea accesului la finanțări (SAPARD). Cu toate acestea, în anul 2003 s-a înregistrat o scădere a numărului de întreprinderi micro și mijlocii, concomitent cu stagnarea numărului de întreprinderi mici.

d. **Diseminarea de informații și comunicarea cu cetățenii** nu este realizată sistematic în comunitățile mai restrânse, prin proceduri stabilite. Astfel informarea și consultarea populației în privința proiectelor de investiții și a dezvoltării localității se petrece sporadic, mai ales în perioadele electorale. Municipiile Bacău și Moinești, orașul Comănești, precum și 25 de comune (Hemeiușii, Damienești, Faraoani, Măgura, Răcăciuni, Roșiori,

Sascut, Târgu-Trotuș, Vultureni, Ardeoani, Bârsănești, Berzunți, Dealu Morii, Luizi - Călugăra, Oncești, Poduri, Săucești, Solonț, Scorțeni, Asău, Blăgești, Gârleni, Măgirești, Tamaș, Traian) au pagini pe Internet, în Portalul Primăriilor din județul Bacău, în care publică informații referitoare la profilul localităților și la proiectele aflate în desfășurare sau propuse pentru viitor.

### 4. MEDIU COMUNITAR

Calitatea mediului comunitar influențează hotărâtor condițiile de viață și prin urmare atractivitatea județului pentru locitorii care să contribuie activ și eficient la dezvoltare. Calitatea mediului comunitar poate servi drept motiv important pentru stabilirea în județul Bacău a tinerilor - rezervă importantă de forță de muncă specializată - precum și pentru dezvoltarea capitalului uman existent. În acest sens au fost evaluate:

a. **Spiritul comunitar**, caracterizat prin existența unei comunități unite și responsabile, ce participă la viața publică și își manifestă interesul față de domeniul public al localității se prezintă mai intens în comunitățile rurale. Cu toate acestea, nu se regăsește reprezentat proporțional la nivelul spațiilor publice, care sunt de o calitate mai bună în orașe și municipii.

b. **Siguranța cetățenilor** este caracterizată de prezența sentimentului de insecuritate și de numărul de infracțiuni. În mediu urban, datorită legăturilor sociale mai slabe la nivelul comunității, se înregistrează un nivel de siguranță mai scăzut față de mediul rural. Toate acestea se proiectează însă pe o evoluție ușor descrescătoare la nivelul județului (și la nivel național) a numărului de infracțiuni (fururi, tâlhării) la 100.000 de locitori.



**c. Prezența dotărilor de cazare** - alimentare indică nivelul echipării cu infrastructură turistică, necesară pentru a putea valorifica potențialul turistic al județului Bacău. Este de remarcat apariția punctuală a unor inițiative agroturistice sau legate de turismul balnear. Cu toate acestea, nivelul de dotare este încă modest față de potențialul de atracție pentru turiști.

**d. În privința magazinelor**, dincolo de dotarea mai buna a mediului urban față de cel rural, este de remarcat prezența unor servicii comerciale semnificative, cu centre importante la nivelul unor comune, cum ar fi Parîncea, N. Bălcescu, Podu-Turcului, Sascut, Răcăciuni. (PATJ Bacău, vol. II, p.142).

**e. Dotările culturale și facilitățile sportive** sunt reprezentate la nivelul județului de teatre și instituții muzicale, biblioteci publice sau private, stadioane sau săli de sport, care duc la o plasare mai bună a mediului urban față de cel rural.

**f. Patrimoniul cultural** reprezintă martorul fizic al istoriei și memoriei comune a unei comunități, având un rol important în păstrarea coeziunii sociale. În plus, valorificarea turistică a patrimoniului cultural poate constitui un avantaj suplimentar pentru turismul de afaceri, turismul rural sau balnear, ce se pot dezvolta în relație cu alt tip de obiective. La nivelul județului Bacău sunt înregistrate 8 monumente istorice de valoare națională excepțională, precum și o serie de situri arheologice valoroase.

Conform anexei 3 la legea 5/2000, acestea sunt:

- Biserica de lemn Vovidenia din Comuna Mărgireni, satul Luncani Bacău,
- Biserica de lemn a fostului schit Comuna Corbasca, satul Poglet Bacău,
- Biserica Precista din Municipiul Bacău,
- Biserica Adormirea Maicii Domnului din Municipiul Onești, localitatea Borzești Bacău,
- Tell neolic - culturile Precucuteni și Cucuteni Comuna Poduri, satul Poduri Bacău,
- Așezare - cultura Cucuteni Comuna Traian, satul Zapodia Bacău,
- Dava antică; complexe arheologice reprezentând așezări succesive din neolic (Cucuteni A-B) și epoca bronzului (cultura Costișa și Monteou) (în punctul "Zargidava"), Comuna Negri, satul Brad Bacău,
- Dava Antică Tamasidava necropola tumulară; fortificație epoca bronzului, cultura Monteou (în punctul "Cetățuie"), comuna Horjești, satul Răcătău de Jos Bacău.

Un tablou complet al situației actuale înregistrate în fiecare unitate

administrativ teritorială din județ este prezentat prin intermediul a două tipuri de instrumente: matricea factorilor dezvoltării (care permite o apreciere cantitativă a stării generale din județ și o comparație între unități administrativ teritoriale individuale) și o serie de hărți realizate pe cele patru categorii de factori (harta 1.1. - 1.4.), care permit conturarea spațială a unor coridoare dezvoltate sau a unor zone defavorizate. În final, tabelul analizei SWOT revine la nivelul județului, organizând trăsăturile cele mai importante în funcție de contribuția acestora la dezvoltare.

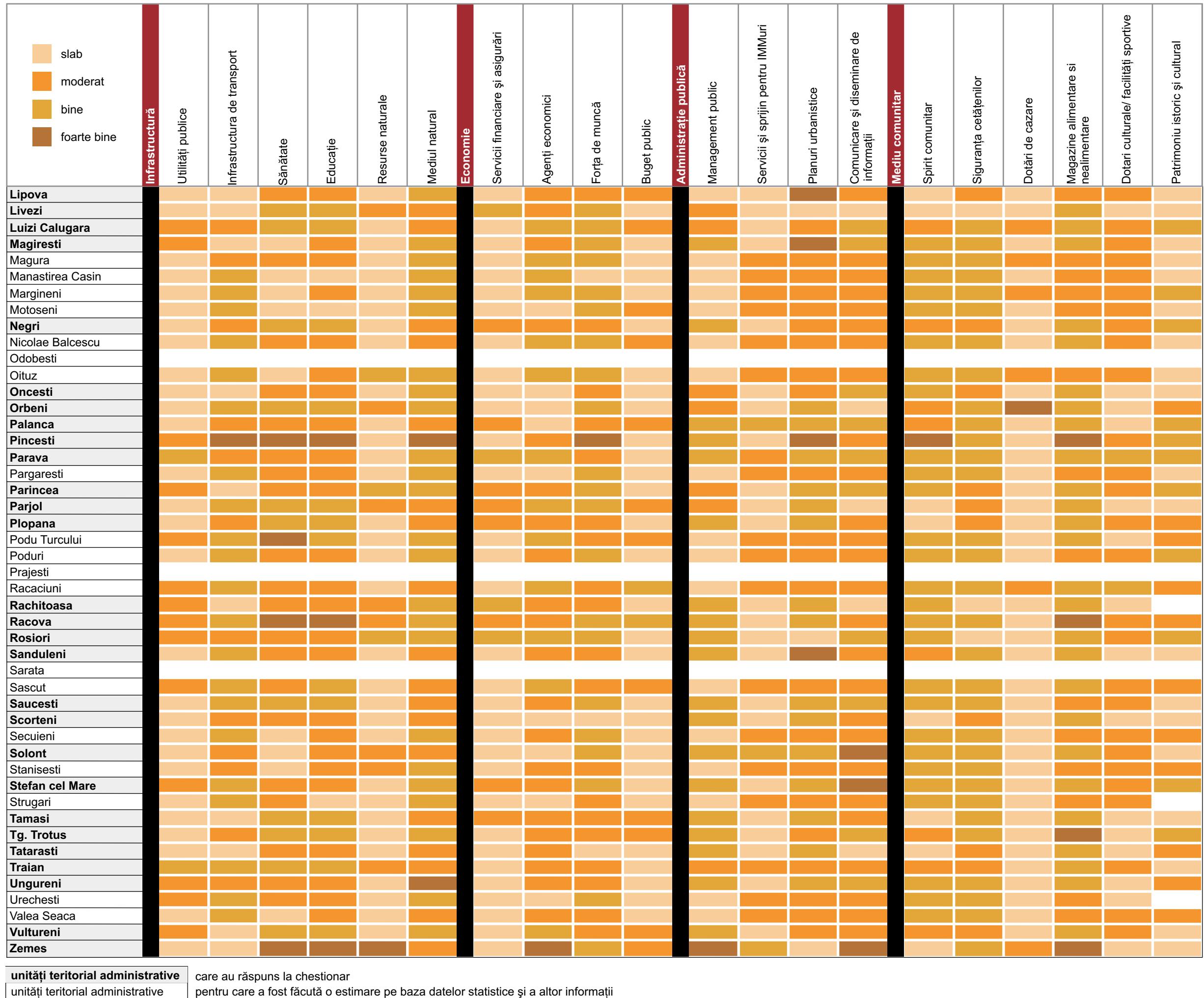
Tabelul 1.a. prezintă matricea factorilor dezvoltării pentru județul Bacău, ce scoate în evidență potențialul de dezvoltare al fiecărei unități administrative teritoriale. Fiecare domeniu este evaluat cantitativ pe o scală de la 1 la 4, primind unul dintre calificativele: slab, moderat, bine, foarte bine, din punctul de vedere al aportului fiecărui la dezvoltarea locală. Definiția fiecărui dintre factori, indicatorii utilizați precum și sursele datelor sunt prezentate în anexa 1.2.

Matricea factorilor dezvoltării a fost realizată pe baza răspunsurilor înregistrate la nivelul unităților teritorial administrative prin completarea chestionarului prezentat în anexa 1.3. Pentru unitățile teritorial administrative care nu au completat chestionarul, calificativele au fost estimate pe baza indicatorilor prezenți în anexa 1.2. Majoritatea factorilor de dezvoltare sunt de asemenea analizați în detaliu în cadrul etapelor II și III ale Planului de Amenajare Teritorială Județean Bacău: "Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău" și "Disfuncționalități și priorități - diagnozice", lucrări care contribuie cu date la această etapă, alături de buletele informative ale Direcției Județene de Statistică Bacău, studiile realizate de Camera de Comerț, Industrie și Agricultură a Județului Bacău.



### **Tabelul 1.a. Factorii dezvoltării**



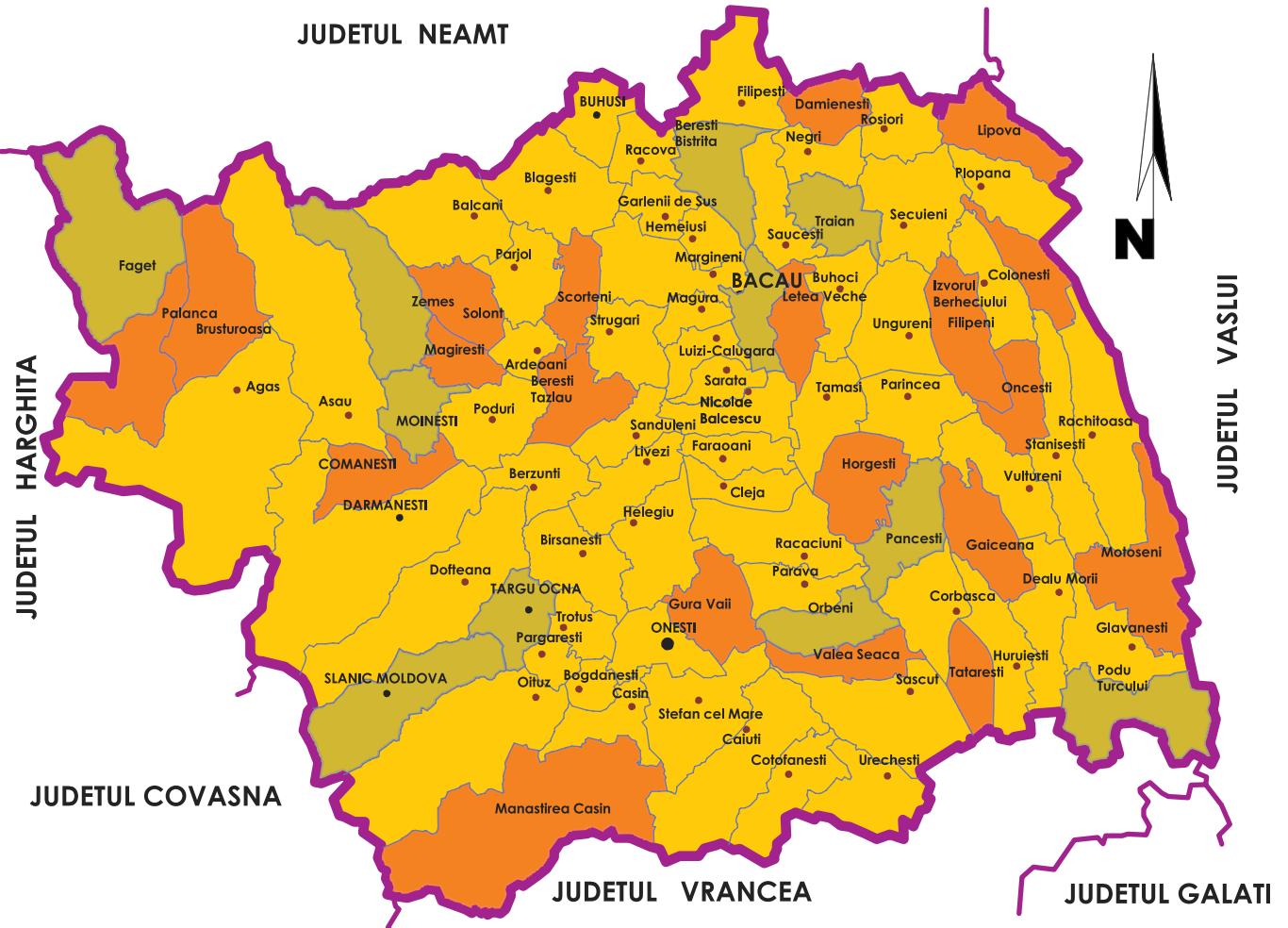


## Harta 1.1. Infrastructura

utilități  
drumuri, CF, aeroport  
sănătate  
educație  
resurse naturale  
mediu

Legendă

	Limita teritoriului administrativ al județului Bacău
	Limita teritoriului administrativ al municipiilor, orașelor și comunelor
	Municipiu reședință de județ
	Municipii
	Orașe
	Comune
	Slab
	Mediu
	Bine



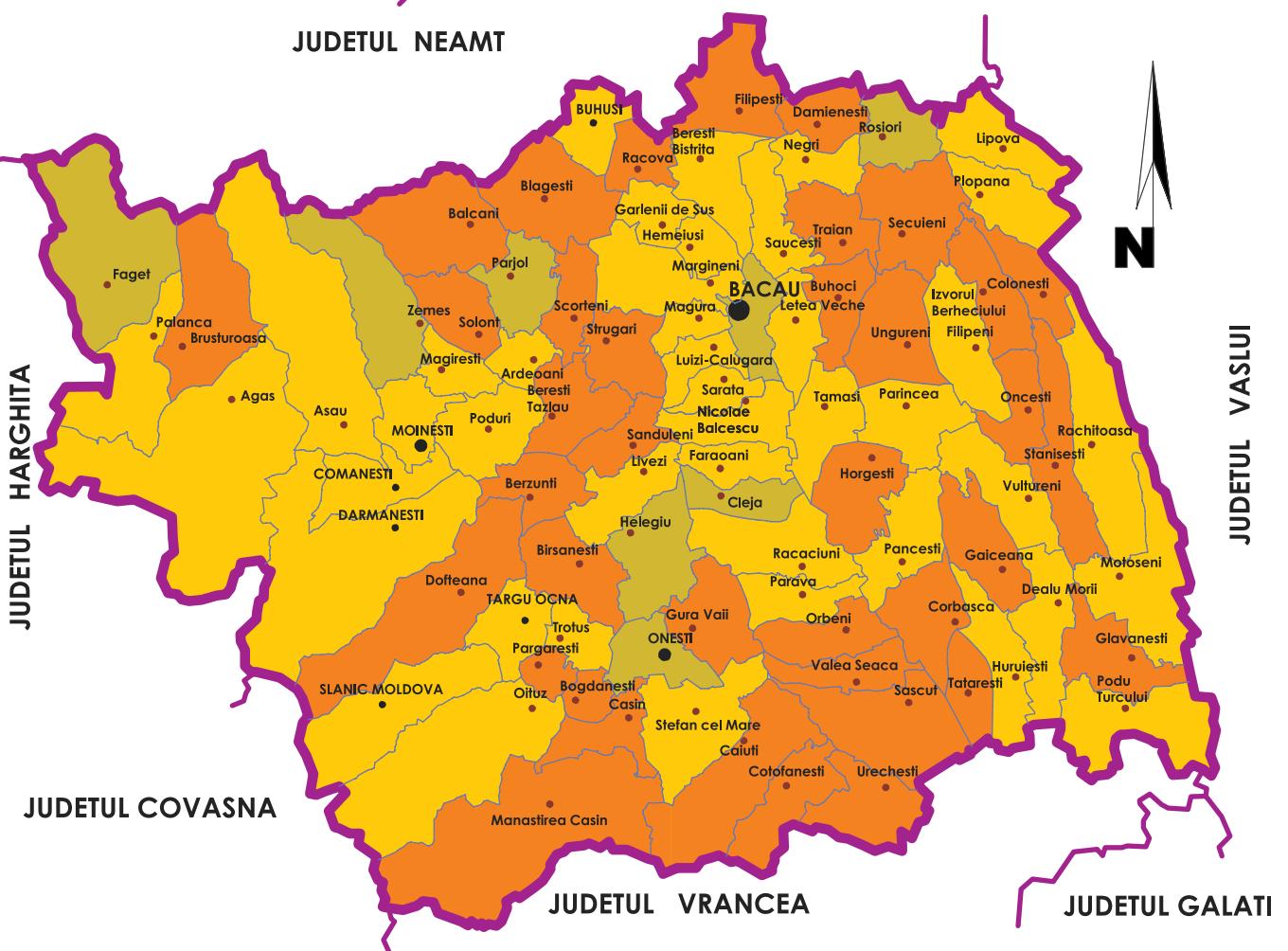
13 Capitolul 1  
Auditul factorilor dezvoltării

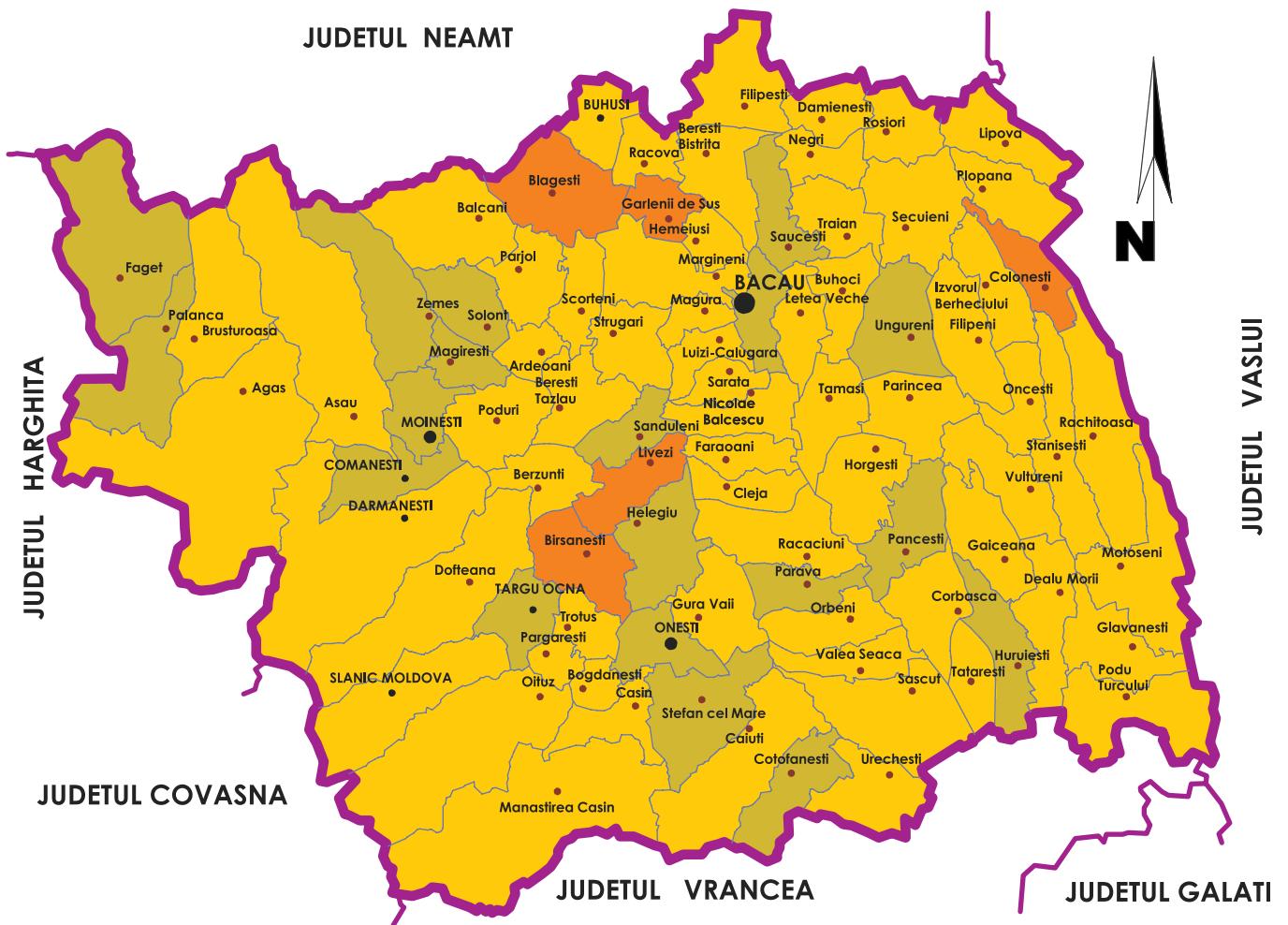
## Harta 1.2. Economie

servicii financiare și asigurări  
agenții economici  
forța de muncă  
buget public

Legendă

	Limita teritoriului administrativ al județului Bacău
	Limita teritoriului administrativ al municipiilor, orașelor și comunelor
	Municipiu reședință de județ
	Municipii
	Orașe
	Comune
	Slab
	Mediu
	Bine





## **Harta 1.3. Administrație publică**

**management public  
servicii și sprijin pentru IMM  
planuri urbanistice  
comunicare și diseminare de informație**

## Legendă

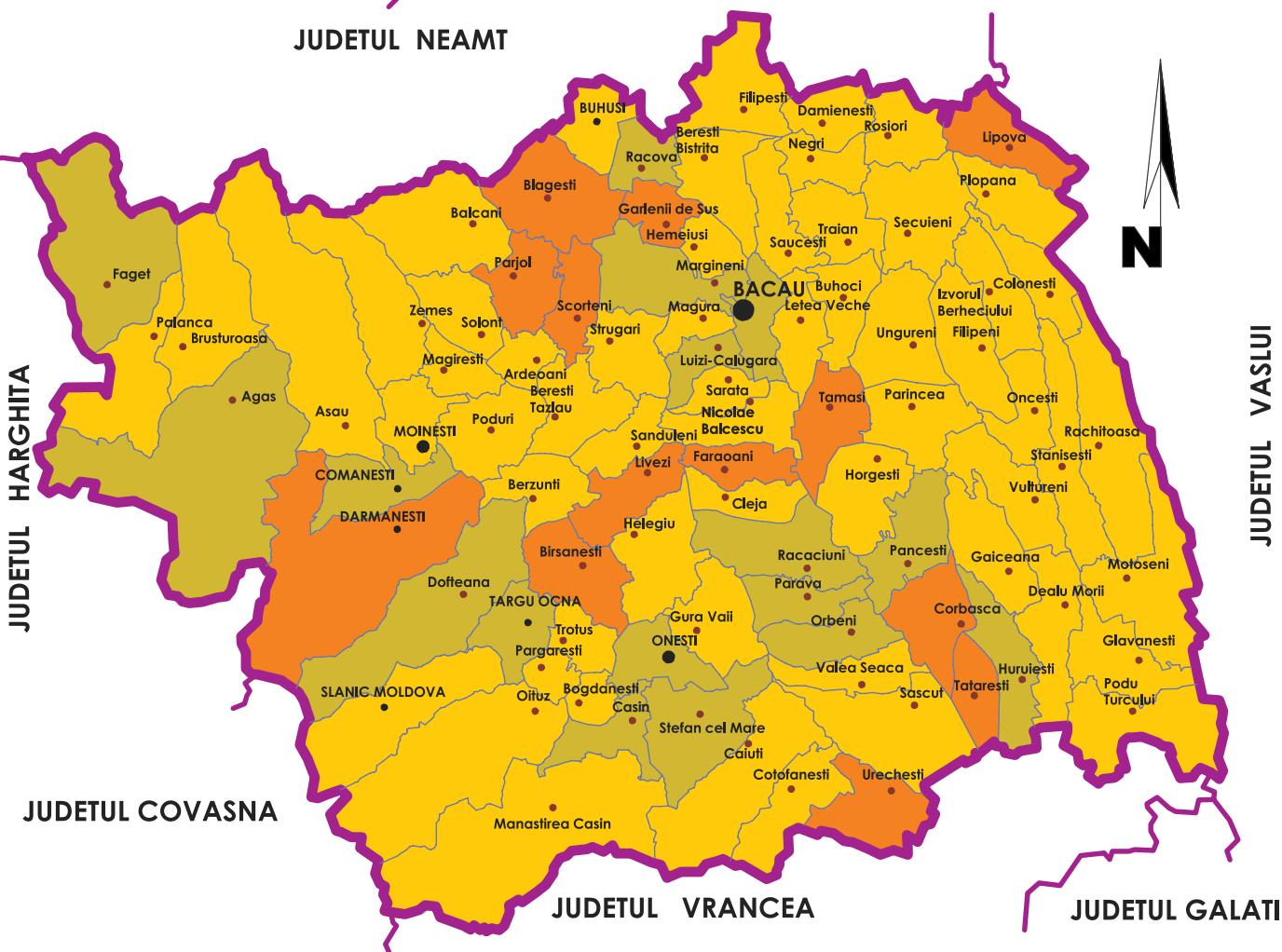
- Limita teritoriului administrativ al județului Bacău
  - Limita teritoriului administrativ al municipiilor, orașelor și comunelor
  - Municipiu reședință de județ
  - Municipii
  - Orașe
  - Comune

---

  - Slab
  - Mediu
  - Bine

## Capitolul 1

### Auditul factorilor dezvoltării



## **Harta 1.4. Mediu comunitar**

**spirit comunitar  
siguranță cetățenilor  
dotări de cazare  
magazine alimentare și nealimentare  
dotări culturale/ facilități sportive  
patrimoniu istoric și cultural**

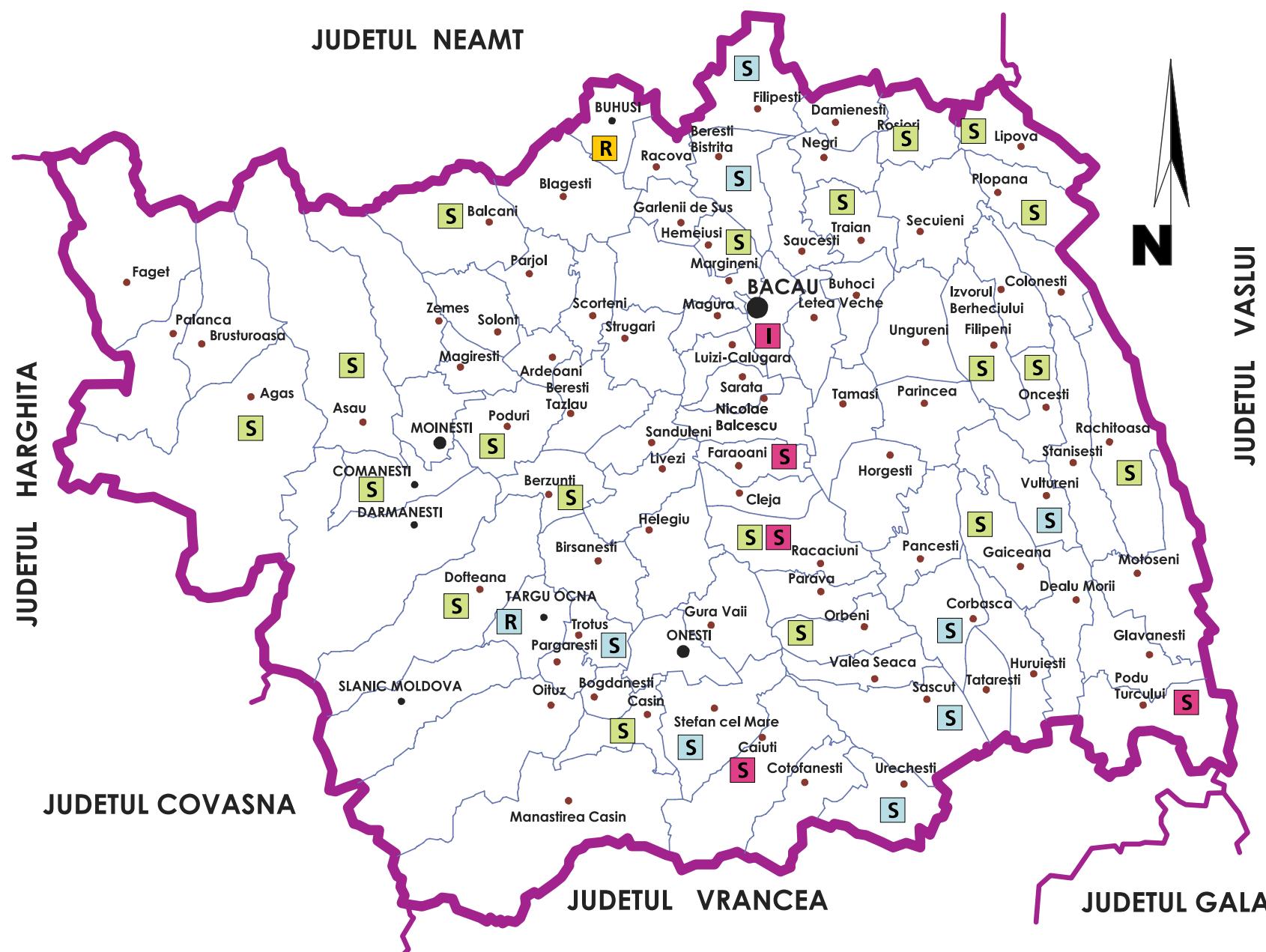
## Legendă

- Limita teritoriului administrativ al județului Bacău
  - Limita teritoriului administrativ al municipiilor, orașelor și comunelor
  - Municipiu reședință de județ
  - Municipii
  - Orașe
  - Comune

---

  - Slab
  - Mediu
  - Bine

## Proiecte realizate în domeniul echipării edilitare și drumurilor din fonduri UE



Analiza SWOT, prezentată în tabelul 1.b., cuprinde într-o formă unitar concisă elementele esențiale privind punctele tari, punctele slabe, oportunitățile și pericolele în dezvoltarea județului Bacău. Punctele tari și slabe se referă la situația existentă, în interiorul zonei studiate, în timp ce oportunitățile și pericolele se referă la viitorul dezvoltării și la aspecte ce vin din exteriorul zonei.

**Tabelul 1.b. Analiza SWOT**

Puncte tari (prezent - intern)			Puncte slabe (prezent - intern)		
Majore	Neutre	Minore	Majore	Neutre	Minore
Amplasare centrală la nivelul teritoriului național, cu o bună accesibilitate rutieră (E85, E574, E577) și pe cale ferată	Resurse naturale valoroase (păduri, ape minerale, zăcăminte)		Nivelul redus al echipării tehnico - edilitate și cu servicii publice al teritoriului rural; accesul dificil al populației din zona de est la servicii de sănătate, sociale, culturale	Productivitate economică inferioară mediei pe țară în mediul urban - rețele de alimentare cu apă potabilă și canalizare aflate în stare de uzură avansată	Densițăți ale orașelor și satelor inferioare mediei pe țară
Prezența unui important centru universitar în municipiul Bacău	Disponerea echilibrată a zonelor urbane în zona de vest a județului - pe valea Trotușului		Lipsa sau prezența restrânsă a activităților economice în mediul rural, cu precădere în zona de est a județului	Dotări și servicii turistice de calitate slabă și posibilități de informare slabe	Lipsa inițiativelor de cooperare public - public
Prezența Parcului Industrial HIT - Hemeiuș (PHARE 2000)			Lipsa resurselor financiare în mediul rural (bugetele locale sunt de 2,5 ori mai mari în mediul urban, cu venituri proprii de 8 ori mai mari)	Poluare datorată explorației miniere, sondelor, poluării urbane și managementului deficitar al deșeurilor	Costuri mari de administrare datorate dimensiunii medii reduse a satelor componente (755 locuitori)
Existența aeroportului internațional Bacău			Defrișări masive realizate în afara unor reglementări; lipsa cadruului de reglementări și resursei umane pentru gestionarea zonelor naturale protejate	Lipsa resurselor suficiente de apă potabilă la nivelul județului	Lipsa de experiență managerială în domeniul marketingului regional
Potențial balnear atractiv tot timpul anului			Risc mare sau foarte mare de alunecări de teren pe 50% din suprafața județului		
Sector comercial bine dezvoltat, performant și adaptabil					
Oportunități (viitor - extern)			Pericole (viitor - extern)		
Majore	Neutre	Minore	Majore	Neutre	Minore
Programe SAPARD și ISPA pentru utilități publice			Tendința de accentuare a migrației urban - rural: re-ruralizare	Economie industrială monofuncțională în cele 2 municipii de rang II și cele 5 orașe ale județului, cu pericol de disponibilizare a forței de muncă în funcție de tendințele pieței	Competiția cu județele învecinate în atragerea interesului investitorilor și turiștilor
Programe PHARE și ISPA de finanțare a îmbunătățirii mediului natural			Tendința de depopulare a zonei de est a județului, prin îmbătrânirea populației și migrarea forței de muncă spre centre urbane din țară sau din UE	Risc pe termen mediu și lung privind productivitatea terenurilor agricole, datorat pericolelor poluării și lipsei de reglementări privind folosirea terenurilor	
Potențial de atragere de investiții în zona municipiului Bacău datorat prezenței aeroportului și parcului industrial					
Dezvoltare a unui turism polivalent bazat pe potențialul variat al județului (turism balnear, montan, agroturism, turism de sejur, ecumenic, turism cultural istoric)					

## **ANEXA 1.1.**

### **PARTICIPARE LA CHESTIONAR**

În urma întâlnirii organizate de Consiliul Județean Bacău pe data de 18 mai 2005, primariile următoarelor unitati teritorial administrative au completat chestionarul privind factorii dezvoltării:

Matricea factorilor dezvoltării a fost realizată pe baza răspunsurilor înregistrate. Pentru unitățile teritorial administrative care nu au completat chestionarul, calificativele au fost estimate pe baza indicatorilor prezenți în anexa 1.2.

<b>Municipii si orase:</b>			
1.	Municiul Moinesti	10.	Bogdanesti
2.	Municiul Onesti	11.	Bucium
3.	Orasul Comanesti	12.	Casin
4.	Orasul Darmanesti	13.	Cleja
5.	Orasul Tg.Ocna	14.	Colonesti
		15.	Corbasca
		16.	Cotofanesti
		17.	Damienesti
		18.	Dofteana
		19.	Faraoani
		20.	Filipeni
		21.	Gaiceana
		22.	Garleni
		23.	Ghimes Faget
		24.	Glavanesti
<b>Comune:</b>		25.	Helegiu
6.	Agas	26.	Huruiesti
7.	Barsanesti	27.	Lipova
8.	Beresti Bistrita	28.	Livezi
9.	Blagesti	29.	Luizi Calugara
		30.	Magiresti
		31.	Negri
		32.	Oncesti
		33.	Orbeni
		34.	Palanca
		35.	Pincesti
		36.	Parava
		37.	Parincea
		38.	Parjol
		39.	Plopana
		40.	Rachitoasa
		41.	Racova
		42.	Rosiori
		43.	Sanduleni
		44.	Saucesti
		45.	Scorteni
		46.	Solont
		47.	Stefan cel Mare
		48.	Tamasi
		49.	Tg. Trotus
		50.	Tatarasti
		51.	Traian
		52.	Ungureni
		53.	Vultureni
		54.	Zemes

## ANEXA 1.2.

### FACTORII DEZVOLTARII

Factori de dezvoltare	Definiție	Analiză cantitativă Indicatori care au contribuit la încadrarea localităților într-una din categoriile foarte bine, bine, moderat, slab	Sursa datelor
<b>Infrastructură</b>			
<b>Utilități publice</b>	Existența și modul de funcționare pentru următoarele utilități publice: alimentare cu apă, rețea de canalizare, stație de epurare, depozit de deșeuri menajere, electrificare, alimentare cu gaze etc.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- procent gospodării care beneficiază de alimentare cu apă (sub 25%, între 25-50%, peste 50%) (1: p.56-68, 72-75, planșa 19)</li> <li>- ponderea gospodăriilor având instalații de canalizare (1: p.56-68, planșa 19)</li> <li>- procent gospodării care beneficiază de acces la termoficare (1: p.56-68, planșa 20, 27)</li> <li>- procent gospodării care beneficiază de electricitate (1: p.56-68, 72-75)</li> <li>- existența depozitelor de deșeuri (1: p.87-88, planșa 28)</li> <li>- acces la rețelele de gaz (1: p.56-68, planșa 27)</li> <li>- derularea de proiecte de extindere/ modernizare a rețelelor finanțate prin SAPARD (1: anexa 1; 2: anexă)</li> <li>- infrastructuri edilitare (2: planșa 5)</li> </ul>	1. PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău 2. PATJ Bacău - Disfuncționalități și priorități - diagnostice
<b>Infrastructura de transport</b>	Existența și starea drumurilor de pe teritoriul județului / orașului / comunei.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- derularea de proiecte de modernizare a drumurilor finanțate prin SAPARD (1: anexa 1; 2: anexă)</li> <li>- localități rurale: situația pe drum național / drum județean / drum comunal (1: p. 79-81, planșa 24)</li> </ul>	1. PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău 2. PATJ Bacău - Disfuncționalități și priorități - diagnostice
<b>Servicii de sănătate</b>	Existența și nivelul de dotare al unor unități specifice: dispensar, polyclinică, spital, farmacie. Existența personalului calificat.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- număr de unități sanitare pe categorii: dispensar, polyclinică, spital (existența unităților) (1: p.38-46)</li> <li>- număr de cadre medicale / locuitor (încadrare față de media pe țară urban sau rural) (1: p.38-46, planșa 15)</li> <li>- funcționarea unităților sanitare în anul 2003(2: p. 13-17)</li> <li>- număr de cadre medicale superioare și medii (2: p. 13-17)</li> </ul>	1. PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău 2. InfoSTAT, buletinul lunar al Direcției Județene de Statistică Bacău nr. 10/2004
<b>Servicii de educație</b>	Existența și nivelul de dotare al unor unități specifice: școală, liceu. Existența personalului calificat.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- procent de încadrare în diferite forme de învățământ (1: p.38)</li> <li>- număr de elevi / sală de clasă (încărcări sub/ peste valoarea acceptabilă de 15-30 elevi/sală de clasă) (1: p.36-38, planșa 14)</li> <li>- număr de elevi / cadre didactice (media pe țară 15) (1: p.36-38, planșa 13)</li> <li>- prezența liceelor în localități rurale (1: p.36-38)</li> </ul>	1. PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău
<b>Resurse naturale</b>	Existența rezervațiilor naturale de interes național, elemente naturale particulare cum sunt salinele, izvoarele minerale, păduri și resurse ale subsolului, aflate sau nu în exploatare.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zone naturale protejate (1: p.21, planșa 9)</li> <li>- existența unor elemente naturale deosebite (1: p.53)</li> <li>- resursele subsolului (1: p.9-10, planșa 3)</li> <li>- arii naturale protejate (2: planșa 3)</li> </ul>	1. PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău 2. PATJ Bacău - Disfuncționalități și priorități - diagnostice
<b>Mediu natural</b>	Existența mediului natural de calitate (lipsoa poluării, absența riscurilor de alunecări de teren sau inundații etc.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- calitatea aerului: zone unde valorile indicatorilor analizați depășesc frecvent concentrația maximă admisă (1: planșa 7)</li> <li>- calitatea apelor zone cu resurse de apă poluate de industrie care necesită măsuri (complexă) de reabilitare pe termen scurt sau mediu (1: planșa 8)</li> <li>- calitatea factorilor de mediu (2: planșa 2)</li> <li>- zone cu pericol de inundații (3: p.8-9)</li> <li>- zone cu pericol de alunecări de teren (3: p.10-11)</li> </ul>	1. PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău 2. PATJ Bacău - Disfuncționalități și priorități - diagnostice 3. Situații de urgență posibile și produse pe teritoriul județului Bacău - MAI, Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Mr. Constantin Ene" al Județului Bacău - Serviciul de Protecție Civilă

Factori de dezvoltare	Definiție	Analiză cantitativă	Sursa datelor
		Indicatori care au contribuit la încadrarea localităților într-una din categoriile foarte bine, bine, moderat, slab	
<b>Economie</b>			
<b>Servicii financiare și asigurări</b>	Existența instituțiilor financiare publice sau private sau birourilor de asigurări.	- prezența unei filiale de bancă (p.142) - prezența unor firme de asigurări (p.142)	PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău
<b>Agenți economici</b>	Existența agentilor economici care funcționează pe teritoriul județului / orașului / comunei, din toate sectoarele de activitate: agricultură/zootehnice, industria extractivă/ prelucrătoare, comerț cu amănuntul sau cu ridicata, servicii etc.	- numărul de ferme zootehnice (1: planșa 37) - producție performantă la mai multe produse animalești (1: planșa 37) - existența unei societăți comerciale de mecanizare a agriculturii și de prelucrare a produselor agricole (1: p. 126-127) - prezența unor unități industriale cu valoare mare a producției și o creștere productivității muncii în anul 2002 (1: planșa 43) - numărul de salariați la 1000 de locuitori (1: planșa 44, 45) - numărul societăților comerciale cu activitate 2002 și 2003 (mediul rural: față de media pe județ rural) (2: p. 18-20) - productivitatea (mii euro/salariat) 2002 și 2003 (2: p. 18-20) - cifra de afaceri (mil.euro) 2002 și 2003 (2: p. 18-20) - profit brut (mil. euro) 2002 și 2003 (2: p. 18-20)	1. PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău 2. Situația economică a județului Bacău - Camera de Comerț, Industrie și Agricultură Bacău
<b>Forța de muncă</b>	Existența forței de muncă active și calificate	- persoane active /1000 de locuitori (1: planșa 36) - disfuncționalități din punct de vedere al resurselor de muncă (2: p. 28-29) - resurse de muncă (2: planșa 11, 12a-d) - proporția pensionarilor în rândul populației inactive (3: p.2) - persoane active la 1000 de locuitori (3: p.2)	1. PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău 2. PATJ Bacău - Disfuncționalități și priorități - diagnostice 3. InfoSTAT, buletinul lunar al Direcției Județene de Statistică Bacău nr. 10/2003
<b>Buget public</b>	Existența unui buget local suficient pentru satisfacerea nevoilor de utilități și servicii publice la nivelul comunității	- venituri la bugetul local din tabelul: execuția bugetelor locale la 21.12.2003 (planșa 14, anexa) - populația conform recensământului din 2002 (anexa)	PATJ Bacău - Disfuncționalități și priorități - diagnostice
<b>Administrație publică</b>			
<b>Management public</b>	Existența unui personal calificat și suficient numeric la nivelul primăriei		
<b>Servicii și sprijin pentru IMMuri</b>	Existența unor birouri de informare pentru înființarea de afaceri, pentru obținerea de finanțări și facilitarea obținerii de spații pentru desfășurarea activității și a informațiilor despre terenuri / clădiri disponibile	Indicatori economico-financiari pentru anul 2003	Camera de Comerț, Industrie și Agricultură Bacău
<b>Planuri urbanistice</b>	Existența Planului Urbanistic General actualizat		
<b>Comunicare și diseminare de informații</b>	Existența formelor de informare a comunității în legătură cu proiectele de investiții și dezvoltare		
<b>Mediu comunitar</b>			
<b>Spirit comunitar</b>	Existența unei comunități unite și responsabile, ce participă la viața publică și își manifestă interesul față de domeniul public al localității		
<b>Siguranța cetățenilor</b>	Existența unui număr ridicat / scăzut de infracțiuni și sentimentul cetățenilor de siguranță / nesiguranță	- Numărul furturilor și tâlhăriilor la 100000 de persoane (p. 27-28) - Condamnări la 100000 de persoane (p. 27-28)	InfoSTAT, buletinul lunar al Direcției Județene de Statistică Bacău nr. 07/2001
<b>Dotări de cazare</b>	Existența și calitatea dotărilor turistice: hoteluri și pensiuni - cu specific agroturistic, balnear sau de alt tip	- prezența structurilor de primire turistică (număr de locuri) la 31 iulie 2002 (1: p.54-55) - unități reprezentative pentru agroturism (1: p.142) - zone lipsite de dotări turistice (2: p.30)	1. PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău 2. PATJ Bacău - Disfuncționalități și priorități - diagnostice
<b>Magazine alimentare și nealimentare</b>	Existența magazinelor pentru necesarul zilnic sau periodic	- centre comerciale importante (p. 142)	PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău
<b>Dotări culturale/ facilități sportive</b>	Existența teatrelor, cinematografelor, instituțiilor muzicale, bibliotecilor publice/ private etc. respectiv a stadioanelor sau sălilor de sport	- prezența dotărilor culturale de tipul teatru, cinematograf etc. (p.47) - număr de biblioteci în fiecare localitate (față de media pe județ urban sau rural) (p.47-49, planșa 16) - prezența stadioanelor sau sălilor de sport (p.50, planșa 16)	PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău
<b>Patrimoniu istoric și cultural</b>	Existența monumentelor istorice, siturile arheologice valoroase, precum și case memoriale etc	- zone protejate construite (1: p.22, planșa 9) - zone construite protejate (2: planșa 3)	1. PATJ Bacău - Elemente ce condiționează dezvoltarea Județului Bacău 2. PATJ Bacău - Disfuncționalități și priorități - diagnostice

# ANEXA 1.3.

## CHESTIONAR

### PRIVIND FACTORII DEZVOLTĂRII

Acest cuestionar reprezintă o metodă rapidă de evaluare a situației actuale a factorilor dezvoltării orașelor și comunelor din județul Bacău în scopul planificării sectoriale a investițiilor. Evaluarea se face pe 4 calificative: foarte bine, bine, moderat sau slab, cu referire la 4 categorii de factori ai dezvoltării: infrastructură, economie, administrație publică și mediul comunitar.

Cuestionarul se distribuie primăriilor din județul Bacău. Vă rugăm încercuți calificativul care considerați că descrie cel mai bine situația din orașul/ comună dumneavoastră. Vă rugăm returnați cuestionarul completat la Consiliul Județean Bacău, Direcția Urbanism, Amenajarea Teritoriului și Lucrări Publice.

Acest cuestionar a fost elaborat de IHS România srl în cadrul Planului de Amenajarea Teritoriului Județean Bacău, pe baza lucrării "Planning Local Economic Development - Theory and Practice" de Edward Blakely, Editura SAGE Publications, 1996.

Infrastructură		
<b>Utilități publice</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența și modul de funcționare pentru următoarele utilități publice: alimentare cu apă, rețea de canalizare, stație de epurare, depozit de deșeuri menajere, electrificare, alimentare cu gaze etc.
<b>Infrastructura de transport</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența și starea drumurilor de pe teritoriul județului / orașului / comunei. Se va lua în considerare și accesul la cale ferată (cu o haltă sau gară în apropiere).
<b>Servicii de sănătate</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența și nivelul de dotare al unor unități specifice: dispensar, polyclinică, spital, farmacie
<b>Servicii de educație</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența și nivelul de dotare al unor unități specifice: școală, liceu.
<b>Resurse naturale</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența pe teritoriul unității teritorial administrative a rezervațiilor naturale de interes național, elemente naturale particolare cum sunt salinele, izvoarele minerale, păduri. Se vor considera și resurse ale subsolului, aflate sau nu în exploatare.
<b>Mediu natural</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența mediului natural de calitate (lipsa poluării, absența riscurilor de alunecări de teren sau inundații etc.)
Economie		
<b>Servicii financiare și asigurări</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența instituțiilor financiare publice sau private sau birourilor de asigurări.
<b>Agenții economici</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența agenților economici care funcționează pe teritoriul județului / orașului / comunei, din toate sectoarele de activitate: agricultură/zootehnie, industria extractivă/ prelucrătoare, comerț cu amănuntul sau cu ridicata, servicii etc.
<b>Forța de muncă</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența forței de muncă active și calificate.
<b>Buget public</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența unui personal calificat și suficient numeric la nivelul primăriei.

<b>Administratie publică</b>		
<b>Management public</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența unui personal calificat și suficient numeric la nivelul primăriei.
<b>Servicii și sprijin pentru IMMuri</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența Planului Urbanistic General actualizat. Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența formelor de informare a comunității în legătură cu proiectele de investiții și dezvoltare.
<b>Planuri urbanistice</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența unor birouri de informare pentru înființarea de afaceri, pentru obținerea de finanțări și facilitarea obținerii de spații pentru desfășurarea activității și a informațiilor despre terenuri / clădiri disponibile.
<b>Comunicare și diseminare de informații</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența formelor de informare a comunității în legătură cu proiectele de investiții și dezvoltare.

<b>Mediu comunitar</b>		
<b>Spirit comunitar</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența unei comunități unite și responsabile, ce participă la viața publică și își manifestă interesul față de domeniul public al localității.
<b>Siguranța cetățenilor</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența unui număr ridicat / scăzut de infracțiuni și sentimentul cetățenilor de siguranță / nesiguranță
<b>Dotări de cazare</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența și calitatea dotărilor turistice: hoteluri și pensiuni - cu specific agroturistic, balnear sau de alt tip.
<b>Magazine alimentare și nealimentare</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența magazinelor pentru necesarul zilnic sau periodic.
<b>Dotări culturale/ facilități sportive</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența teatrelor, cinematografelor, instituțiilor muzicale, bibliotecilor publice/ private etc. respectiv a stadioanelor sau sălilor de sport.
<b>Patrimoniu istoric și cultural</b>	foarte bine bine moderat slab	Se va evalua de la "slab" la "foarte bine" existența monumentelor istorice, siturile arheologice valoroase, precum și case memoriale etc.

21  
Capitolul 1  
Auditul factorilor dezvoltării

## ANEXA 1.4.

### LISTA INTERVIURI

Nr. crt./data	Nume/ poziție/ loc de muncă	Probleme/ priorități/ proiecte
1/25.04	Gheorghe Savu Director general Direcția Silvică Bacău	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creșterea suprafeței fondului forestier prin identificarea și plantarea terenurilor degradate</li> <li>• Administrarea zonelor protejate naturale (Parc dendrologic Hemeiuși, Parc Nemira)</li> <li>• Reactivarea unor structuri în vederea controlului defrișării pădurilor (în special în zona de vest)</li> <li>• Program de sensibilizare a opiniei publice în vederea ocrezirii pădurilor și controlului defrișării</li> </ul>
1/25.04	Costin Cristescu Compartiment Investiții Direcția Silvică Bacău	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Valorificarea potențialului de vânătoare a pădurilor din zona de est a județului (bază de vânătoare Răchitoasa)</li> <li>• Popularea cu vânat (fazan)</li> </ul>
3/25.04	Mihaela Munteanu Director executiv adjuncț Agenția Regională de Protecția Mediului	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aplicarea la nivelul județului Bacău a capitolului 22 din documentele de aderare a României la UE</li> <li>• Realizarea a două depozite de deșeuri menajere (rampe ecologice), prevăzute în planul național, la Bacău și Onești (sau Moinești), prevăzute cu mai multe stații de transfer ce acoperă fiecare teritorii pe o rază de 25 km</li> <li>• Pentru municipiul Bacău sunt prevăzute 7 stații de transfer, acoperind 18 comune (schema anexată)</li> <li>• Controlul integrat al poluării - program de retehnologizare și reducere a poluării până în 2009</li> </ul>
4/24.04	Cătălin Felegeanu Serviciu de Protecție Civilă/ Inspectoratul pentru Situații Urgență	<p>Actiuni și măsuri cuprinse în material anexat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Asigurarea în zona de competență a coordonării și controlului activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență</li> <li>• Intensificarea măsurilor de protecție civilă, desfășurarea unor activități multiple, diversificate de informare publică</li> <li>• Elaborarea schemei cu riscurile teritoriale din zona de competență</li> <li>• Estimarea pierderilor și distrugerilor pe tipuri de risc</li> <li>• Asigurarea asistenței de specialitate în vederea elaborării Planurilor de analiză și acoperire a riscurilor în teritoriu</li> <li>• Clasificarea localităților și agenților economici din punct de vedere al protecției civile</li> <li>• Clasificarea agenților economici surse de risc tehnologic, agenți economici importanți și instituții</li> <li>• Informarea opiniei publice la nivelul zonei de competență privind managementul situațiilor de urgență</li> <li>• Pregătirea populației în domeniul situațiilor de urgență, antrenarea și verificarea subunităților de intervenție, constituie la nivelul agenților economici și localităților</li> <li>• Pregătirea cadrelor didactice, elevilor și studenților, intensificarea activităților de protecție civilă, incluse în programele de învățământ, organizarea concursurilor cu elevii "Cu viața mea apăr viața"</li> </ul>
5/24.04	Mircea Olaru Direcția Apelor Siret Sistemul de Gospodărire a Apelor Bacău A.N. Apele Române R.A.	Material anexat privind investiții surse bugetare și credite externe în curs de execuție și în curs de promovare, cuprinzând lucrări de amenajare, apărare și consolidări de maluri, etc., precum și propuneri de lucrări pentru scoaterea de sub efectul inundațiilor a localităților
6/24.04	Gheorghe Burloiu director adj. Direcția agricolă	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Profil agricol pentru zona de est: pomicultură, viticultură, zootehnie (oi, capre)</li> <li>• Refacerea plantațiilor de vii în zona Podu Turcului, Vultureni, Găvănești</li> <li>• Pomi fructiferi în zona Gadovana - fabrică de sucuri prin programul SAPARD</li> <li>• Piscicultură (crap, caras)</li> <li>• 2 programe SAPARD pentru crescătorii de melci (Mărgineni)</li> <li>• Culturi de cereale (grâu, orz, plante furajere)</li> <li>• Bazin legumicul Pâncești - acoperă între 30-40% din cererea pieței municipiului Bacău</li> <li>• În general, producția agricolă nu acoperă cererea județului, cu excepția producției de pui și fructe, care sunt în excedent</li> <li>• Produse ecologice: legume la SCL Bacău, și documentații pentru miere ecologică</li> </ul> <p>Proiecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 3 proiecte ale Băncii Mondiale pentru înființare de asociații</li> <li>• 8 proiecte SAPARD măsura 1.1. - fabrici de lapte, modernizare moară, produse carne, sucuri</li> <li>• 5 proiecte SAPARD măsura 3.1. - microferme agricole</li> <li>• 8 proiecte SAPARD măsura 3.4. - agroturism, apicultură, sericicultură</li> <li>• 39 proiecte depuse, din care 31 contractate SAPARD măsura 2.1.</li> </ul>

22  
Capitolul 1  
Auditul factorilor dezvoltării

Nr. crt./data	Nume/ poziție/ loc de muncă	Probleme/ priorități/ proiecte
7/24.04	Marin Buștiuc director Direcția de Sănătate Publică	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acoperirea la nivel de județ: 4,7 paturi/1000 locuitori</li> <li>Situație diferită în zona de est (stare critică) față de zona de vest a județului</li> <li>Soluții de ameliorare a disparităților: îmbunătățirea infrastructurii de transport și comunicarea cu cetățenii/ accesul la informația sanitată</li> <li>Îmbunătățirea sistemului de asistență medicală primară</li> <li>Sistemul de urgență: unități pentru urgență la Bacău, Onești, Moinești și centre pentru urgență în orașe</li> <li>Îmbunătățirea sistemului centrelor de permanență în mediul rural</li> </ul>
8/25.04	Stefan Stanciu, director general Lucian Sion, director tehnic Aeroport Bacău	<ul style="list-style-type: none"> <li>Trafic intern și internațional de orice tip, operat de Tarom până în 1995; din 1997 regia autonomă de interes local, a consiliului județean</li> <li>Finanțări din venituri proprii, consiliul județean și Fondul special al aviației civile, gestionat de Ministerul Transporturilor (de la care Aeroportul Bacău a primit 820 milioane lei în 5 ani)</li> <li>Curse zilnice de pasageri Carpatair în Italia și Germania, curse de pasageri Clubair în Italia, curse București, via Suceava, 4/săptamana, curse charter</li> <li>Traficul de pasageri în creștere de 40-60% în ultimii patru ani, ajungând la 36.000 de pasageri în 2004</li> <li>Parteneriat de trafic cargo cu fabrica de avioane Aerostar</li> <li>Din 2001 aeroport deschis traficului internațional, traficul se manifestă din țară către UE și din spațiul comunitar către Bacău (în principal datorită migrației forței de muncă locale către țările UE)</li> <li>Probleme: vechimea infrastructurii, capacitatea portantă a pistei care restricționează traficul greu, aerogara concepută pentru trafic intern</li> <li>Pe zona Moldovei, aeroportul are cea mai mare pistă și cel mai mare trafic, aeroport rezervă pentru Chișinău și Kiev</li> <li>Situat la 5 km de municipiul Bacău, la 13 km de parcul Hemeiuș, la 2,5 km de viitorul complex expozițional și centru de afaceri</li> <li>Proiecte pentru extinderea terminalului de pasageri: mărirea spațiului pentru trafic extern și aerogara nouă pentru traficul comunitar</li> <li>Proiect termen scurt: aerogara (există proiect tehnic pentru etapa I)</li> <li>Proiect termen mediu: pistă (proiect tehnic de reabilitare)</li> <li>Proiect termen mediu și lung: terminalul cargo</li> <li>Valoarea totală a proiectelor: 15 milioane euro (de etapizat și căutat parteneriate)</li> </ul>
9/25.04	Adrian Iordache Director general HIT PARK	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zonă industrială la nord de Bacău, în comuna Hemeiuș, pentru înaltă tehnologie - cluster IT&amp;C tip campus (includând spații de producție, centre de instruire)</li> <li>Proiect demarat în 1999, finanțat de PHARE, Consiliul Județean Bacău și Guvern</li> <li>Proiectat pentru 600 de angajați, cu o suprafață de 10,85 ha, cu posibilități de extindere până la 30 ha</li> <li>Va fi finalizat în iunie 2005, permite dezvoltări ulterioare de locuințe pentru angajați</li> </ul>
10/25.04	Maria Moldovan Direcția Județeană pentru Cultură, Culte și Patrimoniu Cultural Național	<ul style="list-style-type: none"> <li>Introducerea în circuit turistic a celor 20 de conace din patrimoniul cultural național (lista anexată)</li> <li>Valorificarea potențialului cultural al Văii Trotușului (material anexat)</li> </ul>
11/25.04	Camelia Muraru Agenția de Dezvoltare Regională	<ul style="list-style-type: none"> <li>Strategia de dezvoltare a regiunii NE (obiectiv general și obiective specifice)</li> </ul>
12/25.04	Iulia Ciubotici Direcția de Integrare Europeană Consiliul Județean Bacău	<ul style="list-style-type: none"> <li>Proiecte finanțate de programele UE (lista anexată)</li> <li>Strategia de dezvoltare durabilă a turismului în județul Bacău - în elaborare la Consiliul Județean</li> </ul>
13/25.04	Cornelia Gireada Director Consiliul Județean Bacău	<ul style="list-style-type: none"> <li>Proiect ISPA pentru reabilitarea rețelei de distribuție a apei potabile și stația de epurare a municipiului Bacău</li> <li>Stația Cărăboiaia, care alimentează cu apă potabilă zona de V-NV a județului, din Valea Uzului este în proces de preluare de către Consiliul Județean</li> <li>Înființarea, pe baza unui studiu, a unui operator unic pentru alimentare cu apă și canalizare la nivelul județului</li> <li>Reabilitarea stației de alimentare cu apă de la Cărăboiaia</li> </ul>
14/25.04	Livia Sibișteanu, inspector general adj. Nicoleta Patriche Inspectoratul școlar județean	<ul style="list-style-type: none"> <li>Construcții de grădinițe, în mediul urban (10) și rural (66)</li> <li>Proiectul de reabilitare a infrastructurii școlare: urban zidărie (8), rural "chirpici" (18), rural zidărie (12), alte clădiri (2)</li> <li>Programul pentru învățământ rural (89)</li> <li>Programul PHARE 2001 (3)</li> <li>Programul PHARE 2004-2006 (4)</li> <li>Reconversie profesională pentru profesori în învățământul rural</li> <li>Probleme legate de acoperirea cu cadre didactice a orelor de limba română și limbi străine și de îmbătrânire a cadrelor didactice în mediul rural</li> </ul>
15/26.04	Gheorghe Hură, secretar general Prefectura Bacău	<ul style="list-style-type: none"> <li>4 comune noi înființate: comuna Odobești, comuna Präjești, comuna Gioseni, comuna Buciiumi</li> <li>documentație depusă pentru înființarea comunei Itești</li> </ul>

Nr. crt./data	Nume/ poziție/ loc de muncă	Probleme/ priorități/ proiecte
16/26.04	Doru Simovici, președinte Mihai Tulbure, director Sorin Stratulat, director CCIA Bacău	<ul style="list-style-type: none"> <li>Realizarea unui concept de dezvoltare pentru parcurile industriale, cu zonarea funcțională a zonelor industriale</li> <li>Implicarea CCIA și asociațiilor patronale în decizia privind dezvoltarea locală la nivelul județului (prin prezența în comisiile județene și locale)</li> <li>CCIA împreună cu 14 asociații patronale formează Federația Asociațiilor Patronale Bacău</li> <li>In 2000 a fost înființată fundația Consortiu de dezvoltare locală (parteneriat între consiliul județean, primărie, universitate, CCIA)</li> <li>Raport privind starea economiei județului Bacău - informații la zi despre economia județului, august 2004 (material anexat)</li> </ul> <p>Activități aflate în desfășurare:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>strategia de promovare a imaginii județului;</li> <li>servicii de consultanță pentru start-up, dezvoltare afaceri, accesare programe, informare europeană;</li> <li>expoziție privind atribuțiile legate de integrarea europeană "Pro Uniunea Europeană"</li> <li>târg al ONG-urilor</li> </ul>
17/26.04	Vasile Oprisan, comisar Valerica Manole, subcomisar Inspectoratul județean de poliție	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zone cu infraționalitate mai ridicată: Buhuși-Orbic, Gura Văii, Valea Seacă, Cobasca, Mărgineni, Gârleni</li> <li>Accidente de circulație datorită infrastructurii: lipsa iluminatului public, lipsa trotuarelor, treceri de pietoni nesemnalizate (Onești - Oituz; Bacău - Sasut)</li> <li>Drumul european nu este dublat de drumuri de rezervă pentru căruțe, utilaje agricole (90 de persoane decedate)</li> <li>Combaterea delicvenței juvenile și a traficului de ființe umane</li> <li>Serviciu de protecție a victimelor și integrarea socială a infractorilor</li> <li>Program de prevenire a consumului de droguri (în parteneriat cu Agenția Națională Anti-Drog și o fundație)</li> <li>Programe de informare în școli pentru prevenirea violenței în familie</li> <li>Programe pentru copiii străzii și copiii abuzati</li> <li>Parteneriate cu ONG-urile existente în domeniu: Fundația Filbac, Betania, Fundația Lalelelor, Fundația de Sprijin Comunitar</li> </ul>
18/26.04	Rodica Selaru Cornelia Barbu AJOFM Bacău	<ul style="list-style-type: none"> <li>Repartiția somerilor pe teritoriul județului: 50% Bacău și comunele înconjurătoare, 20% Onești și 30% Comănești, Tg.Ocna, Buhuși, Răcăciuni</li> <li>Tendință de creștere a șomajului prin restructurarea RAFO, CAROM, Aerostar</li> <li>Organizarea de cursuri de formare profesională pe domenii: construcții (zidări, zugrav, dulgher), confecții, operator calculatoare, tâmplărie, preparator produse lactate, lucrător comercial, ospătar, patiser/cofetar, frizer/coafor</li> </ul>

Capitolul 1  
Auditul factorilor dezvoltării

# 2

## INTRODUCERE

- 1. JUSTIFICAREA STRATEGIEI
- 2. OBIECTIVUL STRATEGIEI
- 3. METODOLOGIA ȘI STRUCTURA STRATEGIEI

## I. AUDITUL FACTORILOR DEZVOLTĂRII

- 0. DATE GENERALE
- 1. INFRASTRUCTURĂ
- 2. ECONOMIE
- 3. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
- 4. MEDIU COMUNITAR

## II. VIZIUNE ȘI OBIECTIVE STRATEGICE

- 1. VIZIUNEA DE DEZVOLTARE
- 2. OBIECTIVE STRATEGICE

## III. FORMULAREA POLITICILOR DE DEZVOLTARE

- 1. STRUCTURA TERITORIULUI
- 2. STRUCTURA SOCIO - DEMOGRAFICĂ
- 3. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE
- 4. CONTEXTUL TERITORIAL REGIONAL/ NATIONAL

## IV. IMPLEMENTARE

- 1. CONDIȚII DE IMPLEMENTARE A POLITICILOR SECTORIALE
- 2. PERFORMANȚELE DEZVOLTĂRII
- 3. CRITERII DE LUARE A DECIZIEI PENTRU INVESTITII

## V. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

- 1. MONITORIZAREA
- 2. EVALUAREA ȘI ANALIZA IMPACTULUI
- 3. CALENDARUL PROIECTELOR

## VI. PIESE DESENATE - PROPUNERI DE DEZVOLTARE

- PLANŞA NR. 1: MEDIUL - PROPUNERI
- PLANŞA NR. 2: REȚEAVA DE LOCALITĂȚI - PROPUNERI
- PLANŞA NR. 3: INFRASTRUCTURILE TEHNICE ALE TERITORIULUI - PROPUNERI
- PLANŞA NR. 4: STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIALĂ - PROPUNERI
- PLANŞA NR. 5: CONTEXT TERITORIAL - PROPUNERI

## VII. TERMINOLOGIE ȘI SURSE SUPLIMENTARE DE INFORMATIE

# Viziunea de dezvoltare a județului Bacău

25  
Capitolul 2  
Viziunea de dezvoltare  
a județului Bacău

## 3.2. Viziunea de dezvoltare a județului Bacău



Capitolul 2  
Viziunea de dezvoltare  
a județului Bacău

26

### A. Viziunea de dezvoltare

Județul Bacău are de compensat în următorii 15 ani o problemă de echilibru economic: economia județeană importă mai mult decât exportă, pe un fundal de restrucțare a activității industriale și de adaptare a economiei agricole la rigorile prevederilor Documentului de poziție al României - capitolul 7 - Agricultura și 8 - Piscicultura. În cadrul acestui proces, atât administrația locală cât și sectorul privat trebuie să integreze politicele de mediu în politicile economice.

Viziunea de dezvoltare a județului se constituie astfel pe oportunitățile pe care integrarea României în Uniunea Europeană le ridică pentru valorificarea potențialului local. Anticipând o creștere demografică generată de migrația către un teritoriu dezvoltat economic și social, consiliile locale comunale vor avea în vedere protejarea valorilor și terenurilor rurale ca tampon pentru localizare de locuințe pentru populația urbană. Ca un corolar al acestei situații, nivelul echipării teritoriului rural va crește semnificativ.

Scopul viziunii de dezvoltare a județului Bacău este acela de a agrega obiectivele socio-economice formulate la nivel național și regional cu schimbările care au loc în structura spatială, economică și socială a municipiilor, orașelor și comunelor din acest județ. Obiectivele generale ale dezvoltării județene care vor asigura implementarea strategiei sunt coordonate cu obiectivele regiunii Nord-Est:

- Dezvoltarea infrastructurii fizice și de afaceri conservând în același timp condițiile de mediu;
- Întărirea mediului de afaceri în sectoarele strategice și tradiționale din

regiune prin creșterea competitivității și eficienței microîntreprinderilor și IMM-urilor;

- Imbunătățirea nivelului de trai al locuitorilor din zonele rurale în vederea reducerii decalajelor existente față de mediul urban;
- Imbunătățirea nivelului de instruire și al abilităților profesionale și tehnice în vederea asigurării unei forțe de muncă adaptabile la cerințele pieței și incluziv sociale a persoanelor dezavantajate/ Dezvoltarea resurselor umane și a serviciilor sociale.

În contextul unei dezvoltării economice pozitive susținută prin indicatori economici și sociali, consiliile locale partenere în dezvoltarea teritoriului județului Bacău vor lua în considerație rolul pe care îl va juca acest teritoriu comun din punct de vedere al poziției sale specifice, de-a lungul coridorului E85.

Viziunea de dezvoltare a județului Bacău trebuie să găsească răspuns la problemele menționate anterior în scopul (1). asigurării creșterii economice a județului pe termen mediu și lung, (2). combaterii dezechilibrelor sociale și teritoriale și (3). conformării progresive cu standardele de mediu pe care România va trebui să le atingă în totalitate în 2017.

Luând în considerare structura rețelei de localități a județului Bacău, vizuina generală de dezvoltare se structurează în conformitate cu specificitatea zonelor urbane și rurale după cum urmează:





Capitolul 2  
27 Viziunea de dezvoltare a județului Bacău

### Viziunea de dezvoltare a zonelor urbane

Din punct de vedere al utilizării eficiente a utilităților și serviciilor publice, dezvoltarea economică și socială a județului va trebui susținută de către instituțiile publice și/sau private implicate în oferta de servicii publice.

Consiliul județean va trebui să lucreze împreună cu unitățile administrativ teritoriale în scopul emiterii de decizii comune privind locul unde investițiile publice vor trebui realizate cu prioritate, iar creșterea economică va trebui încurajată.

Utilitățile publice precum apă, canalizarea și gazul vor trebui extinse în scopul stimulării dezvoltării economice și asigurării de alternative economice viabile pentru viitoare amplasări de zone rezidențiale și/sau de afaceri. Se vor descuraja activități de dezvoltare urbană care vor afecta terenurile arabilă de clasă I și II, sau se vor interfera cu activități agricole.

Din punct de vedere al modului de utilizare a terenului în intravilanul orașelor și mai ales la granițele dintre acestea, cererea de terenuri va fi ghidată de planurile urbanistice generale, care trebuie să pună de acord densitatea utilităților publice existente sau propuse cu densitatea unităților funcționale (locuințe, birouri, etc).

Centrele orașelor vor fi revitalizate în scopul constituirii lor ca puncte de atracție la nivel zonal și regional. Vor fi încurajate cu prioritate programe de renovare și de construcții noi, cu rol catalizator pentru dezvoltare, care vor completa caracterul istoric și cultural al fondului existent.

Fiecare localitate va atrage activități economice și sociale specifice, în scopul evitării polarizării serviciilor și ulterior a creșterii capacitatei de trafic auto. Un puternic simț al identității comunității trebuie să fie stabilit la nivelul periferiilor orașelor.

Noile dezvoltări rezidențiale, care vor fi realizate la marginea localităților, vor trebui să conțină o combinație de tipuri de locuințe, servicii publice și funcții comerciale, care să asigure locuitorilor un acces rapid la aceste servicii urbane, fără să constituie elemente adiționale de congestie de trafic în zonele centrale ale localităților.





### Viziunea de dezvoltare a zonelor rurale

In afara intravilanului localităților din județul Bacău, activitățile agricole trebuie să rămână motorul economiei rurale. Din punct de vedere al mediului și al protecției peisajului, terenurile agricole și pădurile, publice sau private, trebuie să constituie centuri verzi de protecție pentru zonele urbane. Aceste centuri vor oferi posibilități de recrere pentru locuitorii zonelor rurale și urbane.

Centurile verzi vor conține parcuri naturale și locuri culturale și istorice. Plantațiile, semnele de informare și de promovare de bunuri sau de servicii vor trebui realizate în scopul întăririi caracterului rural, conform ghidului CEMAT/2003. O atenție deosebită va fi dată realizării de spații publice în care populația rurală să se poată informa și comunica.



### Viziunea de dezvoltare a zonelor cu terenuri agricole

Privind în viitor, agricultura se va dezvolta ca o importantă componentă a economiei rurale. Zonele predominant agricole care au demonstrat productivitate trebuie întreținute și protejate. Tipurile de plantații agricole vor trebui diversificate pentru a constitui un avantaj pe piețele urbane și pentru a întări industria alimentară. În zonele agricole vor fi limitate noi dezvoltări rezidențiale, dar vor fi încurajate acele construcții de locuințe și de producție pentru familiile angajate în activitățile agricole.



### Viziunea de dezvoltare a zonelor protejate

Localitățile județului Bacău, încurajate de guvern și județ, în conformitate cu prevederile legii 351/2001 vor realiza programe de protecție a mediului, de conservare a valorilor peisajului, a zonelor plantate și a cursurilor de apă ce se constituie ca resursă pentru aceste localități.

Zonele protejate se vor constitui într-o rețea de valori peisagistice și culturale pentru a atrage vizitatori interesați în turism cultural sau ecologic. Facilitățile pentru turism vor trebui realizate în condiții de respectare a rezidenților existenți și a cerințelor legale de protecție privind modul de exploatare a acestor zone.



## B. Obiective strategice

### Lista obiectivelor strategice de dezvoltare

**1** Planificarea județului Bacău se face în scopul asigurării condițiilor naturale pentru generațiile viitoare. În consecință, va fi necesară o reducere a solicitărilor care vizează afectarea rezervelor naturale.



**2** Județul Bacău trebuie să ofere locuitorilor șanse egale în obținerea de locuințe, locuri de muncă, educație, utilități și servicii, posibilități de recreere. Sub coordonarea județului, consiliile locale vor asigura oferta de astfel de servicii, în condițiile respectării relației dintre distribuția spațială a beneficiilor aduse de programele de dezvoltare și zonarea fiscală a fiecărei localități.



**3** Județul Bacău are, din punct de vedere al resurselor locale, calități și slăbiciuni bine cunoscute de cetățenii care locuiesc aici. De aceea, măsurile pentru dezvoltarea spațială viitoare vor trebui să fie coroborate cu acțiuni de educare a comunităților locale în procesul de implicare în luarea deciziilor.



#### Obiectiv 1

**Dezvoltarea spațială durabilă va fi asigurată prin menținerea echilibrului dintre capacitatea ecologică a zonei și cererea pentru noi terenuri solicitate de economie și societate în general.**

#### Obiectiv 2

**Dezvoltarea spațială durabilă se va realiza prin oferirea de condiții echivalente cetățenilor în sensul șansei de a accede la serviciile și bunurile publice oferite de o dezvoltare comună.**

#### Obiectiv 3

**Dezvoltarea spațială durabilă se va realiza în contextul dezvoltării resursei umane și al întăririi resurselor zonale existente cu sprijinul consiliului județean și al guvernului.**

### Lista obiectivelor specifice rangului unităților administrativ teritoriale

#### Județ:

Obiectiv strategic de dezvoltare: Investiții în infrastructura educațională și utilități publice, integrarea politicilor de dezvoltare durabilă regională cuprinzând următoarele aspecte: management finanțiar, terenuri și întreținerea investițiilor de capital

#### Localități urbane de rang I, municipii reședință de județ

Obiectiv strategic de dezvoltare: Mobilizarea potentialului micro-regional și oferirea de servicii și input economic prin colectarea și procesarea surplusului agricol, prin atragerea activităților productive de înaltă tehnologie și acces la transport și telecomunicații.

#### Localități urbane de rang II:

Obiectiv strategic de dezvoltare: absorbiție de activități industriale ale orașelor de grad 1, procesarea intermediară a produselor agricole, marketing pentru produsele agricole realizate în comune.

#### Comune:

Obiectiv strategic de dezvoltare: eficientizarea producției agricole și îmbunătățirea nivelului de echipare edilitară.

